

# 构建和谐社会与推进性别公正

李 丹

(厦门大学, 福建 厦门 361005)

1摘要2 改革开放 30年来, 女性在经济、政治、社会建设方面都发挥着越来越大的作用。构建和谐社会0是目前我党我国在新形势下提出的重大战略任务。女性是和谐社会建设的重要主体, 性别和谐是和谐社会建设的客观内容, 性别平等则是性别和谐的基本要求。基于两性特点的性别公正比简单的性别平等要求更高, 性别公正政策比性别平等政策对性别关系的调整也更积极。因此, 应从以下四个方面推进性别公正机制: 在认识层面上树立性别意识; 在决策层面上确立性别主流化; 在评价层面上构建性别指标; 在操作层面上制订实施细则。

1关键词2 和谐社会; 性别公正; 机制

1中图分类号2 C913.14 1文献标识码2 A 1文章编号2 1008-6838(2009)02-0001-06

Society Construction and Gender Equality Promotion

LIDan

(Xiamen University Xiamen 361005 China)

Abstract During 30 years of opening and reformation, women played a more important role in economic development, political reform and social construction. To construct harmonious society is an important strategic task under new circumstances proposed by our Party. Women is an important subject to construct harmonious society while gender harmony is the objective content of harmonious society construction and gender equality is the basic requirement of gender equality. Providing that requirement for gender justice is higher than simple gender equality, gender justice policy is of more active to the adjustment to gender relations than gender equality policy. Therefore, the following four aspects should be done to promote gender equality system: setting up gender awareness in the level of cognition; ensuring gender mainstream in the aspect of strategy; constructing gender index in the aspect of assessment; making implementing details on the level of operation.

Key words harmonious society; gender justice; system

## 一、问题的提出

构建和谐社会的重要性自不待言, 关键是如何构建的问题。/构建0是一个新的合成词, 词义来自/构0与/建0。按辞海的解释, /构0的一个含义是/架构0, /构, 架也, 谓材木相乘架也0; 一个含义是

/建立, 缔造0; 还有/结成, 造成0, /缀合, 组合0之意。/建0字的含义与其相近, 一是指/创立, 设置0; 二是指/建造0; 三是指/竖立0; 四指/提出, 首倡0。综合/构0与/建0的多种释义, /构建0(或/建构0)指从无到有地创造出一个空间实体、框架、体系或

\*收稿日期: 2008-12-03

作者简介: 李丹, 女, 厦门大学公共事务学院政治学系教授, 博士。

方案。构建是要建立起一种结构,这种结构能够促进和谐这一属性和结果,我们只能构建一种结构,不能一步到位呈现一种属性,或达到一种结果。属性与结果是构建出一定结构以后,随着它的有效运行而随后出现的一种效应。我们说构建和谐社会与和谐世界是漫长的过程,是要付出艰苦努力的,就是指和谐结构的构建与和谐属性及和谐结果的出现不是同步的,二者之间有一个时间差,不能一蹴而就,直奔结果。而且在构建了一个在目前看来能够产生和谐效果的结构后,是否会随着它的运行一定能达到和谐目的,还要看结构内外各要素的动态发展及它们之间的协调平衡。比如,解放之初,我们构建了新中国这一不同于旧中国的全新社会框架,但复杂的社会运行体系并不能保证社会各方面一下子脱胎换骨,而是随着其后的调整协调而逐渐完善各种机制。构建和谐社会的关键在于搭建一个有利于和谐运行的结构框架。因为社会是一个整体系统,由各部分、各要素构成,部分之间配置合理、要素之间关系协调,系统的功能才能得到发挥。和谐社会是整个社会诸要素协调、关系和睦、良性互动的状态。构建和谐社会就是对社会各要素按照一定的规则或规范进行统筹、组合、协调,使之成为结构合理、功能健全的整体,以此确保其功能的最优发挥和整体的良性运行。

性别和谐是构建和谐社会的重要指标,是整个社会确保达到和谐状态和结果的关键要素。因为社会是人组成的生活共同体,以人为中心和参照可以将社会结构分为阶层结构、地区结构、城乡结构、民族结构、性别结构。和谐社会最首要的和谐是人与人之间的和谐,和谐社会的六大特征<sup>1</sup>中除了最后一个方面谈的是人与自然的的关系之外,前面几条讲的都是人与人之间的关系。而男女性别关系是最为基本、最为普遍、最为直接的一种关系,它渗透和体现在社会生活的一切领域,制约和影响各种社会关系的协调与处理。女性占总人口的一半以上,女性人口比任何一个省份的人口都多,女性人

