

党的十六大报告在谈到全面繁荣农村经济、加快城镇化进程时，第一次提到“县域经济”的概念，并且发出“壮大县域经济”的鼓舞人心的号召。这一方面表明党和政府对县域经济发展的高度重视和极大关注，另一方面也表明我们正面临着尽快壮大县域经济的艰巨任务。

所谓县域经济，顾名思义，这是一个行政

区划上的概念。在国民经济中，县域经济是一个具有综合性和区域性的基本单元。县域经济发展好坏，直接关系到“三农”问题的解决，关系到城乡的协调发展，关系到综合国力的提升。所以，关注县域经济、发展县域经济、壮大县域经济，这理应成为当前全社会的一项迫切任务。本文将结合福建实际，就为何要壮大县域经济以及如何壮大县域经济做一些探讨。

### 一、壮大福建县域经济的重要性和紧迫性

党的十六大报告指出：“统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。”壮大县域经济，可以说是完成这一任务的必然要求，同时也构成这一任务的重要内容。

首先，县域经济是国民经济的重要组成部分。截至2001年底，除去市辖区和福建省的金门县，我国共有县级行政区划2052个（统计口径不包括港澳台），面积占全国国土面积的94%，人口占全国的73%，GDP占全国的56%。显然，要实现全面建设小康社会的目标，就不能忽视县域经济的发展。换言之，县域经济已成为整个国民经济中不可或缺的重要经济力量。反观福建，其下辖60个县（含14个县级市）和25个区，截至2001年底，县域人口占全省人口的78%，GDP占全省的65%，可见，其县域经济仍然有待于进一步的发展，从而才能够适应全国全面建设小康社会的新形势。

其次，发展县域经济是进一步深化城乡改革的必然选择。县域一级是我国城乡的重要结合部。当前我国农业和农村经济正在进行战略性的结构调整，适应工业化和现代化的要求，农村富余劳动力向非农产业和城镇转移是必然趋势，所以，党的十六大报告提出要加快城镇化进程，而“发展小城镇要以现有的县城和有条件的建制镇为基础”，要“消除不利于城镇化发展的体制和政策障碍，引导农村劳动力合理有序流动。”显然，发展县域经济对于加快我国城镇化的进程和实现更多农民的非农就业具有十分重要的意义。



# 发展福建县域经济 壮大基层经济实力

□杜朝运

从福建的情况看，各市的农业人口在所属市都占很大比重，各市农业人口总和占全省人口的76%，因为第二、第三产业对劳动力的吸收能力有限，还有相当一部分农村剩余劳动力难以摆脱对土地的依附关系；而福建地貌又以山地、丘陵为主，在全省土地总面积中，山地占75%，丘陵占15%，耕地面积相对较少，全省人均耕地面积仅有0.51亩，“就业难、难就业”问题比较突出。因此，大力发展县域经济，加快小城镇建设，将有利于福建走充分发挥自身劳动力优势的新型工业化路子。

再次，发展县域经济是福建加快迈向小康步伐的必然要求。同其他省市相比，福建县域经济的发展程度高于全国平均水平。全国县域人口平均为45.6万人，县域经济GDP平均为26.2亿元，而福建省县域人口平均为44.75万，县域GDP平均水平为45.76亿元。在第二届全国县域经济基本竞争力百强县（市）中，福建就有8个县（含县级市）进入（排名次序分别是晋江市、福清市、南安市、惠安县、石狮市、龙海市、长乐市和安溪县）。但是，同先进省市相比，福建的县域发展水平仍有差距。譬如江苏省，其县域经济的最大特点是平均值大，人口平均91.7万，GDP平均92.8亿，都高居全国首位。而且，在百强县（市）中，浙江、山东、江苏、广东分别有24、20、17、15个县（市）进入，都比福建多。不仅同先进省份有差距，福建内部县域经济发展也不平衡，像泉州一个市的县域GDP就超过莆田、三明、南平、龙岩、宁德五个市的总和。基于上述状况，福建要加快全面建设小康的步伐，就必须大力发展县域经济。

最后，发展县域经济是贯彻“三个代表”重要思想的具体实践。党的十六大报告指出，贯彻“三个代表”重要思想，“必须把发展作为党执政兴国的第一要务，不断开创现代化建设的新局面。”立足中国现实，发展必须坚持以经济建设为中心，不断开拓促进先进生产力和先进文化发展的新途径。改革开放以来，我国的县域经济在党的一系列富民政策的指引下获得了极大发展，为国力的增强做出了积极贡献，但毋庸讳言，我国

很多县域经济还处于相对薄弱状态,部分县还未完全脱贫,农民的增收难度还比较大,农村富余劳动力的转移渠道还不顺畅,所以,落实壮大县域经济的任务,就是实现最广大人民根本利益要求的重要体现,就是全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的重要内容,就是推动先进生产力和先进文化发展的题中应有之义。当前福建正掀起学习贯彻十六大精神的热潮,从福建的实际情况看,发展壮大县域经济仍是一项十分迫切和艰巨的任务,我们一定要认真学习和深刻领会党的十六大报告中的这一重要论断,扎实工作,尽快让县域经济壮大起来。

