

学校编码：10384

分类号____密级____

学号：13920101150493

UDC____

廈門大學

碩 士 学 位 论 文

政策网络视角下我国环境 NGO 的政策倡导研究

China's Environmental NGO Policy Advocacy Research in
Policy Network Perspective

王豆豆

指导教师姓名：江秀平教授

专 业 名 称：行政管理

论文提交日期：2013 年 5 月

论文答辩时间：2013 年 月

学位授予日期：2013 年 月

答辩委员会主席：

评阅人：

2013 年 5 月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下，独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果，均在文中以适当方式明确标明，并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范（试行）》。

另外，该学位论文为（）课题（组）的研究成果，获得（）课题（组）经费或实验室的资助，在（）实验室完成。（请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称，未有此项声明内容的，可以不作特别声明。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

声明人（签名）：

2013 年 月 日

摘 要

环境NGO是以保护环境为目的和宗旨并展开活动的非营利组织。伴随环境危机的加剧，全球环保浪潮的高涨，世界各国经验表明，公众参与会极大的促进环保事业的发展，环境NGO作为一种有组织的公民活动，其作用更是不容小觑。NGO的政策倡导是指NGO影响公共政策和公共资源分配的过程。政策倡导是NGO的重要作用之一，它为公民有序的参与公共决策，督促和改善政府行为，有效地实现公共治理提供了有效的途径。

包括环境 NGO 在内的非政府组织已经成为一个新兴的研究领域，国内外关于环境 NGO 自身以及环境 NGO 政策参与的文献已经十分丰富，但是将环境 NGO 放在政策网络的视角下，探讨环境 NGO 在政策网络中的地位和作用，以及将其政策倡导作为政治系统制定公共政策有效工具进行全面分析的文献比较稀少。

本文对环境 NGO 的政策倡导作为一种能够被政治系统所应用的，有效的促进政策决策的工具持有谨慎乐观的态度。在相关理论的基础上，首先，总结和阐述现阶段我国环境 NGO 政策倡导的一系列方式和策略，构建政策网络中环境 NGO 与其他主体互动机制及政策倡导的作用机理的理论框架；其次，通过案例分析环境 NGO 在政策网络中的位置及与其他主体的互动，以求可以生动、清晰的阐明环境 NGO 的政策倡导现状；最后，剖析一些环境 NGO 在进行政策倡导时所遭遇的困境的深层次原因，提出相关政策建议。通过对我国 NGO 中最活跃、影响最大和特征最为鲜明的一个群体——环境 NGO 的政策倡导进行研究，不仅会对我国 NGO 相关理论有所增益，而且可以检视我国现行的公共政策制定体系，推进政策制定过程的民主化，这对于公共政策的科学性、有效性、合法性具有重要意义，同时有助于全面促进我国公民社会的成长。

关键词：环境 NGO；政策倡导；政策网络

Abstract

Environmental NGO is a kind of non-profit organizations who take activities to protect the environment. Accompanied by the intensification of the environmental crisis, the rising tide of global environmental protection, experiences all around world show that public participation will greatly promote the development of environmental protection, environmental NGO as an organized civic activities, and its role should not be underestimated. NGO policy advocacy is the course that the NGO impact public policy and the allocation of public resources. Policy advocacy is one of the important role of the NGO, it provides an effective way for citizens to participate in public decision-making, supervise and improve government action for effective public governance.

NGO, including environmental NGO, has become an emerging field of study. The literature on the environment the NGO itself as well as the environment NGO policy participation at home and abroad has been very rich, but the literature to explore environmental NGO position and role in the policy network as well as to conduct a comprehensive analysis of its policy advocacy as a effective tool to for public decision-making is relatively scarce.

