

学校编码: 10384

分类号 _____ 密级 _____

学号: X2009136140

UDC _____

九龙江水污染整治政策分析

厦门大学

硕士学位论文

九龙江水污染整治政策分析

Analysis of Jiulong River Water Pollution
Remediation Policy

王象链

指导教师姓名: 江秀平 教授

专业名称: 公共管理 (MPA)

论文提交日期: 2014 年 4 月

论文答辩日期: 2014 年 月

学位授予日期: 2014 年 月

答辩委员会主席: _____

评 阅 人: _____

2014 年 4 月

王象链

指导教师 江秀平教授

厦门大学

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆

论文指导小组:

江秀平 教授
尤国顺 书记
夏路 副教授

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

摘要

当前我国水污染、水恶化等问题日益突出，达到“有河皆干、有水皆污”的地步，水资源面临着十分严峻的形势，水污染治理的步伐赶不上污染速度。党的十八大提出生态文明建设，并将水资源放在突出地位，要求给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。国务院要求实行最严格水资源管理制度，确立了水资源利用“三条红线”，将福建定为全国第一个生态文明先行示范区，对我省水资源水生态提出更高的要求。本文以九龙江水污染治理政策为例，从公共治理角度入手，分析政策制定和运用实践，总结水污染治理和水环境保护政策的得失利弊，寻求有效、有力的治污办法。

本文重点研究九龙江水污染治理政策：一是着眼于流域，以九龙江流域为分析单元，关注整个流域的统一行动。二是着眼于政策实践，收集上世纪八十年代以来流域综合治理的措施和办法。三是着眼于政策框架，关注整个政策体系设计，包括管理体制、整治目标、运用手段等所涉及的治理思路和政策调整。四是着眼于统筹考虑，同时收集水污染防治政策和水环境保护政策。

全文分为五个部分：一是分析水污染治理的背景，介绍国内外研究情况和成果，明确论文研究内容和研究方法；二是介绍水污染治理外部性理论和水环境政策研究方法，明确以水污染治理问题为导向的政策设计框架；三是水污染及治理实践，分析水污染总体情况、成因和治理历程，总结自1999年以来九龙江开展水环境治理实践活动。具体介绍政策措施在制定目标、政策体系、管理体制、管理对象和管理措施的实际运用；四是整治效果及评价，从历年的具体水质数据和指标，分析水污染治理的效果。围绕着政策目标、政策体系、管理手段、管理体制四个方面分析具体政策措施及存在问题，从效率、公平和可持续三方面着手分析政策需要兼顾考虑的原则。五是建议措施，从个人、企业和政府三个实施主体着眼，从实施主体不同侧面发挥不同作用，为水污染治理、水资源管理不断完善提供建设性改进意见。

关键词：九龙江；水污染；整治政策

Abstract

At the current, the problems such as water pollution, deterioration of water are becoming more and more prominent. All of the rivers are dry and water is polluted. The water resources are facing a severe situation. The disposal of water pollution couldn't catch up with the pace of water pollution. The Eighteenth National Congress of the CPC proposed construction of ecological civilization, and water resources is in a prominent position, which requested our future generations can enjoy the blue sky, the green land and the clean water. The State Council required to implement the most stringent water management system, and established “three red lines” of utilization of water resources. Fujian is honored as the first ecological civilization demonstration area, which is required a higher water ecological. This thesis takes the policy of Jiulong River water pollution remediation as an example, starting with the perspective of public administration; analysis of policy formulation and the practice; summarizes the advantages and disadvantages of water pollution control and water environmental protection policy, and to seek more effective measures to control water pollution.

This paper focuses on the research of Jiulong River water pollution governance policies. The first is focus on water basin, by analyzing Jiulong River basin, then pay close attention to the unified action of whole watershed. The second, with an overview of the implementation of policy, the writer will collect the measures on comprehensive reclamation of river basin since 1980s. The third is to focus on policy framework, pay attention to the whole policy system design, including the target management system, regulation and the use of methods involved in the management idea and policy adjustment. The fourth is to look at the overall consideration, at the same time to collect the water pollution control policies and water environmental protection policies.

The thesis is divided into five parts: The first part is to analyze the background of water pollution control. Introduce the situation and achievements of studies both at home and abroad. And also clarifies the research content and research methods. The second part is to introduce the externality theories of water pollution control and the

research methods on water environmental policies. The third part pays attention to water pollution and management practice, the analysis of water pollution situation, causes and treatment process, summed up the practical activities of water environment governance in Jiulong River since 1999. Including the practical application of policies and measures in the goal setting, policy system, management system, management object and management measures; The fourth part is to overview at the rehabilitation effect and evaluation, which is based on the specific water quality data and index over the years. Analyzing specific policy measures and existing problems, this is on the basic of the policy objectives, policy system, management means and management system. Starting from three aspects namely efficiency, equity and sustainable policies to analyses what kinds of principle should be taken into consideration. The fifth part is about suggestions and measures. Taking the individual, enterprise and government as the main body, considering the different functions when the implementation of the main bodies are different, play a different role from the implementation main body different aspects, to provide constructive suggestions for the continuous improvement of water pollution control, water resources management.