## 二、壮大福建县域经济的基本思路

首先,必须大力发展民本经济。民本经济以民为本的特征体现在民有、民营、民享三个方面。由于具有高度的自觉性,在利益动力的驱动下,民本经济能够保持对市场灵敏的反应,充满强烈的致富欲望和创业激情,对于繁荣经济、吸纳社会就业、促进共同富裕有着积极的效应。所以,党的十六大报告提出:“必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。个体、私营等各种形式的非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。”基于民本经济的特点,笔者认为,发展壮大县域经济,其取向应该是发展民本经济。理由如下:(1)从接受资金、技术、人才辐射的角度看,县域一般处于末梢位置,难以形成外商投资密集区,难以发展高新技术、构筑人才高地。所以,发展县域经济更为现实的选择是从发展民本经济入手,充分挖掘民力、民资、民智,以创造县域经济的优势;(2)从产业链及产业特征的角度看,县域大多以低层次、配套型的产业和劳动密集型的产业为主,其进入门槛较低,而且在国内经济持续快速稳定发展及入世的背景下,这类产业具有很大的发展空间,民本经济显然在县域一级大有作为;(3)从企业规模的角度看,县域一般以中小企业为主,而“抓大放小”的战略决策决定了中小企业的发展方向是民营化,可见,将民本经济放在发展县域经济的突出位置,符合客观要求,有利于激活和壮大县域经济;(4)从解决“三农”问题角度看,如何实现农民增收、如何推进农业产业化经营、如何提高农民进入市场的组织化程度,这是县域经济发展的中心任务。发展民本经济,能够有效地组织农民,是带动农民最主要的载体,而农民组织化程度的提高,势必带来农业综合效益的改善,推动农民实现持续增收,从而打开县域经济发展的新局面。以上可见,民本经济和县域经济存在着多层面的契合,县域应该将民本经济作为最主要的发展定位,县域最需要也最适宜发展民本经济。

其次,必须加快城镇化建设。党的十六大报告指出,“要逐步提高城镇化水平,坚持大中小城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路。”可见,

小城镇是城市化体系的有机组成部分。小城镇在城乡发展结构中承上启下,既是工业化的重要载体,又是农业产业化的根本依托,构成了县域经济的基础支撑,没有小城镇这个“平台”,工业现代化和农业产业化是不可能实现的,城镇化成了县域由农业化向工业化迈进的必由之路。加快城镇化建设,能够有力促进县域经济发展变化和社会进步,具体表现在:(1)带动农村大量富余劳动力向城镇转移,既促进相关产业发展,又增加农民收入,对推动县域经济发展起到巨大作用;(2)扩大城乡有效需求,促进了农村和城市经济的共同繁荣,从而改善了长期以来存在的城乡分割二元结构;(3)增强区域的集聚和扩散功能,形成巨大的商品流、资金流、技术流、人才流、信息流,对提高经济社会发展集约效益、推动产业的优化升级具有积极作用。由此可见,城镇化建设是发展壮大县域经济的“推动器”和“催化剂”,我们应进一步深化城乡改革,努力消除不利于城镇化发展的体制性和政策性障碍,最大限度地利用现有基础资源,以县城和中心集镇建设为突破口,带动县域经济总量和质量提高。

最后,必须注重发展特色经济。每个县域都具有不同于其他县域的条件或优势,这种独特的条件或优势可以表现在自然禀赋、地理区位、文化传统等方面。发展县域经济必须抓住自身特色,将自身特色转化为现实的生产力,转化为经济优势,并进而形成有效的竞争力,从而能够在激烈的市场竞争中不断壮大。为此,每个县域都必须认真客观地分析自身的优势,同时也要仔细研究市场需求,在将自身优势同市场需求结合起来的基础上,确定本县域要发展的特色产业。由于特色产业发展的好坏,直接关系到县域经济能否迈上一个新台阶,所以,县域应该实行一定的资源倾斜政策,集中力量对特色产业进行扶持。另外,还可以积极寻求外部资金和技术的支持,最大限度地办好特色产业。目前许多县域在发展特色经济中存在着“多、小、散、乱”的弊病,无法形成县域整体优势,且破坏了县域特色经济的声誉。因此,政府应发挥引导作用,提高企业进入市场的组织化程度,形成市场开发与竞争的整体优势,促使特色经济走上规模化、产业化发展的道路。只有坚持以特求胜、以特立县,不断挖掘特色资源,加强培育特色产业,注意保护特色产品的品牌,营造特色经济的竞争优势,才能促进县域经济持续健康发展。

应当指出,上面所提的大力发展民本经济、加快城镇化建设和注重发展特色经济三条举措并不是彼此孤立、互不关联的,事实上,这三者紧密联系:民本经济强调了投资的主体,城镇化建设构筑了发展的平台,特色经济侧重了优势的选择。这三者是一个整体,构成“三驾马车”,共同拉动县域经济快速向前发展。

(作者单位:厦门大学金融系)

责任编辑/王民