

厦门大学硕士研究生毕业论文

台湾的外汇管理制度

系(所.室): 财政金融系

专 业: 货币银行学

研究方向: 比较金融制度

研究生姓名: 刘自力

指导教师: 黄宝奎 副教授



一九八九年五月

内 容 提 要

本文在广泛搜集、整理和分析资料的基础上，对台湾近40年外汇管理制度的发展过程，作了较为系统的研究和探索，试图为我国金融改革，特别是外汇改革提供一些有借鉴意义的经验，并为中国近代金融史的研究提供一些有参考价值的资料。论文在写作方法上，以夹叙夹议为主，同时与重点评述相结合。全文分为五个部分，附有若干图表和附录，共约四万字左右。

第一部分为引言。主要是从一般意义上概述外汇管理制度的主要内容，并简述台湾外汇管理制度的历史演变。

第二部分，复式汇率时期台湾的外汇管理制度。这一时期，由于物资供应短缺，财政收支不平衡，物价上涨，国际收支严重失衡等严峻的经济环境，台湾采取严格的数量管制和复式汇率制度。其汇率屡见调整，甚为复杂，有时有效汇率达几十种，对外汇的管制十分严厉。复式汇率时期台湾的外汇管理制度，使经济渐趋安定，并有力地促进了进口替代品工业的发展，但也产生进口商坐享权利金现象，并助长了工业之不正常发展，导致资源的不当分配。

第三部分，单一汇率时期台湾的外汇管理制度。它以1963年9月28日为分界线划分两个阶段。第一阶段为1958年至1963年之外汇改革。为避免改革对经济造成太大的冲击，改革以分阶段推进方式终于实现了单一汇率目标。这一连串外汇改



• 1 •
1910

革为台湾经济的发展，特别是出口贸易的勃兴奠定了基础，从此台湾经济开始走上繁荣；第二阶段为单一汇率目标实现后，台湾外汇管理制度有关方面之变革，包括：①外汇管理机构之变迁；②1970年12月14日《管理外汇条例》的颁布；③汇率之变化；④1969始外汇集中清算制度的施行；⑤1972年4月始远期，外汇市场的建立。

最后对单一汇率时期台湾之外汇管理制度作简单综合评述。

第四部分，机动汇率时期台湾的外汇管理制度。

首先，分析实施机动汇率的经济背景，机动汇率的定义以及机动汇率制度的建立经过。其次具体阐述机动汇率是如何决定为一——由外汇交易中心决定中心汇率。并订定其浮动的上下限，中央银行对外汇市场实行强力干预，使实际汇率稳定在设定的范围内。然后详述这一时期台湾的外汇管制情况，一为进出口贸易的管理，二为其他外汇管理，包括资金管理、旅客携带外币出境之限额、外币存款和各项汇款等。最后对机动汇率制度进行检讨，指出它自建立以来，并未有效发挥调节国际收支之机能，因此实有改进之必要。

第五部分，台湾外汇制度自由化之进程。80年代以来，为顺利实现“工业升级”，台湾提出了经济自由化、国际化与制度化之三化政策，近几年来，受庞大的外汇储备之困扰，台湾加速了外汇管理制度自由化的进程。多次修正“管理外汇条例”，大幅放宽了外汇管制。这有利于发挥机动汇率之调节国际收支功

能，改善投资环境，提高投资意愿，使以劳动密集型为主的经济顺利转变为以资本和技术密集型为主的经济，以促进台湾工业升级。

厦门大学博硕士论文摘要库

目 录

一、引 言.....	1~4
二、复式汇率制度(1945年~1958年).....	4~27
(一) 经济贸易情势之分析.....	4~8
(二) 汇率和结汇制度的演变及外汇贸易的审核.....	9~22
1、台币改革初期	
2、新金融措施时期	
3、实绩制度时期	
4、外汇配额时期	
(三) 复式汇率制度之检讨.....	22~27
三、单一汇率制度(1958年~1979年).....	28~54
(一) 1958年至1963年之历次外汇改革.....	28~45
1、改革的经济背景	
2、1958年4月之外汇改革	
3、从简化汇率到统一汇率	
4、外汇改革之检讨	
(二) 单一汇率目标实现后台湾外汇管理制度有关方面之变革.....	45~53
1、外汇管理机构之变迁	
2、颁布《管理外汇条例》	
3、实施外汇集中清算制度	
4、远期外汇市场之建立	

