

学校编码: 10384

分类号\_\_\_\_\_密级\_\_\_\_\_

学 号: 13920101150368

UDC\_\_\_\_\_

厦 门 大 学

硕 士 学 位 论 文

国家级经济开发区的申报与建设研究

——以安吉经济开发区为例

Studying on State-level Economic Development Zone of  
Application and Construction

——Taking Anji Economic Development Zone as Example

陈 卫 卫

指导教师姓名: 陈 振 明 教授

专 业 名 称: 公 共 管 理 (MPA)

论文提交日期: 2013 年 10 月

论文答辩日期: 2013 年 月

学位授予日期: 2013 年 月

答辩委员会主席: \_\_\_\_\_

评 阅 人: \_\_\_\_\_

2013 年 10 月

国家级经济开发区的申报与建设研究——以安吉经济开发区为例

陈 卫 卫

指导教师陈振明教授

厦 门 大 学

**论文题目：国家级经济开发区的申报与建设研究**

——以安吉经济开发区的申报为例

**论文英文名称：Studying on State-level Economic  
Development Zone of Application and Construction**

——Taking Anji Economic Development Zone as Example

厦门大学博硕

## 厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为( )课题(组)的研究成果,获得( )课题(组)经费或实验室的资助,在( )实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

## 厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，  
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日



## 内容摘要

本文以安吉经济开发区为例，通过宏观经济、区域经济等理论分析，研究申报创建国家级经济技术开发区的可行性。首先，笔者阐述了国家级经济开发区涵义及申报的总体原则、综合发展情况要求，研究分析了国家级经济开发区的相关指标体系；其次，对创建主体——安吉经济开发区近年来的发展历程，尤其在核心体制、机制创新、产业发展、服务环境等方面成功做法进行了全面介绍并对其关系申报创建的相关指标数据进行了整理汇总；然后，对照省级开发区考核指标体系重点分析了2009年以来安吉经济开发区在省级开发区考评中指标得分情况，进而评价其省内竞争力，同时对照国家级开发区指标体系，分析安吉经济开发区申报的符合性，最终提出其创建国家级开发区的成功可能性。

研究表明，一方面安吉经济开发区在总体规划和综合发展方面基本能满足创建要求，绝大多数指标能达到或超过创建国家级经济技术开发区的标准，申报创建国家级经济技术开发区理由充分、时机和条件已成熟；另一方面安吉经济开发区应有效解决在社会经济发展中存在不足以提高创建的成功率。此外，县委县政府应充分发挥安吉经济开发区的生态良好和科技创新优势，并在“产业转型升级”、“城市品质提升”、“农村经营管理”等方面予以更大的政策支持，以期开发区健康、快速、有序、协调、良性发展，达到早日创建国家级开发区，进一步推进长三角经济圈一体化发展的目的。

论文有针对性地开展了大量的实证分析，这对其他省级开发区的创建申报有一定的指导和借鉴意义。

**关键词：**经济开发区 评价指标 安吉县



## Abstract

This paper takes Anji economic development zone as an example, analyzing the possibility of establishing state-level development zone based on theories of macro-economy and regional economics.

At first, this paper expounds the meaning of state-level economic zone and general principle as well as comprehensive development requirements of application. Meanwhile this paper analyzes the related index system of state-level economic development zone. Secondly, this paper states the development history of Anji economic development zone, especially introduces the successful experiences and practices of core structure construction, system innovation, industry development and service-oriented environment creation, and also summarizes related application indexes. Thirdly, this paper researches Anji development zone's competitiveness by analyzing its provincial assessment scores since 2009. In addition, compared with the national index system, it proposes the feasibility of application.

Research results show that Anji economic development zone meets requirements of establishing state-level development zone in the ways of general planning and comprehensive development, and most indications are even over the requirements, therefore, Anji has been fully prepared to apply for the state-level development zone. Furthermore, Anji economic development zone should solve the shortcomings in the social and economic development effectively to ensure success. The county government should also take the advantage of ecological civilization and technology innovation, give fully supports to "industrial transformation and upgrading", "city quality promotion" and "rural business management", and ensure Anji economic zone achieve a healthy, rapid, orderly and harmonic development, enabling it to establish state-level development zone sooner and then reach the goal of integration in the Yangtze river delta economic circle.

This paper has analyzed on a large number of practical examples which will be valuable for other province-level development zones.

