

学校编码：10384
学号：30420121151616

密级_____

廈門大學

硕士学位论文

基于海陆统筹的海岸线管理研究

Study on Shoreline Management Based on Land/Sea
Integration

杨琳

指导教师姓名：彭本荣 副教授

专业名称：海洋事务

论文提交日期：2014年4月

论文答辩时间：2014年5月

2014年4月

基于海陆统筹的海岸线管理研究

杨琳

指导教师

彭本荣副教授

厦门大学

厦门大学学位论文原创性声明

本人提交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为(国家海洋局海洋发展战略研究所《基于海陆统筹的海岸线管理理论研究》)课题的研究成果,获得(国家海洋局海洋发展战略研究所《基于陆海统筹的海岸线管理理论研究》)课题经费的资助完成。

声明人(签名):

年 月 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。
2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

目录

摘要.....	I
Abstract.....	III
第 1 章 前言.....	1
1.1 背景.....	1
1.2 国内外研究进展.....	2
1.2.1 海岸线管理.....	2
1.2.2 海陆统筹.....	6
1.3 研究内容、目标和技术路线.....	10
1.3.1 研究目标.....	10
1.3.2 研究内容.....	10
1.3.3 研究方法与技术路线.....	10
第 2 章 海岸线管理理论.....	13
2.1 海岸线管理关键概念和术语.....	13
2.1.1 科学意义上的海岸线.....	13
2.1.2 地图中的海岸线.....	14
2.1.3 航海图中的海岸线.....	15
2.1.4 政治领域的海岸线.....	15
2.1.5 规划与管理中的海岸线.....	16
2.1.6 海岸及海岸线类型.....	18
2.1.7 海岸线资源.....	19
2.2 海岸带综合管理与海岸线管理.....	19
2.3 海陆统筹与海岸线管理.....	22
2.4 海洋功能区划与海岸线管理.....	24

第 3 章 我国海岸线管理现状与问题	26
3.1 我国海岸线管理模式	26
3.2 国家层面的海岸线管理：机构及职能	27
3.3 地方海岸线管理的实践	32
3.4 海岸线利用中存在问题	36
3.5 海岸线管理问题的根源	39
第 4 章 基于海陆统筹理念的海岸线管理技术	46
4.1 海岸线范围确定技术	46
4.2 海岸线管理总体规划	48
4.2.1 基于海陆统筹的海岸线管理机构	49
4.2.2 规划机构和法律效力	49
4.2.3 规划范围和目标	50
4.2.4 规划原则	50
4.2.5 海岸线规划内容	50
4.3 保证海岸线利用优先顺序技术	51
4.4 海岸线利用活动的生态功能无净损失技术	53
4.5 公众参与技术	58
第 5 章 海岸线管理制度与政策建议	63
5.1 建立海岸线管理区域最小范围法定化制度	63
5.2 建立海岸线管理审批制度	68
5.3 制定海岸线管理经济刺激手段	69
5.4 制定海岸线规划技术导则	70
第 6 章 结论与展望	76
6.1 结论	76
6.2 展望	77

目 录

参考文献	78
致谢	82

厦门大学博硕士学位论文摘要库

Table of Contents

Abstract (in Chinese)	I
Abstract (in English).....	III
Chapter 1 Preface.....	1
1.1 Background.....	1
1.2 Domestic and abroad research progresses	2
1.2.1 Shoreline management	2
1.2.2 Land/sea integration	6
1.3 Research content, target and technical route	10
1.3.1 Research target	10
1.3.2 Research content.....	10
1.3.3 Research method and technical route	10
Chapter 2 Research on shoreline management theory.....	13
2.1 Critical definitions and terms of shoreline management.....	13
2.1.1 Shoreline by scientific sense	13
2.1.2 Shoreline on map.....	14
2.1.3 Shoreline on nautical chart.....	15
2.1.4 Shoreline in political field	15
2.1.5 Shoreline in plan and management	16
2.1.6 Coast and shoreline types	18
2.1.7 Shoreline resources.....	19
2.2 Integrated coastal zone management and shoreline management.....	19
2.3 Land/sea integration theory and shoreline management	22
2.4 Marine functional zoning and shoreline management.....	24

Chapter 3 Current situation and problems of shoreline management in China	26
3.1 Shoreline management mode in China	26
3.2 Shoreline management on national level: organization and function.....	27
3.3 Regional practice of coastline management	32
3.4 Problems exist in the use of the shoreline	36
3.5 Roots of shoreline management problem	39
Chapter 4 Shoreline management technology based on land/sea integration theory	46
4.1 Determined technology of shoreline range.....	46
4.2 Shoreline master plan	48
4.2.1 Shoreline management agency based on land/sea integration	49
4.2.2 Planning institutions and its legal effect.....	49
4.2.3 Scope and goal of planning	50
4.2.4 Planning principles	50
4.2.5 Contents of shoreline management	50
4.3 Technology for ensuring shoreline using priority	51
4.4 No net-loss of ecological function in shoreline using activity	53
4.5 Public participation technique	58
Chapter 5 Policy suggestions to strengthen and perfect shoreline management	63
5.1 Build minimum range system legally shoreline management are.....	63
5.2 Built shoreline management approval system	68
5.3 Built shoreline management economic stimulus	69
5.4 Formulate shoreline planning technical guidance	70
Chapter 6 Conclusions and prospects	76