群比任何一个民族都大,女性的影响面比任何一个群体的影响都广。女性在千家万户,女性在任何地方,女性与任何人都相连,女性问题关系到任何一个问题。性别关系渗透于阶层关系、民族关系、区域关系、代际关系、人与自然的的关系之中,影响着工农、城乡、地区、民族之间的发展进程,制约着政治、经济、文化、社会的可持续发展,是构成和谐社会大厦的基本框架。胡锦涛总书记在纪念联合国第四次世界妇女大会十周年开幕式上的讲话中说,在全面建设小康社会的历史进程中,推进性别平等必然成为和谐社会建设的重要内容<sup>0</sup>。两性关系如此重要,然而现实中对性别问题的专门关注远远不如对社会阶层(贫困低收入阶层)、地区(农村)、民族(少数民族)、群体(弱势群体)问题的关注多。这是本文试图从性别角度分析社会公正、和谐问题的原因。

## 二、和谐社会视域中的性别公正

和谐社会在构建上是多层次、多方面的,其中公平与正义是和谐社会构建中首先要考虑的问题。从性别视角出发谈公平和正义就是谈男女性别关系的平等、公平、公正。

### 1 男女平等是性别公正的基础

1975年第一次世界妇女大会在通过的5墨西哥宣言<sup>6</sup>中对男女平等下了一个定义, /男女平等是指男女的人的尊严和价值的平等以及男女权利、机会和责任的平等。<sup>0</sup>我国宪法 48条第 1款规定, /中华人民共和国妇女在政治的、经济的、文化的、社会的和家庭的生活等各方面享有同男子平等的权利。<sup>0</sup>从这些定义中可以看出,权利平等成为性别公正的第一要素。权利有生存权利、发展权利、受教育权利,而其中生存权利是最基本的。但到目前为止,出生权还是很多女性从未得到过的权利。2000年人口普查的时候,中国男女性别的比例是 116B10Q, 5年后的 2005年,这个比例已经上升到 120B10Q, 据安徽阜阳市计生委统计, 2005年阜阳市 4岁以下的男女性别比接近 130B10Q 远远超过国际认同的

最高警戒线。不少人惊呼这是个大的社会隐患,因为这意味着若干年后很多男性找不到配偶。其实真正可怕的问题不是或不仅仅是一些男性打光棍的问题,而是很多女性被剥夺了出生权的问题)))这样一个并不复杂的问题却因为缺乏女性视角(女性的)或缺乏关怀女性的视角(也可以是男性的)而只是停留在对男性影响的分析上。人们没有充分注意到,女性在来到这个世上之前社会和父母就做出了不许她们出生的选择。从这个角度看,女性最基本的出生权无法与男性获得平等的保障,因为她们随时都会被中止成为一个生命。虽然非医学需要鉴定胎儿性别和选择性终止妊娠是非法的,但依然屡禁不止。据安徽省人口计生委宣传教育处的数字,截止2005年12月底,安徽全省共查处非法鉴定胎儿性别和选择性终止妊娠案件、溺弃女婴案件2228件<sup>[1]</sup>。生存权利的平等,事关女性能否生存,这是其他方面权利平等的前提,舍此,尊严、价值、机会和责任层面上的平等最多只是一部分女性与男性之间可能的平等。

## 2 两性公平是性别公正的条件

目前,不少国家把男女平等上升到了宪法的高度,法律上的权利平等为男女平等提供了最基本的保障。但权利向来与义务、责任相联,如果仅仅强调权利平等,而义务和责任却是不平等,这样的平等不符合平等的全部要义。因此,两性享有权利平等的同时,还承担着同等的与权利相应的责任。责任是多方面的,有对国家应尽的责任、对社会的责任和对家庭的责任。任何人都不能因为某些方面多尽了责任就可以抵销在其他方面应尽的责任。女人在要求权利平等的同时,也要有责任平等意识,尤其是要加强对国家对社会的责任;男人也应该平衡各方面责任,在承担国家责任、社会责任的同时也应该多多承担家庭责任,如家务劳动的责任、养老抚幼的责任、计划生育的责任等等。男人和女人不应该被分别归属到公共领域与私人领域两个不同的领域中,他们在两个不同的领域都应该有一席