**Keywords:** Economic development zone; The evaluation index; Anji county





# 目 录

|                               |           |
|-------------------------------|-----------|
| <b>一、导论</b> .....             | <b>1</b>  |
| (一) 选题及意义.....                | 1         |
| (二) 文献综述.....                 | 2         |
| (三) 研究内容.....                 | 6         |
| (四) 研究方法.....                 | 7         |
| <b>二、国家级开发区的内涵与要求</b> .....   | <b>8</b>  |
| (一) 国家级开发区的内涵.....            | 8         |
| (二) 国家级开发区的要求.....            | 11        |
| <b>三、安吉经济开发区的形成与发展</b> .....  | <b>17</b> |
| (一) 发展历程.....                 | 17        |
| (二) 经验做法及主要成效.....            | 19        |
| <b>四、建成国家级开发区的可行性研究</b> ..... | <b>21</b> |
| (一) 创建的必要性.....               | 21        |
| (二) 创建的有利条件.....              | 22        |
| (三) 综合分析及评价.....              | 32        |
| <b>五、结论</b> .....             | <b>35</b> |
| <b>参考文献</b> .....             | <b>37</b> |
| <b>致谢</b> .....               | <b>39</b> |



# Contents

|   |           |
|---|-----------|
| <b>I .Introduction.....</b>                       | <b>1</b>  |
| I. Topic and significance .....                   | 1         |
| II.Literature review .....                        | 2         |
| III.Research contents .....                       | 6         |
| IV .Research methodologies.....                   | 7         |
| <b>II . The connotation and requirements.....</b> | <b>8</b>  |
| I. Connotation .....                              | 8         |
| II. Requirements .....                            | 11        |
| <b>III . The formation and development.....</b>   | <b>17</b> |
| I. Development history .....                      | 17        |
| II. Experience and main achievements .....        | 19        |
| <b>IV . A feasibility study .....</b>             | <b>21</b> |
| I. Creating necessity .....                       | 21        |
| II. Favorable conditions .....                    | 22        |
| III. Comprehensive analysis and evaluation .....  | 32        |
| <b>V .Conclusion .....</b>                        | <b>35</b> |
| <b>Literatures .....</b>                          | <b>39</b> |

## 一、导论

经济技术开发区是我国对外开放地区的组成部分。在开放城市划定的一块较小的区域，集中力量建设完善的基础设施，创建符合国际水准的投资环境。通过吸收利用外资，形成以高新技术产业为主的现代工业结构，成为所在城市及周围地区发展对外经济贸易的重点区域。建立国家级经济技术开发区是党中央、国务院在改革开放过程中的战略举措和伟大创举，近 30 年的发展历程已经使开发区成为现代经济发展中最活跃、最重要的增长点、技术与管理的创新点、政策与资源的汇聚点，在体制创新、科技创新、资源集约、社会和谐发展等方面有效发挥了窗口、示范、辐射和带动作用。党的十八大和中央经济工作会议提出，要全面提高开放型经济水平，加快转变对外经济发展方式，形成引领国际经济合作和竞争的开放区域，培育带动区域发展的开放高地。新的形势为国家级经济开发区的发展创造了机遇也指明了方向。升级成为国家级开发区有利于“引进来”与“走出去”并重，提升对外开放的层次水平，已经成为各地加快转变发展方式、全面深化改革的重要途径。

### （一）选题及意义

作为全县经济主引擎的安吉经济开发区，成立于 1992 年并于 1994 年 8 月经浙江省人民政府批准为省级经济开发区，经过近年来的体制机制创新，整合提升发展，安吉经济开发区综合实力快速增强，自 2008 年起连续五年名列全省省级开发区十强，为安吉县经济社会发展和“中国美丽乡村”建设提供了强大的动力和支撑。围绕国家对开发区的发展总体方针和省、市、县各级政府发展总体思路，安吉经济开发区今后发展的总体目标是“三年再翻番·五年增两倍”，就是要在 2011 年完成“拼三年·翻一番”目标的基础上，到 2014 年，三年再翻番，财政收入达到 50 亿元；到 2016 年，五年增两倍，达到 75 亿元。

为顺利实现上述目标，保持安吉经济开发区的持续高效发展，县、区（镇）党委把创建国家级开发区作为我区经济二次发展腾飞的突破口，并着手启动相关创建工作。“如何申报国家级经济开发区？创建过程中存在哪些不足？”等难题