A cautiously optimistic attitude is hold about environmental NGO policy advocacy as a way to be applicated by political system , and to promote effective policy decision-making .On the basis of the theory, firstly summarizing and elaborating series of methods and strategies of environmental NGO policy advocacy in China, building the theoretical framework of the mutual mechanism of environmental NGO and other subjects and mechanism of policy advocacy in the policy network. Secondly analyzing location and interaction with other subjects of the environmental NGO by deep-level case studies in order to vivid, clear clarification of environmental NGO policy advocacy status. Finally, analyzing the reasons of the hardship suffered by some environmental NGO conducting policy advocacy and putting forward relevant policy recommendations. Studing policy advocacy of the most active influencing and most distinctive NGO in China- the environmental NGO, not only is goog for NGO theory and can check our current Public policymakers system and promote the policy-making

process of democratization, which is of great significance for the science , validity, legality of public policy and at the same time can promote the growth of civil society in China comprehensively.

Key words: Environmental NGO; Policy advocacy; Policy network

目 录

一、绪论	错误! 未定义书签。
(一) 研究背景及目的	1
(二) 环境 NGO 相关理论研究概况	2
(三) 论文的研究视角与理论基础	9
(四) 研究内容和研究方法	15
二、政策网络视角下我国环境 NGO 的政策倡导的理论分析	17
(一) 政策网络中环境 NGO 政策倡导的方式和策略	17
(二) 政策网络中环境 NGO 与其他主体互动机制及政策倡导的作用机理	32
三、实践中的成效与困境分析——基于重庆两江志愿服务发展中心的案例	45
(一) 两江中心在网络中的位置及与其他主体的互动	45
(二) 两江中心在实践中取得的成效与面临的问题	50
四、环境 NGO 政策倡导困境原因分析及对策	52
(一) 造成环境 NGO 政策倡导困境的原因	52
(二) 提高环境 NGO 政策倡导有效性的措施	60
结语	65
参考文献	66
致谢	69

Contents

Chapter One Introduction	错误! 未定义书签。
1 Background and Purpose of topic.....	1
2 Related articles and literature review of ENGO.....	2
3 Perspective and theoretical basis.....	9
4 Research content and methods.....	15
Chapter Two Theoretical analysis of China's ENGO policy advocacy in policy network perspective	17
1 Methods and strategies of ENGO policy advocacy in policy networks	17
2 Interaction mechanisms of the ENGO and other subjects and The mechanism of policy advocacy.....	32
Chapter Three The effectiveness and the plight of practice-The example of Chongqing Liangjiang voluntary service center	45
1 CLVSC's the location in the network and Interaction with other subjects.....	45
2 CLVSC's achievements and the problems	50
Chapter Four Cause of ENGO policy advocacy plight and countermeasures	52
1 Cause of ENGO policy advocacy plight.....	52
2 Countermeasures to improve the effectiveness of ENGO policy advocacy.....	60
Conclusion	65
Reference	66
Acknowledgement	69

厦门大学博硕士学位论文摘要库

一、绪论

（一）研究背景及目的

NGO又称为第三部门或非营利组织。顾名思义，环境NGO就是以保护环境为目的和宗旨并展开活动的非营利组织。伴随环境危机的加剧，全球环保浪潮的高涨，世界各国经验表明，公众参与会极大的促进环保事业的发展，环境NGO作为一种有组织的公民活动，其作用更是不容小觑。调查表明，我国有近10%的NGO从事有关环境保护的相关工作。

NGO的政策倡导是指NGO影响公共政策和公共资源分配的过程。^①政策倡导是NGO的重要作用之一，它为公民有序的参与公共决策，督促和改善政府行为，有效地实现公共治理提供了有效的途径。

中国半个多世纪以来的“传统社会”是一个由“全能政府”决策一切，包办一切，负责一切的社会。政府对NGO的发展始终抱有警惕，而且政策反复。实际上“通过发展一套‘分类控制’和‘功能替代’策略，政府在很大程度上已经使中国NGO在行为上‘只帮忙，不添乱’。”^②因此尽管政府向NGO购买公共服务已经搞得如火如荼，NGO的实际政策影响力却停滞不前，这使以政策倡导作为主要功能的环境NGO的作用受到极大影响。