Keywords: Jiulong River; water pollution; remediation policy.

目 录

一、 导言.....	1
(一) 研究背景与研究意义	1
(二) 研究综述	3
(三) 研究内容和研究方法	7
二、 水污染治理政策理论基础	10
(一) 外部性理论	10
(二) 环境政策	12
(三) 政策设计基本框架	16
三、 九龙江污染及整治实践	18
(一) 流域基本情况	18
(二) 水污染情况	20
(三) 水污染整治历程	24
(四) 水污染整治实践	25
四 整治效果及评价	38
(一) 水质效果	38
(二) 政策评价	42
五、 建议措施	51
(一) 个人--从自我做起.....	51
(二) 企业--从现在开始.....	52
(三) 政府--从创新做起.....	54
参考文献.....	57

Contents

Chapter 1 Introduction.....	1
1.1 The background and significance of the research.....	1
1.2 References review.....	3
1.3 The contents and methods of the research.....	7
Chapter 2 Political solution on the controlling of water pollution.....	10
2.1 The theory of controlling water pollution	10
2.2 Policy on environmental protectio.....	12
2.3 Frame of policy	16
Chapter 3 Practice in controlling water pollution of Jiulong River ..	18
3.1 Basic information of the Jiulong River	18
3.2 Overview of water pollution in the Jiulong River.....	20
3.3 The process of controlling water pollution in Jiulong River.....	24
3.4 Practice of controlling water pollution in Jiulong River	26
Chapter 4 Results and Assessment	38
4.1 Water Quality	38
4.2 Assessment on the policy	42
Chapter 5 Suggestion.....	51
5.1 Individual.....	51
5.2 Company	52
5.3 Government	54

一、导言

(一) 研究背景与研究意义

水是生命之源、生产之要、生态之基，党的十八大将生态文明建设放在突出地位，要求给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。但我国当前水污染、水恶化等问题日益突出，水资源面临着十分严峻的形势。早在 1972 年，北京官厅水库出现水污染，成为我国第一个水污染项目治理，建立“官厅水库水源保护领导小组”，拉开我国水污染治理的序幕，八十年代，制定了《水污染防治法》，九十年代的百亿治淮，“十五”以来，投入 800 多亿元治理“三河”（淮河辽河海河）、“三湖”（太湖巢湖滇池），但是水质一天不如一天，水环境质量恶化趋势不断加剧，达到“有河皆干、有水皆污”的地步，经济快速发展的同时，资源与环境付出很大代价。2012 年国务院发布《关于实行最严格水资源管理制度的意见》，确立了最严格的水资源利用“三条红线”指标体系，特别是确立水功能区限制纳污红线，提出主要目标是“到 2030 年主要污染物入河湖总量控制在水功能区纳污能力范围之内，水功能区水质达标率提高到 95%以上，为此 2015 年重要江河湖泊水功能区水质达标率提高到 60%以上，2020 年，重要江河湖泊水功能区水质达标率提高到 80%以上，城镇供水水源地水质全面达标。”要建设生态文明，离不开水资源的治理和保护。

福建是水资源丰富的省份，但水污染问题一样不能幸免，自上世纪九十年代以来，闽江、九龙江、汀江等水污染和生态破坏趋势日益严重，让有识之士忧心忡忡。2001 年，时任福建省省长的习近平同志提出建设生态省的战略构想，强调“任何形式的开发利用都要在保护生态的前提下进行，使八闽大地更加山清水秀，使经济社会在资源的永续利用中良性发展”。2013 年 3 月 10 日国务院颁布《关于支持福建省深入实施生态省战略 加快生态文明先行示范区建设的若干意见》，将福建确定为全国第一个生态文明先行示范区，要打造山清水秀、碧海蓝天的美丽家园，要“深入开展水环境综合整治，抓好畜禽养殖业等农业面源污染防治，推进重点行业废水深度治理，完善城乡污水处理设施。”让“主要