之地,男人不应为了工作而放弃家庭,女人也不应为了家庭而放弃事业。只有这样,平等才不会为男女任何一方带来负担,才会对双方都公平。公平高于平等,它所强调的/参与各方在规则权上的平均或相等0,是衡量标准的/一碗水端平0。在公共领域中强调男性的责任,在私人领域强调女性的义务,表面上看男女对等,各有侧重,但这种人为的隔离和对立实际上对女性是不公平的。因为随着社会的发展和男女平等的初步提倡,社会对女性在公共领域的要求提高了,由于实行同工同酬,女性被要求在工作中与男性一样尽职尽责;但与此同时,男性却未被要求(也无法监督保证)在家庭中与女人一样尽心尽力。人们对公共领域中的平等、公平、正义比较容易接受,而对私人领域中的平等、公平、正义概念则比较陌生和拒绝。台湾学者黄长玲曾举例说,在一个家庭之中,妻子如果对丈夫说,昨天我洗碗了,今天你来洗碗。人们会说,这个妻子怎么这么计较!从公平原则来说,大家的生命机会应是一样的,没有理由总是要女人扮演牺牲的角色<sup>[2]</sup>。因此,我们要强调权利与责任的平等在公共与私人领域中都应该同样得到贯彻。

## 3 性别公正是性别和谐的关键

其实,在很多场合我们应该用性别公正的概念来代替性别平等、公平的概念。性别公正不是简单的男女平等,正如有人提出,女工在哺乳期不出工还照发工资,这不是平等的问题,而是公正的问题。公正来自平等,但又高于平等。罗尔斯认为,社会公正有两大正义原则:一是平等原则,即每个人都应享有平等的自由权利;二是差别原则,即如果不得不产生某种不平等的话,这种不平等应该有利于境遇最差的人们最大的利益。潘锦棠教授认为, /平等0有平均、一样、无差别的含义,是一种事实状态,可以用客观指标度量。 /公正0有合理、好、善、应该如此的含义,是一种价值判断,公正不能用客观指标来度量,它是依据一定的价值原则所作的权衡和判断。 /平等0告诉我们 /是什么0, /公正0告

诉我们/应该是什么0。比如:男女劳动者之间工资有高低,有差别,不平等,这是一种事实,可以用相同劳动时间所得货币数目来度量。那么这种/不平等0是否公正呢?这就要看造成这种不平等的原因是什么,当前,如果是因为贡献大小而有工资高低,那就是公正合理的;如果是因为男女同工不同酬,那就是不公正不应该的<sup>[3]</sup>。

因此,性别公正不是男女对等,更不是男女相同,也不是/去性别化0,否定或者最小化男女之间的差异与不同。男女之间的差异是客观存在,不可能人为地抹去,也没有抹去的必要。过去强调男女都一样,/妇女能顶半边天0、/男同志能办到的事,女同志也能办得到0被僵化理解和运用到了一切领域,更化作了千百万妇女争取平等的实际行动。她们不仅在外表打扮装束上接近男性,短发、平底解放鞋、灰黑色大外套、工装裤,完全掩盖了女性美和性别特征;而且在体力方面出现的/铁姑娘0现象,使一些女性不顾生理局限像男人一样成为强劳动力,女子炼钢突击队、女子采煤队、女子装卸队、女子采沙队应运而生。这些女性不屈不挠地向自己的性征挑战,试图在改变传统观念的同时抹去男女两性生理上的差异,结果很多女性因此患上了终生难愈的疾病。因此,如果过分强调男女一样,只是让女人去努力追求做男人(事实上没有男人努力追求做女人),这本身又构成了对女性的不公。如此达成的男女平等很容易掩盖实质性的不平等,可以说这是一种最坏的平等,是没有意义的平等。社会性别公正指对男性和女性的不同需求给予公平待遇。这既可以包括同等待遇,又可以包括为在权利、福利、义务和机遇等方面实现平等表面上有所不同的政策。例如:女职工的产假,就是根据女职工的不同需求,给予女职工与男职工不同的待遇,但它体现了性别公正。

