

学校编码：10384

分类号_____密级_____

学号：15520091151598

UDC_____

廈門大學

硕士学位论文

福建省基本公共服务均等化研究

A Study on Fujian Equalization of Basic Public Service

张露

指导老师姓名：梁若冰 教授

专业名称：财政学

论文提交日期：2012年 月

论文答辩时间：2012年 月

学位授予日期：2012年 月

答辩委员会主席：_____

评阅人：_____

2012年 月

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学学位论文原创性声明

兹提交的学位论文，是本人在导师指导下独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考的其他个人或集体的研究成果，均在文中以明确方式标明。本人依法享有和承担由此论文产生的权利和责任。

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人完全了解厦门大学有关保留、使用学位论文的规定。厦门大学有权保留并向国家主管部门或其指定机构送交论文的纸质版和电子版，有权将学位论文用于非赢利目的的少量复制并允许论文进入学校图书馆被查阅，有权将学位论文的内容编入有关数据库进行检索，有权将学位论文的标题和摘要汇编出版。保密的学位论文在解密后适用本规定。

本学位论文属于

1、保密（ ），在 年解密后适用本授权书。

2、不保密（ ）

（请在以上相应括号内打“√”）

作者签名：_____

日期： 年 月 日

导师签名：_____

日期： 年 月 日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

摘 要

近年来，人们对于公共服务的需求日益增加。但公共服务的范围广泛，在我国现阶段，由于国情的限制，暂时只能处在基本公共服务均等化的初级阶段。基本公共服务指的是覆盖全体公民，满足公民对公共资源最低需求的公共服务，涉及社会保障、就业、公共医疗、义务教育、住房等方面。基本公共服务均等化的实现有利于缓和社会矛盾和促进经济发展。福建省当前已具备实现基本公共服务均等化的基础条件，但在实现均等化的过程中仍存在的城乡统筹发展难度较大、社会性公共服务的财政投入与需求不相适应等问题。在此背景下本文对福建省基本公共服务均等化过程中存在的问题进行研究。

论文首先对基本公共服务均等化理论进行介绍，详述了有关理论的内容和发展。然后介绍了评价公共服务绩效的四种常用方法（“3E”评价法、标杆管理法、平衡计分卡法、数据包络分析（DEA）方法）以及绩效评价涵盖的四个方面（基础教育、社会保障、基本公共卫生服务、基础设施）；其次，本文采用基准法对福建省各设市区四个方面的基本公共服务进行评分并分析各地区之间的差距；在确定各市基本公共服务均等化存在差异的情况下，本文运用模型分析造成差异的原因，认为主要原因在于财政投入不足，资金使用效率不高、各市财力与事权不匹配、转移支付未完全发挥作用、未形成第三方有效参与的局面；文章最后针对在均等化过程中存在的问题尝试着提出若干推进福建省基本公共服务均等化的建议。

关键词：基本公共服务；均等化；绩效评估

厦门大学博硕士学位论文摘要库

Abstract

In recent years, people's demand for public services are increasing, but the public services has various kinds, In our country at this stage, due to the limitations of national conditions, we only stays in the initial stage of the equalization of basic public services. Basic public services is to cover all citizens, to meet the public service of the citizens of the minimum requirements of the public resources. Fujian Province is currently with the basic conditions to achieve the equalization of basic public services, but there are still some difficulties in the process of equalization, for example: urban and rural development are unbalanced , financial investment are incompatible with demand . Considering these mentioned above, this paper focuses on the problems in the Fujian Province of basic public service equalization process.

The paper first introduced the theory of the equalization of basic public services and gave the details about the content and development of the theory. Then introduced the four commonly used methods for the evaluation of public service performance ("3E" evaluation, benchmarking method, the balanced scorecard method, data envelopment analysis (DEA) method) and four aspects which the performance evaluation covered (basic education, social security, basic public health services, infrastructure); Followed by using the benchmark method to rate four aspects of the assessment, analysis of the gap between regions in Fujian province. After using the model to analyze the cause of the differences in the case of recognition of the cities of basic public service equalization differences, we found that the main reasons lie in the following parts: financial investment was not enough, inefficient use of funds did not match the cities financial resources and powers, transfer payments were not fully functional, third parties did not participate effectively in the situation. Finally, the author tried to put forward several recommendations to promote basic public service equalization in Fujian Province.