水系 I-III 类水质比例达到 90% 以上”，对水资源水生态提出更高的要求。

九十年代以来，我省着手开始水污染治理，从闽江开始，逐步扩大到九龙江、敖江和其他重点流域。九龙江是福建省境内第二大河流，其水污染治理政策和制度尤有典型性。目前，九龙江水污染形势依然严峻：一是水质恶化，污染河长逐渐加大，水质性缺水加剧，沿河城市饮用水水质保障率正在下降。沿河两岸的龙岩、漳州、厦门等市县居民饮用水直接来自江水，水质好坏，关乎人民身体健康，一旦流域水质安全告急，几百万人饮水安全将成为严重的问题。二是水功能退化，河流成为纳污管道、排污沟，部分河段水质长期为劣五类，水体逐渐丧失水循环的可再生性。三是水污染蔓延，干流污染向支流扩散，下游污染向源头延伸，城市污染向农村转移，越来越多的河流被污染，影响人们日常生活，危及百姓健康。四是河流和河口生态系统处于破坏或崩溃的边缘，飘海垃圾、赤潮等危害着九龙江河口红树林、天然林湿地。

在水危机面前，地方政府进行水生态水环境治理责无旁贷。但是九龙江分布在厦门、漳州、龙岩三市，具有典型的跨区域属性，三个地市平级，难以相互协调，也难以统一行动。省政府也认识到单靠各地政府的小打小闹自主治理，难以得到系统的效果。从 1999 年始，省政府协调厦门、漳州、龙岩三市联合开展九龙江重点流域水污染治理，拉开了九龙江水污染整治序幕。15 年来，在体制、政策、机制和监管等各方面祭出种种组合拳。在组织上，省政府水环境综合整治协调力度不断提升，厦门、漳州、龙岩共同携手，形成整治合力；在管理上，颁布《九龙江流域水污染防治与生态保护办法》、《九龙江流域水污染物总量控制标准》，出台《九龙江流域水环境与生态保护规划》和专项规划，省政府每年批准实施年度整治计划，细化工作措施，整治手段方式不断增加；在投入上，每年约有 6 亿元资金专项用于整治项目建设，各级各相关部门资金和对策也向九龙江倾斜，带动各类资金投入水环境保护；在监管上，自动监测站建成投入运行，重点污染企业、污水处理厂和干流水电站安装了在线监测监控设备。但总体的效果如何呢？治理的第十年，2009 年九龙江爆发水华事件，甲藻滋长，流域水色如咖啡，水污染导致饮水安全问题，给依靠九龙江供水的厦门居民造成很大的恐慌。总结过去，水污染治理似乎回到原点。

因此，水污染治理的艰巨性、系统性、长期性可见一斑。本文以九龙江水

污染的综合整治为实例，总结水污染治理和水环境保护政策的得失利弊，寻求有效、有力的治污办法。谋一域也是为了谋全局，在环境问题日益严重的今天，探求水污染防治政策的可行性和有效性，积累有益的经验，为扭转生态环境恶化趋势寻找科学合理的决策。

（二）研究综述

1. 国外水污染治理情况

经济发展是不是必然带来环境问题？发达国家首先随着工业化的进展，工业污染、自然生态退化、环境恶化问题逐渐浮现，引起公众的强烈反对并成为社会热点，上世纪六十年代末期，发达国家开始重视本国污染问题，依次成立国家级的环境保护机构，管理随经济发展带来的环境影响。1972年在斯德哥尔摩召开联合国人类环境会议，是全球环境保护的分水岭，不仅成立了联合国环境规划署，促进和协调联合国机构的环境行动，同时促进发展中国家的环境管理的发展。其中水污染防治是各国最先关注的领域。

先污染后治理是不是必由之路？萨缪尔森^①提出“污染程度随着不同的经济发展一般呈现出‘倒U型’的趋势，曲线上升就是城市化的结果。”“美国污染的长期趋势与这个理论比较吻合，污染物的每单位产出所造成的污染在20世纪100年中都有大幅度的下降。”以美国为例，其国内水污染治理从1948年开始的，联邦政府对水污染控制政策进行7次重要的立法及修正，分别是《水污染控制法案》（1948年）、《水污染控制法修正案》（1956年）、《水质法案》（1965年）、《联邦水污染控制法案》（1972年）、《水污染控制法案》（1977年）、《市政污水处理建设基金修正案》（1981年）、《水质法案》（1987年）。为达到环境标准目标，早期主要采用命令控制型政策，以污染总量控制和排污许可证发放为主要内容，联邦政府制定基本政策和排放标准，州政府负责实施。接着，为降低控污成本和激励技术革新，基于市场的经济手段也被逐渐引进，如排污收费、可交易的许可证、削减市场壁垒和降低政府补贴。随后，公众参与逐渐被重视，《联邦水污染控制法》就确定了环境运动、听政会和公民诉讼等机制，为决策

^①[美]保罗·萨缪尔森，威廉·诺德豪斯.经济学(第18版)[M].北京:人民邮电出版社,2008.1:315

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士