不可否认，伴随着经济转轨、政府转型、政治民主化、“全球结社革命”等因素的影响日益显著，各类NGO迅速发展并且逐渐壮大。在中国“政策民主化”的大门也已经打开，并形成一股不可阻挡的潮流。环境NGO在环境政策倡导领域发挥了积极的作用，远有“怒江保卫战”、“圆明园防漏事件”的呐喊，近有关于“PM2.5”、“反对‘活熊取胆’”的发声。环境NGO是否能乘“公民社会”发展之势而愈加蓬勃？现阶段政府吸纳环境NGO的政策倡导的决策模式有多大的生存的空间，以及未来是否有广阔的发展前景，这都是值得探讨的问题。

包括环境NGO在内的非政府组织已经成为一个新兴的研究领域，国内外关于环境NGO自身以及环境NGO政策参与的文献已经十分丰富，但是将环境NGO放在政策网络的视角下，探讨环境NGO在政策网络中的地位和作用，以

^①王名. 中国民间组织30年——走向公民社会[M]. 社会科学文献出版社, 2008版, 第60页.

^②康晓光等. 依附式发展的第三部门[M]. 社会科学文献出版社, 2011年版, 第91页.

及其政策倡导作为政治系统制定公共政策有效工具进行全面分析的文献比较稀少。

本文对环境 NGO 的政策倡导作为一种能够被政治系统所应用的,有效的促进政策决策的工具持有谨慎乐观的态度。在相关理论的基础上,首先,总结和阐述现阶段我国环境 NGO 政策倡导的一系列方式和策略,构建政策网络中环境 NGO 与其他主体互动机制及政策倡导的作用机理的理论框架;其次,通过案例分析环境 NGO 在政策网络中的位置及与其他主体的互动,以求可以生动、清晰的阐明环境 NGO 的政策倡导现状;最后,剖析一些环境 NGO 在进行政策倡导时所遭遇的困境的深层次原因,提出相关政策建议。通过对我国 NGO 中最活跃、影响最大和特征最为鲜明的一个群体——环境 NGO 的政策倡导进行研究,不仅会对我国 NGO 相关理论有所增益,而且可以检视我国现行的公共政策制定体系,推进政策制定过程的民主化,这对于公共政策的科学性、有效性、合法性具有重要意义,同时有助于全面促进我国公民社会的成长。

(二) 环境 NGO 相关理论研究概况

1. 国外研究概况

西方 NGO 的发展在理论和实践方面都比较先进,自从上个世纪 70 年代以来,在北美和欧洲,学术界对非营利组织的研究急剧增加,即使在东欧,对 NGO 也给予了高度关注。根据克拉默等人的统计表明,1970 年以来的 NGO 研究成果甚至比过去 50 年的综合还要多,出现了很多有代表性的理论,下面从几个方面入手总结一下同本文相关的 NGO 主要研究领域。

(1) 关于 NGO 的基本理论

当前研究的主题主要包括:(1) NGO 的国际比较研究。主要是通过比较不同国家和地区 NGO 的不同特点,揭示 NGO 的多样性及共性。这部分目前最权威、影响最大的是 Lester · M · Salamon 领导的美国约翰·霍普金斯非营利组织比较项目。(2) NGO 的管理机制研究,可分为内部管理机制(自我管理的机制)和外部管理机制(国家对 NGO 的管理机制)。(3) NGO 的案例研究。(4) 其他主题。包括 NGO 的定义、性质、分类、历史渊源、兴起原因、发展阶段、存在问题、发展意义等内容。如在发展阶段方面,科坦认为 NGO 已经历了四代,第一代 NGO 将工作重点放在救济和福利型服务上,第二代 NGO 回归社区,第三代

NGO以可持续发展为目标，加强与政府的合作，第四代NGO面向国际视野。在NGO兴起原因方面，Lester ·M ·Salamon在1994年发表的《非营利部门的兴起》一文中，将出现全球“结社革命”的原因归纳为四次危机和两次革命性的变化。四次危机是指福利国家危机、发展危机、世界性的环境危机及社会主义危机，两次变化是指通讯革命和人们文化水平的极大提高。^①在《美国的第三域》一书中，Salamon对“为什么要有非营利领域”这个问题进行了更加深入的思考。并提出了历史原因、市场缺陷、政府缺陷、自由价值、情感凝聚机制五个原因。^②在NGO发展面临的问题方面，《全球公民社会》一书中指出了NGO面临的巨大危险，如政府投资的减少和NGO运行日益市场化。^③