两性和谐是和谐社会的重要特征,性别公正正是其重要表现。/性别公正问题是一个持续时间最长、跨越领域最广、涉及人数最多的社会公正问

题0<sup>[4]</sup>。因此,构建一个促进性别公正的机制,就显得特别重要。

### 三、性别公正机制的确立

如前所述,和谐社会重在构建,构建重在结构、机制的合理、健全。在性别公正机制<sup>o</sup>的构建中,应该做好以下几个方面的工作。

#### 1 在认识层面上树立性别公正意识

意识具有能动性和巨大的反作用,敏锐的社会性别公正意识对扭转人们关于男女两性认识的偏差,推动性别公正、社会和谐具有重要意义。来自台湾大学的学者黄长玲曾在2006年福州性别培训班中举例说,在她上课中有学生提出,大学游泳池发放的月票应该给女生减价,因为女生有月经,不可能每月30天去游泳。他们把提案交给了学校的性别平等教育委员会,委员会转交给游泳池的管理方,管理方回答说,其一,世界上没有女生月票减价的先例;其二,男生也可能因为身体不适而不是天天来游泳,其三,这很难操作。学生继续要求解决这一问题,并申诉到性别平等教育委员会。最后,游泳池管理方发行了一种20日的游泳券,男女生都可以根据自己的情况来购买这种券<sup>[2]</sup>。游泳证案例说明,性别公正意识在维护性别公正中的发现价值和重要意义。性别无意识,就不可能发现问题,也无从解决问题。性别公正意识的确立需要建立性别公正的价值导向。/国家要建立性别公正的核心价值体系来改变旧的性别歧视心理观念因素,真正树立起性别公正的理念,营造性别公正的环境和氛围,使性别公正真正成为广大社会成员普遍接受的价值目标,以真正发挥其在制度变迁中的积极导向作用。0<sup>[5]</sup>因此,在2008年中国妇女研究会年会暨/改革开放三十年中国妇女/性别研究0研讨会上,有的学者指出,要把两性统筹发展纳入到科学发展观中去,使/五个统筹0变为/六个统筹0。这样的提法也许不尽恰当,但我们决不能在性别问题上重蹈人口问题、环境问题的覆辙。性别公正意识不是仅仅对女性公正问题格外关注,而是对性别关系

公正问题的关注,其实也是对全体人口、整个社会公正问题的关注,是从特殊视角对构建公平公正的和谐社会的关注。

## 2 在决策层面上促进性别公正主流化

性别公正主流化是社会性别主流化的一个方面。它首先要求任何一项法律对两性带来的实际作用和潜在影响是公平的。婚姻法中关于男女结婚年龄的规定(男不得早于22周岁,女不得早于20周岁),引起了一些学者的质疑。它的潜在影响是到了法定年龄的女性如果要结婚,她必须选择比自己大的男性,而同样到了法定年龄要结婚的男性却既可以选择比自己大的女性结婚,也可以选择比自己小一岁或两岁的女性结婚,这在客观上造成了女性在择偶婚配上的选择范围要比同样情况下的男性小,这对在法定年龄结婚的女性是很不公平的”。不仅如此,一些人大代表还指出,现行婚姻法与中国传统文化中男大女小的婚姻观念相吻合,这种/兄妹0式结合在现阶段我国人口的性别结构下,可能带来老年女性寡居人数增多、寡居时间延长、大龄未婚女性增多等影响<sup>[6]</sup>。近些年来关于退休年龄的修改也引起人们的热议,年龄问题的背后实则是性别问题。按照联合国经济与社会理事会的要求,立法决策部门要/对任何领域各个层面的任何一个计划和行动,包括立法、政策或项目计划对妇女和男人产生的影响进行分析。0具体说来,就是像国际乐施会的界定一样,把社会性别平等作为基本的价值观,努力从组织上、制度上、纲领上以性别视角开展工作,并把性别问题深入到所有工作人员的头脑、心里和专业行为中。这其实就内在地要求保证女性参与立法决策的权利,女性立法者、决策者、设计者、执行者、评估者天然地倾向于保护女性的权益,是立法决策中的人性化因素,/妇女应该参与政治生活,因为这样可以导致好的管理、性别平等、减少腐败0<sup>[7]</sup>。国务院2001年发布的5中国妇女发展纲要(2001~2010年)6中同样强调:必须要/保障妇女的各项政治权利,提高妇女参与国家和社会

事务管理及决策的水平0。性别公正主流化强化决策中的性别意识,促使决策能从两性的差异出发,兼顾两性共同利益,实现决策科学化。构建和谐社会是我国当前的一项宏伟战略,一个重要决策,应该把男女平等、性别公正的基本国策纳入、贯彻到这一进程中去。