5. 外汇汇率	
(三) 单一汇率时期, 台湾外汇管理制度之检讨	53~54
四、机动汇率制度(1979年~1987年)	55~67
(一) 机动汇率制度的建立	55~58
1. 机动汇率实施的经济背景	
2. 机动汇率之定义	
3. 机动汇率制度的建立过程	
(二) 机动汇率时期, 台湾外汇管理制度的主要内容	58~64
1. 汇率与外汇市场	
2. 进出口贸易的管理	
3. 一般外汇管理	
(三) 机动汇率制度之检讨	64~67
五、台湾外汇制度自由化的进程	68~74
(一) 实施外汇制度自由化的经济背景	68~70
(二) 实施外汇制度自由化之措施	71~73
1. 1986年5月, 颁布新修正的《管理外汇条例》	
2. 大幅提高出国人员、留学生及岛内厂高驻外机构经费及 小额汇额 结汇标准	
3. 1987年7月之外汇改制	
(三) 外汇管理制度自由化之评价	74

注释、参考书目和参考期刊

台湾的外汇管理制度

一、引言

外汇管理制度起源于1930年代经济大恐慌，金本位崩溃以后。第二次世界大战爆发后，各国经济危机与政治危机频频发生，为制止或减轻严重的资金外逃及猖狂之外汇投机现象，外汇管理制度便应运而生，各国乃相继实施。

一般来讲，外汇管理制度在结构与组织方面，因各国经济、社会及政治制度不同而有别。同时，就一国而言，随其经济发展阶段不同，所实施的管理政策亦有差别。然而，外汇管理制度的主要内容不外乎包括下列几项。

(一)基本法令

外汇管理制度最基本的依据，就是外汇管理法令。它规定各种准许与禁止的外汇交易，负责外汇管理工作之机关、职责及其权限以及有关外汇交易的各种条件等。由于外汇交易的内容十分复杂，外汇管理基本法令仅作一般性的禁止规定，故除基本法令之外，还由管理当局以行政命令作例行规定。

(二)对外汇率

汇率是两国货币的交换比率，商品输出与输入取得或支付外汇的价格中准，它是外汇管理制度的灵魂，也是一国经济对内与对外平衡关系的综合表现。外汇管理制度下的汇率，是政府

参照各种经济情况及政策目标所订定的“官定汇率”(official exchange rate),具有强烈的国家性、政策性与强制性,所以不能以“均衡”(equilibrium)、“真实”(reality)及“最适”(optimum)等观念来评断,而且,外汇管理制度下的汇率水准,因考虑贸易条件、国内物价及成本、国内外对币值信心、资本流出入及其他生产与分配等重要因素,不易变动,政府往往配合国内财政及货币政策的实施,以维持其不变水准。

三、外汇集中

外汇管理制度下,政府规定外汇集中,禁止私人持有,将外汇的来源与分配,置于政府管理之下,以有效运用稀少外汇。因此,外汇收入按官定汇率结售给指定银行,外汇支出也按官定汇率向指定银行结购,政府保有国外净资产,利用各种管理方法,实施外汇分配。外汇交易集中于一个管理机构,使其成为供给与需要两方面的独占。

四、限制资本移动

外汇管理的目的在于防止黄金外汇外逃与外汇投机,因此外汇管理制度的重点便是管制资本移动。在外汇交易上,无论是经常帐项,还是汇出入汇款均加以严格管理。

五、实施外汇预算

外汇预算,是决定与执行卖出外汇,规定外汇种类及分配外汇的重要工具。通常,进口方面有进口物资预算,作为核配外汇

的重要根据，当进口申请结汇超过预算额度时，即不再核发，它是外汇分配上最严厉的一种管理方法；在出口方面，因预期外汇收入难求准确，故实际上徒有预算之名。

(六) 指定银行制度

银行是外汇市场的主要操作者，而外汇管理乃政府对外汇交易所加之限制，故银行买卖外汇与外汇管理密切相关。换句话说，外汇管理必须通过银行来执行，银行则依外汇管理之规定来经营外汇业务，二者相辅相成。由外汇管理机构授权办理外汇业务的银行称作指定银行，它执行外汇管理之任务。指定银行制度在大多数外汇管理国家实施得非常普遍。

台湾乃海岛型经济体系，自然资源十分贫乏，岛内市场狭小，经济发展须依赖对外贸易的拓展，而贸易与外汇实为一物之两面，两者息息相关。国民党政府迁台之初，经济潜藏重大危机，资金外逃与外汇投机频频发生，加上岛内产业的发展，亦须依赖外汇及贸易管理之保护，于是台湾也开始实行外汇管理制度。