(2) 国外学者对中国第三部门的关注

“全球结社浪潮”、政府职能转变、经济转型等多种因素造成的中国社会形态的变化也吸引了世界上众多学者的关注，他们着眼于中国现实，进行了许多调查和分析。

Young N的《200国际NGO在中国》不仅为翻译非政府组织相关书籍提供了参考，也是一本国际非政府组织在中国开展工作的书的前言。它能够帮助中国的学者、官员以及非政府组织从历史与全球的角度来审视中国的非营利部门。因此，这篇文章以简单易懂的语言展现了200家国际非政府组织在中国开展工作的大致情况。^④

Saich的*Negotiating the State :The Development of Social Organisations in China*反映的是Saich在20世纪90年代担任福特基金会驻北京代表时的经历。当时，中国的司法、政策环境仍处于高度限制状态，这篇文章对国内新兴的社会组织策略进行了调查。^⑤

我国西南地区，植被茂密，生物资源丰富，也是环境NGO比较活跃的地区。Caroline M. Cooper概述了环境NGO在我国西南地区的蓬勃发展，强调其在拓宽公众参与空间、改善社会力量与政府部门的关系、推动公民社会全面发展方面

^① [美]莱斯特·M·萨拉蒙. 非营利部门的兴起. 引自陈振明. 《公共管理学》，2005年版，第404页.

^② [美]莱斯特·M·萨拉蒙. 美国的第三域. 引自李亚平、于海编选, 第三域的兴起, 1998年版, 第35页.

^③ [美]莱斯特·M·萨拉蒙等. 全球公民社会——非营利部门视界 [M]. 社会科学文献出版社, 2002年版, 第9-24页.

^④ Young N, *NGOs : the Diverse Origins, Changing Nature and Growing ——Internationalisation of the Species Introduction to 200 International NGOs in China*, 2005.

^⑤ Saich T, *Negotiating the State :The Development of Social Organisations in China*, *China Quarterly* , 2000 (3) :124~41.

的作用。并且从制度化方式和非制度化方式入手分类列举了西南环境NGO政策倡导的实践活动及其效果，这对于本文进一步概括总结环境NGO的政策倡导方式具有重要的启迪意义。^①

(3) NGO的政策倡导和政策参与

在国外研究中将NGO的政策倡导和政策参与作为社会活动的一个重要组成部分。Mario Diani and Paolo R. Donati用资源动员和政治效能两个维度对非政党性的社会运动组织进行组合分类，得到公益性游说集团、参与性抗争组织、专业性抗争组织、参与性压力集团四种形态，对于政策参与类型的划分有很强的参考意义。

Veneklasen L , Miller V 合著的A New Weave of Power, People & Politics: The Action Guide for Advocacy and Citizen Participation和Cohen D, De la Vega R, Watson G合著的Advocacy for Social Justice: A Global Action and Reflection Guide这两本书的书名中都含有“指南”，也恰当地说明，它们都堪称非常好的行动指南。书中对国际非政府组织团体有关倡导的观点和讨论，有比较精彩的介绍。Lisa Jordan明确定义并划分了在国际NGO网络中NGO的政治责任，并在此基础上提出了NGO政策倡导的四种技术。^②

Erika N. Sasser, Aseem Prakash, Benjamin Cashore, Graeme Auld合写的Direct Targeting as an NGO Political Strategy: Examining Private Authority Regimes in the Forestry Sector通过四个案例的实证研究证明了环境NGO应用“直接目标”作为政策倡导方式的有效性，虽然这是对私人公司的倡导，但作为公共政策的倡导手段，“直接目标”或“单一目标”同样有效。^③

Michael Bratton通过对非洲扶贫NGO的考察总结出了具有较强政策倡导影响力的NGO的共同特征，包括：成员的同质性、结构紧密、有目标明确的项目、与政治领导有非正式关系以及从国内获取资金的能力。^④

^① Caroline M. Cooper, 'This is Our Way In': The Civil Society of Environmental NGOs in South-West China, Government and Opposition, 2006.