## 3 在落实层面上制订实施细则

要真正地落实性别公正,必须要求各级政策执行者在操作层面上制定一些具体实施细则,出台一些强制性措施。如从参政制度上看,虽然我国宪法规定/培养和选拔妇女干部0,但关于女性参政的最低比例数字没有立法保证,这就使得女性参政水平难以在社会生活中得到有效保证。根据国际民主和选举援助研究所与斯德哥尔摩大学全球妇女选举配额数据库,已有近100个国家实施了配额,其中有16个国家提供保留席位的担保,还有30个国家通过了强制规定配额的立法。另外,61个国家的130个政党自愿实施配额<sup>[8]</sup>。在目前瑞典的女议员达到49%,丹麦、芬兰达到38%,挪威36%<sup>[9]</sup>的情况下,我国女性参政比率长期徘徊在20%左右,这一比例在国际社会的排名,1994年是第12位,2002年下降为第28位,2005年降至第38位。为此,有的学者指出,应加强女性进入领导体制的制度建设,如在任命制中应进一步提高妇女干部的比例;在评聘制中尝试引进配额制;在民主机制中,应优化妇女参政的政策环境<sup>[10]</sup>。有些省份率先制订倾斜政策,规定在各级政府部门中必须有一定席位留给妇女,而且要从基层保证。湖南模式<sup>[4]</sup>就是一个典范。在女性就业率保证上,除了调动女性自身的积极因素外,也要出台操作性强的激励细则,针对女职工在一些就业领域被排除在外或比例偏低的现象,制定倾斜政策,分配名额,提供职业培训,提高女职工的参与度,以实现劳工领域的社会性别公正。同时,鼓励用人单位针对问题制定、实施企业内部的性别平等计划、方案。而政府在有效督导的同时,还应采取减免税收、优先贷款、政府采购加分

等手段约束、引导用人单位积极承担性别平等方面的社会责任<sup>[11]</sup>。公正的政策和制度只有制订细则才能落到实处,成为推进性别公平的有效指针。

总之,构建和谐社会的内在要求推动性别公正,构建和谐社会与推进性别公正应同步进行,指望不努力就能坐享和谐社会带来的性别公平成果是不切实际的。通过构建和谐社会推进性别公平,另一方面又通过实现性别公平推动社会和谐。这是一个相辅相成、良性循环的过程。在构建和谐社会的大合唱中,我们希望针对性别公正的研究更多一些、更深入一些。

#### 注释:

- <sup>1</sup> 2005年2月19日,在中共中央举办的省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上,胡锦涛指出,我们所要建设的社会主义和谐社会,应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。
- <sup>2</sup> 已经有人论证过性别平等与和谐发展机制的内容,参见唐娅辉的5论性别平等与和谐发展机制的构建6(5中华女子学院山东分院学报62008年第2期)。本文从机制确立的角度加以分析。
- <sup>3</sup> 受到厦门大学法学院蒋月教授观点的启发,在此表示感谢。
- <sup>4</sup> 关于湖南模式的共识来自在厦门大学召开的2006年中国妇女研究会年会上的讨论,理论概括参见蒋永萍等的5建设社会主义新农村与性别平等6一文(发表于5妇女研究论丛62006年第6期)。文中指出,“湖南模式”的特点在于推动社会性别平等纳入村民自治决策的主流。省妇联在试点的基础上,主动协调,与省委组织部、省民政厅联手合作,推动出台了村委会成员和人大代表女性比例要达到30%的政策。2006年换届选举后全省女村委比例达30.1%,选出女村委会主任1015

名。0

#### 参考文献:

- [1] 安徽省人口计生委.对省人大十届四次会议第479号建议的答复[EB/OL].<http://www.ahrd.gov.cn/DodHml/old/4738.htm> 2007-12-30
- [2] 黄长玲.女性主义政治理论))) /妇女与性别研究0福州培训课程简介之二[EB/OL].中山大学性别教育论坛,<http://genders.zsu.edu.cn/News/1075-Content-1075.htm> 2007-02-11
- [3] 潘锦棠.重要的是性别公正[EB/OL].<http://www.sy2women.org/Article/nxlt/200512/92.htm> 2005-12-29
- [4] 张励仁.性别公正与贫困地区女性健康促进[J].农业考古,2008,(3).
- [5] 杨丹.性别公正))) 女性主义研究的现代理念[J].学术论坛,2008,(9).
- [6] 人大代表建议修改5婚姻法6鼓励姐弟恋[EB/OL].<http://news.66wz.com/system/2008/03/06/100508501.shtml> 2008-03-06
- [7] Nurbaity A Modem Society Needs Female Voices[N]. The Jakarta Post 2003-12-30
- [8] 联合国经济社会理事会妇女地位委员会第五十届会议.妇女和男子平等参与各级决策过程[EB/OL].<http://www.un.org/chinese/events/women/iwd/2006/sg-report.pdf> 2006-02-21
- [9] Drude Dahlerup. Quotas Are Changing the History of Women[EB/OL].[http://www.quotaproject.org/CS/CS\\_Drude\\_Africa\\_Oct\\_2004.pdf](http://www.quotaproject.org/CS/CS_Drude_Africa_Oct_2004.pdf)
- [10] 李洁.妇女干部换届透视[J].瞭望新闻周刊,2007,(7).
- [11] 蒋永萍.重建妇女就业的社会支持体系[J].浙江学刊,2007,(2).