纵观台湾外汇管理制度的历史变迁，从1949年6月15日实施币制改革，初步管理外汇算起，迄今已整整40年了，其间外汇管理由松而紧，再由紧而松，外汇汇率，调见调整。外汇管理机构，几经变量。但一切变革，暂以阻止资金外逃，防止物价上涨，有效运用外汇，平衡对外收支为目标。台湾40年来之外汇管理制度，大致可分为三个时期：

第一个时期，自1949年6月至1958年3月采取复式

汇率和严格管制 外汇。

第二个时期，自1958年4月至1978年7月，屡次进行
行外汇改革，最终实施单一汇率制度。

第三个时期，自1979年2月迄今，实施机动汇率制度

下面分期叙述台湾之外汇管理制度的概况。

二. 复式汇率制度

台湾这一时期之外汇管理制度，其基本出发点为平衡岛内的
基本供需与安定物价，所采策略多属针对当时的需要，以试探性
的措施切实有效地解决问题，而不拘泥于某一理论或某一学说。
其外汇措施的重要手段是采取复式汇率和对进口外汇需求实行限
量分配。另外，利用登记外汇制度和优先核配进口机器和原料外
汇等手段，促进进口代替品工业和出口工业的发展。为更好地理
解台湾这一时期外汇政策与措施，首先就必须了解台湾当时之经
济与外贸情形。

(一). 经济及外汇贸易情势之分析

1. 物资匮乏，外汇短缺

1949年底，国民党政府迁台，从大陆迁去60万大军和

100余万人民，台湾的经济负担骤增四分之一以上。而当时台湾经济受第二次世界大战的破坏尚未复原，除粮食和部分农产品供给有余外，其他民生物资及基本原料均感不足，多赖输入供应。台湾当时可供出口者，除稻米年约20~30万吨外，仅有糖、盐、菜、香蕉、香油等少数初级产品。出口品既然缺乏，进口所需外汇来源自然不足，因此物资供应紧张之状况，可想而知。

在外汇收支方面，1950年台湾银行为为了偿付外债，因外汇短缺，只好向民航空运公司商借50万美元。1951年初，外汇储备出现赤字，且积欠国外银行的外汇达1000余万美元。台湾银行开发的信用状已被外国银行拒收，整个经济面临严重危机。

2、财政收支严重不平衡（见表1）

国民党政府迁台以后，由于经济尚外于恢复时期，财政收入极为有限，同时由于军事开支庞大，财政支出无法压缩，导致财政收支严重不平衡。1953年以后，情况有所好转，因为有美援相对基金的补助，加上财政方面积极整顿改革，使收入增加，财政决算赤字逐渐缩小，到1957年，决算赤字占总支出的比重已由1950年的31.8%降为0.8%。

表1 国民党政府迁台初期经常收支赤字统计(50~57年度)
单位:新台币百万元

会计年度	财政支出总计 (1)	经营收支赤字合计 (2)	公债收入 (3)	财产售价收入 (4)	相对基金协助收入 (5)	决算赤字 (6)	经营收支赤字占总支出7% (7)	决算赤字占总产值8% (8)
50年度(1-12月)	983	433	96	23	—	313	44.0	31.8
51年度(1-12月)	1278	515	195	126	40	154	40.3	12.0
52年度(1-12月)	1849	492	105	28	290	69	26.1	3.7
53年度(1-12月)	2362	304	29	13	209	53	12.9	2.2
54年度(1-6月)*	1490	198	17	8	60	113	13.3	7.6
55年度 (54年7月-55年6月)	3666	385	34	14	219	118	10.5	3.2
56年度 (55年7月-56年6月)	3949	530	2	62	412	54	13.4	1.4
57年度 (56年7月-57年6月)	4051	283	—	106	—	176	7.0	4.3
58年度 (57年7月-58年6月)	5454	457	—	25	387	45	8.4	0.8

资料来源:根据财政部出版财政统计(76年6月)及审计部审。审定决算报告书(75年度)改编。(2)=(3)+(4)+(5)+(6) (7)=(2)/(1) (8)=(6)/(1)

*系半年六个月数字;自1954年起,会计年度改自当年之7月起。至 二年之6月底止。

3. 物价上涨 (见表2)

由于物资严重匮乏和庞大的财政赤字，加上外汇短缺，因而物价急剧上升，通货膨胀不可避免。

表2 零售物价指数(50~58年)

年	50	51	52	53	54	55	56	57	58
指数	100.0	166.0	204.4	222.3	227.5	259.6	292.6	313.7	318.1