已成为当地政府必须面对和解决的课题。选择该课题进行研究，不仅与本职工作联系紧密，其研究成果还具有一定理论和实践意义。

目前，国内较多是对省级、国家级开发区的发展现状和发展趋势进行研究，或者停留在对省级开发区和国家级开发区各自指标体系的研究分析上，而对如何结合实际情况申报创建国家级开发区的研究较少。“国家级开发区指标体系组成及其内涵、与省级经济开发区的评标指标存在哪些关联？如何有效评价创建工作的可行性？”等方面缺少系统性、针对性的研究。本文通过对申报国家级开发区在总体原则、综合发展情况、相关指标体系等方面进行阐述，结合省级经济开发区的综合评价体系，将两者进行对比建立起有效联系，为申报创建国家级开发区提供理论支持。

至 2012 年底，全国共有国家级经济技术开发区有 200 家，省级经济开发区 1178 家<sup>1</sup>，升级为国家级开发区是各省级开发区的发展目标。浙江省省级经济开发区 88 家，近几年每年多有 3-5 家省级开发区升级为国家级开发区，为申报创建工作提供了持续动力。安吉经济开发区作为年度综合考核持续位于第一档次的省级开发区，在申报创建工作中具有明显的借鉴意义。本文通过分析安吉经济开发区在申报创建国家级经济技术开发区工作中的相关指标具有的竞争优势、发展差距，对安吉成功创建国家级开发区的可行性作出判断并为创建工作提供政策性建议和意见，对安吉经济开发区申报创建工作有着很好的现实意义，并其他开发区的申报创建提供实践意义的借鉴和参考。

## （二）文献综述

### 1、国内研究综述

国内学者对开发区的研究起步相对较晚，但是在开发区发展的不同阶段上，我国学者都有不同的侧重研究领域及其成果。在开发区的发展初期，主要是对开发区的宏观方面进行概括性研究，重点是从政策优惠方面来探讨开发区的发展。随着我国加入 WTO，开发区的政策优势逐渐失去，对管理体制创新的研究逐渐多了起来，近年来，特别是国际金融危机爆发以后，传统的方式和经济增长模式受到严重冲击，开发区产业转型升级成为研讨的课题。目前，已形成对申报国家级

---

<sup>1</sup> 中国开发区网.中国开发区, <http://www.cadz.org.cn/kfq/sjkfq.jsp>

开发区有一定参考价值和借鉴意义的研究成果及文献有：

### **(1) 关于区域不平衡发展理论方面的研究**

刘法威在《开发区土地集约利用潜力的评价》中指出“某一国家或地区不具备全面增长的资本和其他资源，平衡增长是不可能的”<sup>2</sup>。王根贤认为“投资只能有选择地在若干部门或区域进行，其他部门或地区则通过利用这些部门或区域的投资带来的外部经济而逐步得到发展”<sup>3</sup>。张洪岭在《我国开发区管委会法律问题研究》中指出“经济技术开发区和高新技术产业开发区的建立和发展无疑与该理论相关，它们的建立和发展皆以中国各区域之间的经济资源不均质和经济发展程度不均衡为前提”<sup>4</sup>。他们观点总结为：从横向看，由于历史、地理、自然禀赋等原因，中国这一幅员辽阔的国家存在着区域经济资源的巨大差异，东部与中西部的差异、南部与北部的差异、主要省份之间或不同地区之间的差异等。从纵向看，中国的各个区域又存在着经济发展程度的极大差距，如发达区域与不发达区域的差距、先进地区与后进地区的差距等。对于经济资源不均质和经济发展程度不均衡的地区，需要采取不同的发展战略。为此，“在综合评价指标的选择设计上也要考虑不同地区的差异性，使指标具有相对的可比性”<sup>5</sup>。

### **(2) 有关经验借鉴的理论研究**

“经验借鉴理论对开发区的综合评价指标提供了一定的思想基础。如经验借鉴关于重视特性的原则，就提醒我们不要盲目取经，要重视两者之间的差异性”<sup>6</sup>。胡文超“复杂的基本特征、凸显的衍生特性、复杂的文化心理、困惑的保护理论、激烈的利益博弈、缺位的保护机制、不足的维修资金以及薄弱的技术力量是当前我国历史地段保护复杂性的根源，而核心症结还在于快速城市化背景下对经济利益的狂热追求导致的对稀缺土地资源的贪婪攫取，其破解之道在于确立科学发展理念，不断增强保护意识，切实完善以公众参与为核心的规划管理机制”<sup>7</sup>。吴江“系统分析了规划评估的内涵、依据、标准、工具以及现代评估理论未来的发展方向。其主要目的在于，借鉴他们较为成熟的理念、方法和实践经验，用于指导国内的规划评估工作，深化规划制定与评估之间的衔接，提高我国规划