^② Veneklasen L , Miller V , A New Weave of Power, People & Politics: The Action Guide for Advocacy and Citizen Participation, World's Neighbors, 2002.

^③ Erika N. Sasser, Aseem Prakash, Benjamin Cashore, Graeme Auld, Direct Targeting as an NGO Political Strategy: Examining Private Authority Regimes in the Forestry Sector, Business and Politics, 2006, (3) .

^④ Michael Bratton, Non-governmental Organizations in Africa: Can They Influence Public Policy?, Development and Change, 1990 (21) .

NGO involvement in marine spatial planning: A way forward?是第五届全球海洋、海岸和岛屿会议的最终成果，报告关注了环境NGO在一个特殊的环境领域——海洋保护方面所发挥的作用，并且提出了NGO有效参与海洋管理的行动指南，包括促进利益相关者对话和参与、提供知识、提供解决问题的建议、作为解决冲突的中介等十项措施。James E. Gordon则关注了在生物多样性保护方面环境NGO所发挥的作用。^①

Caroline Harper研究了NGO以其深入民间的特性，广泛调研、反映民众真实生活状况和需求，为宏观决策提供依据；同时提出政府也要以开明、民主的态度接纳公众的政策参与。^② Alison Van Rooy通过对1974年世界粮食会议和1992年地球峰会上NGO的游说活动的案例分析，指出NGO的政策倡导影响力虽然在不断提高，但其作用范围依然有限。NGO最可能发挥较强影响力的政策领域的特点是：焦点问题并已经列入政策议程、低政治性、有政策参与的正式渠道。Alison还总结出来近些年来NGO政策游说和倡导的发展趋势，包括：发展中国家NGO参与的增多，政府开始重视并寻求NGO的帮助，NGO政策参与机制的推广，仍存在许多问题和学术界已经开始关注在国际层面上发挥作用的NGO。^③

2. 国内研究概况

我国关于NGO的研究成果主要是从上个世纪90开始的，当时主要是介绍西方理论界学者对NGO的研究成果，因此我国NGO研究主题与西方学界的研究主体基本一致。此外还包括对国内NGO部分案例的研究和分析。

就环保NGO的研究方面，第一篇环境NGO研究文献是由刘芳和徐艳荣于2002年发表的《对我国环保NGOs的法律分析》，作者主要探讨了环保NGO在我国的法律地位及相应法律有不足之处。目前，在正式学术刊物公开发表的有关环保NGO研究的论文已有千余篇。另外，随着各种全国性和地域性网络环保论坛和环境生态网站的出现，涌现出了很多关于环境NGO研究的网络文章，由于很难统计到精确数字。我国目前有两个与环保NGO研究有关的专门研究机构。一个是1998年10月成立的清华大学NGO研究中心，它是我国第一个专门从事

^① Helena Calado, JuliaBentz, KiatNg, AnnaZivian, NicoleSchaefer, ColinPringle, DavidJohnson, Mike Phillips, NGO involvement in marine spatial planning: A way forward?, Marine Policy, 2012(36).

^② Caroline Harper. Using grsaaroots experience to inform macro level policy :an NGO perspective, Journal of International Development, 1997(9).

^③ Alison Van Rooy. The Frontiers of Influence: NGO Lobbying at the 1974 World Food Conference, The 1992 Earth Summit and Beyond, World Development., 1997(25).