Table of Contents

6.1 Conclusions	76
6.2 Prospects.....	77
References.....	78
Acknowledgement	82

厦门大学博硕士学位论文摘要库

摘要

海岸线是自然赋予人类的宝贵资源，不仅为经济发展和生活水平提高提供了丰富的资源和空间，而且海岸线生态系统在调节当地水资源及水动力、减轻及减缓气候变化、预防侵蚀、风暴防护和维持空气质量等方面也发挥着重要作用。但是高强度的人类活动导致自然岸线灭失、生境退化等问题日益严重。而目前学术界和管理界关于海岸线、海岸线管理及海岸带管理的理论和实践还存在诸多争论，亟需从理论上理清他们之间的关系，为建立适合我国国情的海岸线管理制度提供决策依据。本论文基于海陆统筹的理念，综合利用海洋科学、环境科学、公共政策学和法律的理论和方法，对海岸带管理的技术与制度进行了系统研究，得出如下研究结论。

1) 科学和法律都将海岸线定义为海陆分界线。这条动态、虚拟的线在管理中不具有意义。规划与管理中的海岸线不是一条线，而是一个带，是海洋与陆地相互作用强烈的一个过渡带；

2) 海岸线向海和向陆各自延伸一定距离的区域以内的自然环境要素一起构成了完整的海岸线生态系统，缺少陆地或海域其中的任何一部分，都将导致整个生态系统环境资源的损害和破坏。因此，要实现海岸线自然资源的有效保护和合理利用，其前提条件是将海岸线作为一个生态系统相对独立完整的区域，进行综合管理，即实施基于海陆统筹的海岸线管理；

3) 我国海岸线管理中存在的问题包括海岸线利用冲突、海岸线利用综合效益较低，浪费、破坏海岸线资源现象较严重、非功能性用海占用过多岸线资源、自然岸线遭到破坏，海岸线人工化程度高、海岸线生态功能和景观遭破坏、海岸线公益空间不足等。产生这些问题的原因包括法律的冲突以及由此导致的管理职能划分不清，部门间协调困难、法律缺失导致海岸线没有被作为一个特殊

的区域来进行规划和管理、各地海岸线划定标准不统一以及缺少划分海岸线的技术支撑、对海岸线价值认识不足；

4) 实施基于海陆统筹的海岸线管理需要开发海岸线范围确定技术、海岸线总体规划技术、海岸线利用优先顺序确定技术、海岸线自然功能无净损失保证技术以及公众参与技术；

5) 为完善我国海岸线管理政策，需要建立海岸线最小区域法定化制度、海岸线使用审批制度、海岸线有偿使用制度、海岸线生态损害补偿与赔偿制度，并制定海岸线规划技术导则。

关键词：海岸线；海陆统筹；海岸线规划；管理制度；海岸线管理技术

Abstract

Shoreline is valuable natural resources given to human beings, not only offering wealth of resources and space for developing economy and improving living standards, but coastal ecosystems also plays an important role in regulating local water resources and water power, reducing and mitigating climate change, preventing erosion, storm, and maintaining air quality. However, the high intensity of human activities are leading to the effects that the natural shoreline loss, as well as the habitat degradation are becoming increasingly serious. Currently there are still a lot of controversy over shoreline, the theory and practice of shoreline management and coastal zone management in the academic and administrative circles. In order to provide basis for decision making to establish the shoreline management system that is suitable for China's national conditions, it is very urgent to clarify the relationship among them in theory. In this thesis, the technique and system of shoreline management has been systematically studied through the comprehensive utilization of theory and method of marine science, environmental science, public policy and law based on land/sea integration. Finally, the following conclusions are drawn.

1) The shoreline is defined as the boundary between land and sea by the sense of Science and Law. However, the dynamic and virtual line does not have a significant meaning in the management. The shoreline in plan and management is actually not a line, but a zone, which refers to a transitional zone with intense interaction between ocean and land;

2) Natural environment elements of the shoreline, which extends some distance to land and ocean respectively constitute complete shoreline ecosystem. Lack of any part of land or sea will lead to damage and destruction on environmental

resources of entire ecosystems. Therefore, in order to achieve effective protection and rational utilization of natural environmental resources of shoreline, the shoreline area must be treated as a relatively independent and complete ecosystem and be synthesizedly managed as premise, in other words, shoreline management based on land/sea integration must be implemented;