资料来源：根据行政院主计处编：“物价统计月报”，表24
改编

特别需要注意的是，这一时期若没有美援的支持，台湾经济情势将面临更严峻的困难。美援给台湾带来了大量物资供应，对于调节物资供需之矛盾和平衡财政收支，起到了积极的作用。(参看表3)

以上是国民党政府迁台初期至1958年3月外汇贸易改革前夕，台湾经济及外汇贸易之大概情形。

表3 历年美援进口在全部进口中的比重(1950~1958年)

单位: 百万美元

年	输入总值	美援输入值	美援收入所占百分比
1950	122.8	20.5	17
1951	143.3	56.6	39
1952	207.0	89.1	43
1953	190.6	84.0	44
1954	203.9	87.8	43
1955	190.1	89.2	47
1956	228.2	96.5	42
1957	252.2	98.7	39
1958	232.8	82.3	35
1959	244.4	73.4	30
1960	252.2	90.9	36
1961	324.1	108.2	33
1962	326.5	80.1	24
1963	336.5	76.1	23
1964	410.4	39.7	10
1965	555.4	66.0	12
1966	599.1	34.3	5
1967	836.0	30.6	4
1968	937.8	20.5	2

资料来源: 外贸会十四年(行政院外汇贸易委员会, 1959年1月出版) P 9页。

* 1965年美援停止以后, 美援外汇和美援机器尚有进口。

(二)、汇率和结汇证制度的演变及外汇贸易之审核

如上所述，本时期的基本情势是外汇不足，物资短缺，因此采取的外汇策略，就落在如何分配有限的外汇上，使其得到最有效的利用。这一时期的外汇管理制度，虽历经数度变革，但一贯的基本精神是运用外汇结汇证，实施“大进出口连锁制”（即间接连锁制，使各种进出口商品共同连锁，而非某种出口商品与另一种进口商品直接连锁），其目的是：①防止资金外流，商人逃避外汇；②用大进出口连锁制鼓励出口，限制进口。另外，运用各种配合措施促进岛内工业发展，增加自行供给的能力，并鼓励出口，以达到国际收支的平衡。但是，事实上，除1949年6月至1950年2月短暂8个月维持该制精神外，自1950年3月至1958年3月始终是实施管制进口与复式汇率制度。究其原因，主要是：可供出口的物资太少，需要进口的物资太多，加上当时台湾政治情势不稳，汇入汇款绝无仅有，而岛内资金则设法逃避。在此供给少、需要多的情况下，必然导致结汇证价格的飞涨，结汇证自由买卖制度最终难以维持，只好放弃，改采严格的进口管制和复式汇率制度，凭此强有力的人为分配手段，以安定人民生活及勉强维持国际收支的平衡。

兹将这一时期外汇管理制度的基本情况，分四个阶段叙述如下：

1、台币改革初期（1949.6~1951.4）

1949年6月15日，台湾省改革币制，颁布“台湾省币

制改革方案”、“新台币发行办法”、“台湾省进出口贸易及汇兑金银管理办法”以及《修正台湾银行黄金储蓄办法》等重要法令。根据上述法令，有关外汇管理部分，有下列几点规定：

(1). 新台币对外汇率与美元挂钩，新台币 5 元兑 1 美金。

(2). 进出口贸易及其他外汇收支，由台湾省政府统筹调度。

(3). 新台币对内可以兑换黄金，对外可以兑换进口所需外汇。

(4). 凡出口、劳务及侨汇等各项外汇收入均须向台湾银行结汇；20%按新台币对外汇率结售，80%换取等值之结汇证。

(5). 结汇证可以转让于进口商，或按新台币对外汇率结售于台湾银行，或留供自用。

(6). 为防止资金外逃，金银外币之携带出境，均予限制（黄金 2 市两，白银 20 市两，外币以 200 美元为限）。

(7). 凡属准许进口类货品，进口商得以黄金、外币兑换进口所需之外汇，或向出口商购买结汇证，并无数额及任何限制。

由此可见，台币改革初期外汇管理制度颇宽，执行情况也尚良好。结汇证市价与牌价汇率无差异，出口商所得外汇几乎全数按汇率结售台湾银行，换取新台币而不领取结汇证。对进口、汇款所需外汇申请，台湾银行全按牌价汇率收取新台币，属于准许进口类之货品，进口所需外汇无数额和任何限制。另外，以自备外汇及金钞，亦可申请进口外汇。当时外汇管理如此宽松，其目的是想透过黄金与外汇存量之动用，抑制通货膨胀，安定金融货

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士学位论文摘要库