NGO的研究机构,现改为“NGO研究所”。这个机构虽然不是专门研究环保NGO的,但环保NGO作为NGO组织的一部分,也是NGO研究所的重要研究对象之一。另一个是2005年4月22日成立的中华环保联合会,是一个非营利性的,全国性的社团组织。

中华环保联合会分别于2006年和2008年发布的《中国环保民间组织发展状况报告》,报告从发展简况、数量、地域分布、资金、工作条件、作用、面临的问题等各个方面介绍了中国环保民间组织。是了解我国环境NGO概况的权威文献。^①

国内文献中专门关注环境NGO政策倡导的并不多,一般把NGO的“政策倡导”作为“政策参与”的一项内容来论述,因此关于环境NGO政策参与的文献对于本研究有十分重要的借鉴意义。郑准镐的《非政府组织的政策参与及影响模式》以及夏伟明、张才新的《论我国非营利组织的公共政策参与》这两篇文章可以说是为国内此类研究做了开创性的工作。

研究的主要内容有:

(1) 政策参与的内容与意义

公共政策参与是非政府组织的一项重要功能,第三部门的兴起展示了社会治理环境对公共政策的创新要求。夏伟明、张才新两位学者认为是作为非营利组织的一项重要功能,公共政策参与显得十分重要,公共政策的民主性和公平价值正是在在非营利组织的政策参与下得到了进一步的体现。非营利组织的公共政策参与主要有以下几个方面:“利益表达”、“参与政策制定”、“参与政策评估”、“参与政策监督”。^②任溶在《论第三部门兴起下的公共行政》中提出,在公共政策过程中,政府的资源与能力有限,不可能无遗漏地完全维护社会的公益和公正,有必要通过非政府组织通过运用其社会资源和社会权力去弥补和救济。^③贾西津定义了“政策倡导”,指出民间组织的倡导功能被视为其核心作用之一,它为公民有序参与公共决策,督促和改善政府行为,从而有效地实现公共治理提供了制度化途径。^④

^①中华环保联合会. 中国环保民间组织发展状况报告[R], 2006.

中华环保联合会. 中国环保民间组织发展状况报告[R], 2008.

^②夏伟明、张才新. 论我国非营利组织的公共政策参与[J]. 洛阳师范学院学报, 2003, (06).

^③任溶. 论第三部门兴起下的公共行政[J]. 行政与法, 2004, (07).

^④王名. 中国民间组织 30 年——走向公民社会[M]. 社会科学文献出版社, 2008 版, 第 65 页.

还有不少学者如叶大风等对于非政府组织政策参与的作用、意义等进行了介绍，主要从案例分析和事实概述方面来进行描述，并指出我国转型时期公共政策的特点决定了第三部门参与公共政策的重要性。^①

(2) NGO政策参与的主要方式

NGO政策参与的方式多种多样，学者们从不同的角度，依据不同的划分标准对这一问题进行了详细的论述。

郑准镐认为NGO对政策过程的参与方式较多，从主体性、主动性、制度性、是否同其他社会组织联合这几个角度，将NGO对政策过程的参与方式分为“制度化参与和非制度化参与”；“直接参与和间接参与”；“主动参与方式和委托参与方式”；“单独参与、联合参与及与政府合作参与”。^②范旭用利益聚合与表达、参与政策执行、参与政策评估、参与政策监督种方式来概括非政府组织的政策参与方式。^③周巍在其硕士论文中总结了我国非政府组织政策参与的12种参与途径：提供政策建议、私人接触、直接代表等，^④王锐兰在其著作中也罗列了36种参与途径，这些都是具体行为方式的划分。

李琴指出环保非政府组织在公共政策制定过程中的角色主要体现在：“（1）通过主管部门（领导）或人大（政协）提案，最直接、最有效地影响公共政策的制定；（2）通过行政诉讼或参加听证会增加利益表达的渠道；（3）通过书信、电话电报、递交研究报告乃至直接造访等游说方式，对公共政策制定主体的政府施加影响；（4）通过提供一定的物质资助，宣传本组织的理念以影响公共政策；（5）通过新闻媒体或施压性的集体行动争取更多的民众目光，以期对相关政策制定主体施加压力。”^⑤

(3) 政策参与的现状和困境分析

无论是从非政府组织自身特性还是从公共政策过程主体多元化的趋势来看，非政府组织参与公共政策的功能都要求得到进一步加强。郑准镐指出政府的接受程度和NGO的自身能力直接影响NGO对政策过程的影响力。然而从目前的发展状况来看，非政府组织在参与公共政策的过程中遇到了诸多因素的阻碍，

^①叶大风. 非政府组织参与公共政策过程：作用、问题与对策[J]. 福州党校学报, 2006, (06).