3) Problems of shoreline in China includes use conflicts of shoreline, low use efficiency integrately of shoreline, phenomenon of seriously wasting, damaging shoreline resources, high percentage of non-functional occupation with shoreline resources, destruction of natural shoreline, high degree of artificial shoreline, destruction of seashore ecological function and landscape, lack of public charity. Reasons for these problems include conflicts of laws and the resulting unclear division of management responsibilities, difficulties of inter-sectoral coordination, as well as that shoreline is not treated as a special area for planning and management resulting from the lack of laws, none unified standards in different region, lack of technical support to divide shoreline, and insufficient understanding of the shoreline value;

4) To implement shoreline management based on land/sea integration, developing techniques of determining shoreline range, shoreline master plan, shoreline using priority, no net-loss of ecological function in shoreline use activities, and public participation techniques are needed;

5) To improve our shoreline management policies, the system of minimum statutory area of shoreline, shoreline use approval system, paid use of the coastline, shoreline ecological damage compensation systems, and guidelines for shoreline planning techniques are urgent to establish.

Key Words: Shoreline; Land/Sea integration; Shoreline plan; Management system; Shoreline management technique.

厦门大学博硕士学位论文摘要库

第1章 前言

1.1 背景

由于其高生物生产力及交通便利性，海岸线及其毗邻的海域和陆域地区是地球上人类活动最集中的地区。海岸资源是海洋资源的重要组成部分，也是海洋经济发展的主要载体。地球上将近 40%的人口、一半以上的生产和消费活动都集中在宽度不到 100 千米的海岸带地区。同时海岸带生态系统在调节当地水资源及水动力、减轻及减缓气候变化、预防侵蚀、风暴防护和维持空气质量等方面也发挥着重要作用。

但是作为海陆相互作用剧烈的区域，海岸线地区生态系统也是最脆弱和敏感的。随着沿海地区经济快速发展、人口迅速增加及城市化程度的加快，高强度的人类活动，如填海造地、污染物排放、耗竭渔业资源、抽干湿地、将自然岸线改变成拥挤的城市和度假区等的累积效应，与气候变化一起正在损害海岸生态系统提供产品和服务的能力，严重威胁着海岸线资源的长期可持续性。而另一方面，在我国目前的海洋与海岸带管理体制当中，还没有把海岸线作为一个特定的区域进行管理。由于缺乏对海岸线资源的统筹管理，导致海岸线利用过程中存在诸多问题，海岸线利用冲突、海岸线过度利用和低效率利用并存、自然岸线灭失、生境退化等问题日益严重。

2009 年，国家海洋局颁发了“关于开展海岸保护与利用规划编制工作的通知”，要求科学制定并严格实施海岸保护与利用规划，对海岸资源的优化配置和节约集约使用，充分发挥海岸自然资源的最大经济和社会效益，切实保护海岸的自然、人文和生态环境，保障沿海地区经济社会可持续发展具有重要的意义。但是目前学术界和管理界关于海岸线、海岸线管理范围、海岸线管理技术以及海岸线管理制度研究尚少，在理论和实践还存在诸多争论，亟需从理论、技术和制度等方面加强海岸线管理的研究，以为建立适合我国国情的海岸线管

理制度提供决策依据。鉴于此，本论文以海陆统筹理论为基础，对海岸线管理的理论、海岸线管理范围、海岸线管理技术以及海岸线管理的制度进行了系统研究，在此基础上，提出了完善我国海岸线管理的政策建议。

1.2 国内外研究进展

1.2.1 海岸线管理

1) 海岸线

海岸线一般被理解为陆地和海洋的分界线。

赵明才等^[1]结合综合地理学和海洋学有关海岸线的论述，以及海洋测绘科学的实际要求，建议海岸线定义为：海岸线是近似于平均大潮高潮的痕迹所形成的水陆分界线。测定时，可根据海岸植物的边线，土壤、植脚的颜色、雄度、硬度，以及流木、水草、贝壳等冲积物来确定岸线。

夏东兴等^[2]认为，海岸线是被水浸过和干出的陆地之间的界线，即农历初一、十五左右会留下被海水浸过的湿水印迹，界线上还常散布着贝壳碎片或植物枯枝败茎等。

王长海等^[3]认为，由于日、月和地心引力产生的潮汐，使得海水有涨有落，海面时高时低，因此，实际海陆分界线是高低潮间无数条海陆分界线的集合，它不是一条线，而是一个带(潮间带)。

林桂兰等^[4]认为，1959年《海道测量规范》所规定的“海岸线系多年大潮高潮时形成的实际痕迹”应作为海岸线的定义。他认为，绝大多数高潮能到达并在高潮憩流阶段水面保持一定时间稳定的地方，海岸线痕迹最为明显，且能保存较好，容易辨认。

钱迈^[5]认为，完全意义上的海岸线是大潮高潮线与低潮线之间的一条带状面，这个面有时被水淹没，有时出露出水面，且宽窄不等，陡缓不一。出于不

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

廈門大學博碩士論文摘要庫