<sup>2</sup> 刘法威.开发区土地集约利用潜力的评价[J].统计与决策, 2012(10)

<sup>3</sup> 王根贤.基于宏观经济稳定增长的物业税设计[J].地方财政研究,2012 (10)

<sup>4</sup> 张洪岭.我国开发区管委会法律问题研究[D].山东大学,2007

<sup>5</sup> 郇文凯, 吴威名, 张淑艳.建立吉林省省级开发区综合评价体系的基本思路[J].集团经济研究, 2006 (7X)

<sup>6</sup> 顾湘.上海市开发区土地集约利用评价研究[J].湖北农业科学, 2012 (7)

<sup>7</sup> 胡文超.当代中国历史地段保护的复杂性观照:透过一座岭南城市的镜头[J].现代城市研究, 2012, (7)

工作的科学化水平”<sup>8</sup>。周晓红“在现阶段，中国的发展模式带来了中国社会的进步，同时也形成了其特有的社会矛盾和社会问题；清楚地意识到中国社会建设所应着力的重点和制度瓶颈，并制定出相应的改革路径和解决手段，就有可能在社会建设方面找到一条切合实际的中国道路”<sup>9</sup>。政策能力决定了我们应首先向发展水平相似的地方取经，如国内先于国外，亚洲先于欧美。在以往的研究中多采用人均地区生产总值作为测算指标，人均地区生产总值是标志一个国家(地区)发展及富足程度的总体水平的最佳近似值，因此它可以作为一国(地区)经济发展程度的衡量指标，反映一国(地区)经济发展的总体水平。

### (3) 关于开发区管理体制方面的研究

厉无畏和王振在《中国开发区的理论和实践》中指出，“我国开发区已经走过了 20 多年的历程，开发区初创时高效精干的‘小政府，大社会’管理体制已经受到挑战，因此，开发区要继续发挥经济‘增长极’和改革开放‘实验田’的作用，就必须改变服务模式和管理体制，在更大范围、更高层面上创新体制，更加突出再造管理服务的优势”<sup>10</sup>。朱广芹指出，“我国的开发区必须实现其体制模式的转换——就是从政府强授权的体制模式向市场体制模式的转换。在开发区建设与发展中，要进一步减少政府的行政干预，突出市场和企业的主体地位”<sup>11</sup>。王剑锋指出，“我国开发区所处的宏观环境在总体上要求采用政府主导型的开发区管理体制，而城市新区的微观、个别、临时性因素又使某些新区具有采用企业主导型管理体制模式的需要。对我国开发区管理体制的选择提供了创新意见，如走政府主导、社会参与、市场运作的路径，将政府主导型的总体管理体制模式与企业主导型的局部管理体制模式相结合。他对我国开发区开发建设的管理体制进行了优化设计”<sup>12</sup>。丁富浩在《对经济技术开发区管理体制创新的思考》中提出了“建立行政管理体制、社会中介组织体系、健全法律体制、进行机构改革和是创新开发区管理体制和服务体系的根本出路”<sup>13</sup>。

## 2、国外研究综述

### (1) 有关区域经济理论的研究

<sup>8</sup> 吴江. 西方规划评估:理论演化与方法借鉴[J]. 城市规划, 2013, (1)

<sup>9</sup> 周晓红. 社会建设:西方理论与中国经验[J]. 学术月刊, 2012 (9)

<sup>10</sup> 厉无畏, 王振.中国开发区的理论与实践[M].上海市:上海财经大学出版社, 2004.第 68-69 页

<sup>11</sup> 朱广芹.开发区体制模式转换研究[D].东北师范大学, 2005

<sup>12</sup> 陈子君, 王剑锋.上海漕河泾新兴技术开发区进入“国家队”20年[J]. 经济杂志, 2008 (8)

<sup>13</sup> 丁福浩, 黎志成.对经济技术开发区管理体制创新的思考[J]. 领导科学杂志, 2004 (20)



Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to [etd@xmu.edu.cn](mailto:etd@xmu.edu.cn) for delivery details.

廈門大學博碩