^②郑准镐. 非政府组织的政策参与及影响模式[J]. 中国行政管理, 2004, (05).

^③范旭. 论我国非政府组织的公共政策参与[J]. 科技创业月刊, 2006, (09).

^④周巍. 中国非政府组织政策参与的困境及对策研究[D], 湘潭大学硕士学位论文, 2006.

^⑤李琴. 论第三部门的兴起与公共政策主体的创新——以民间环保组织参与政策过程为例[J]. 四川教育学院学报, 2009, (03).

在这方面的研究比较多，主要从非政府组织自身、外部环境、政府职能转变三个方面进行探讨，如余菡等指出，我国的非政府公共部门在参与公共政策的过程中还存在对政府的依赖性较强，资源不足等问题。^①而叶大风则补充指出，我国非政府组织在参与公共政策过程中，主要面临着参与的法律地位不明确、专业人才缺乏和监督制度不健全等因素制约。^②吴湘玲，王志华借用约翰·W·金顿的多源流分析框架来考察我国环保NGO在政策议程中的参与，参与内容集中在问题源流中的“焦点”和政策源流中的“软化”，参与方式以非制度化参与和制度化间接参与为主，多源流多要素参与及制度化参与不足。^③高红、朴贞子指出当前我国非营利组织政策参与主要存在政策参与率较低、政策参与内容的非政治化和途径的非制度化等问题。^④

(4) 政策参与能力研究

由于目前针对非政府组织政策参与的研究还不是非常深入，在如何进一步提升NGO政策参与能力很多学者都提出了政策层面的措施，如在政府规制改革和健全立法、理顺政府与非政府组织的关系、非政府组织的自我认知和素质提升、创新非政府组织政策参与渠道四个方面提出一些相应的对策。在这方面，如夏伟明等指出，我国的NGO政策参与改进途径主要包括政府规制改革和健全立法、观念转变和角色调整、非营利组织的自我认知和素质提升等。^⑤刘明等也认为，必须从内部机制和外部环境两方面入手，消除非政府组织政策参与的制约因素，促进非政府组织发挥参与功能。^⑥高红、朴贞子认为针对导致社会组织政策影响力低的制度因素，政府应为社会组织的发展创造能促型的法律、制度与政策环境，即构建“分类管理、项目引导、行为监管”的新管理模式、制定出台社会组织基本法以及进一步转变政府职能、拓宽社会组织政策参与的渠道等。^⑦

(5) 介绍国外相关环境NGO政策参与的研究

一些学者通过研究介绍国外环境NGO的发展情况，以期对我国能有借鉴作

^①余菡、尹国伟. 浅议我国非政府公共部门的公共政策参与[J]. 科教文汇(中旬刊), 2008, (01).

^②叶大风. 非政府组织参与公共政策过程: 作用、问题与对策[J]. 福州党校学报, 2006, (06).

^③吴湘玲、王志华. 我国环保NGO政策议程参与机制分析——基于多源流分析框架的视角[J]. 中南大学学报(社会科学版), 2011, (10).

^④高红、朴贞子. 我国社会组织政策参与及其制度分析[J]. 中国行政管理, 2012, (01)

^⑤夏伟明、张才新. 论我国非营利组织的公共政策参与[J]. 洛阳师范学院学报, 2003, (06).

^⑥刘明. 中国非营利组织: 定义、发展与政策建议[J]. 科技信息(科学教研), 2010, (19).

^⑦高红、朴贞子. 我国社会组织政策参与及其制度分析[J]. 中国行政管理, 2012, (01)

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库