Keywords: Basic public services; Equalization; Performance Evaluation

厦门大学博硕士学位论文摘要库

目 录

第一章 绪 论	1
1.1 研究背景	1
1.2 研究意义	3
1.3 研究内容和研究结构	3
1.4 文献综述	4
1.5 研究思路与研究方法	9
第二章 福建省基本公共服务绩效评估体系介绍	11
2.1 公共服务的绩效评估	11
2.2 本文基本公共服务评估体系介绍	13
2.3 基础教育	15
2.4 社会保障	21
2.5 公共卫生	24
2.6 基础设施	25
第三章 福建省基本公共服务均等化绩效评估	29
3.1 福建省经济发展概况	29
3.2 基础教育均等化	31
3.3 社会保障均等化	39
3.4 基本公共卫生服务均等化	45
3.5 基础设施均等化	51
3.6 四类基础公共服务的总体评价	55
第四章 福建省基本公共服务非均等化的实证分析	57
4.1 福建省转移支付的财政能力均等化效应分析	57
4.2 福建省基本公共服务非均等化的原因分析	64
第五章 进一步推进福建省公共服务均等化的政策	67
5.1 推动省级以下政府职能向公共服务型转变	67
5.2 逐步建立纵横相结合的转移支付体系	67

5.3 支持鼓励第三方成为公共服务供给主体	68
5.4 建立一套科学的基本公共服务绩效评价体系	68
5.5 建立和完善相应的立法和监督机制	69
参考文献	71
致 谢	73

厦门大学博硕士论文摘要库

CONTENTS

Chapter 1 Introduction.....	1
1.1 Background	1
1.2 Significance of selected topic.....	3
1.3 Frame of article	3
1.4 Literature review.....	4
1.5 Basic thoughts and methodology	9
Chapter 2 Fujian basic public service performance evaluation system.....	11
2.1 Evaluation system of basic public service.....	11
2.2 The system used in this article	13
2.3 Basic education.....	15
2.4 Social security.....	21
2.5 Public health care.....	24
2.6 Infrastructure	25
Chapter 3 Performance evaluation of basic public services equalization in Fujian province	29
3.1 Overview of economic development in Fujian province.....	29
3.2 Basic education equalization	31
3.3 Social security equalization	39
3.4 Basic public health care equalization	45
3.5 Infrastructure equalization	51
3.6 Conclusion	55
Chapter 4 Cause analysis of the non-equalization in Fujian.....	57
4.1 Analysis of transfer payments to the fiscal capacity equalization effect in Fujian province	57
4.2 Cause analysis	64

Chapter 5 Policy to promote the public services equalization in

Fujian province67

5.1 Promote the functions of government to change.....67

**5.2 Establish the vertical and horizontal combination of the transfer
 payment system 67**

5.3 Support the third parties to become a main supply..... 68

5.4 Set up a scientific performance evaluation system68

5.5 Improve the legislative mechanisms..... 69

Reference.....71

Acknowledgements73

第一章 绪 论

1.1 研究背景

近年来，民生问题不断突显，其中一个热点即为基本公共服务均等化问题。随着我国市场经济的不断发展成熟，基本公共服务均等化不仅是经济规律这只“看不见的手”的必然要求，亦是政府调控这只“看得见的手”实现公平分配、社会福利最大化的基本指标之一。经过 30 多年的改革开放，中国经济取得了举世瞩目的成绩。在经济方面，GDP 跃居世界前列，财政收入飞速增长，人民生活水平不断提高。在制度方面，中国特色市场经济体制日益完善，行政管理体系不断改革发展，已基本从生存型社会向消费型社会过渡。在这一特殊的发展时期，我们既能感受到经济发展带来的物质财富增加、精神文化丰富等好处，同时，也必须认识到在这一社会变革深化的过程中，社会个体对公共服务的需求已从满足基本生存为主转向全方位的发展。我国虽已具备初步实现基本公共服务均等化的条件，但我国地域辽阔，各地资源禀赋差异巨大，因此即使是相同公共服务，各地的提供成本也千差万别。公共服务型政府未完全建立，城乡二元结构的根本原因在于公共财政职能的缺位，由此导致的城乡公共服务差异巨大；同时基于政府能力和偏好的公共服务供给与民众的需求并不相适应，种种现实情况显示出我国基本公共服务均等化的阶段性问题。

针对这一初级阶段的阶段性问题，为推进我国基本公共服务均等化的发展，党中央出台了一系列的政策性文件。2006 年 3 月，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》^①提到“加快公共财政体系建设，完善中央和省级政府的财政转移支付制度，逐步推进基本公共服务均等化”。自此，“基本公共服务均等化”成为官方文件的正式表述。2006 年 10 月中共十六届六中全会通过《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》^②中也明确提出要完善公共财政制度，逐步实现基本公共服务均等化，将“基本公共服务体系更加完备”明确列为到 2020 年我国构建社会主义和谐社会的重要目标和

^① “中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要” [Z]. 中华人民共和国中央人民政府门户网站.

http://www.gov.cn/ztl/2006-03/16/content_228841.htm

^② “中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定” [Z]. 新华网. 2006.10.18.

http://news.xinhuanet.com/politics/2006-10/18/content_5218639.htm

主要任务之一。2007年10月党的十七大又进一步提出“缩小区域发展差距，必须注重实现基本公共服务均等化，引导生产要素跨区域合理流动”、“围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设，完善公共财政体系”。^①胡锦涛总书记也在十七大报告中提到：“当前人民群众对于公共服务产品的需求上升与政府供给不充分的矛盾，是我们面临的突出问题。要以实现基本公共服务均等化为重点，加快社会改革进程。为此，要调整公共政策，加大公共服务供给，实现基本公共服务均等化，以解决民生问题为重点推进社会进步，使人民过上殷实、幸福的生活。”

海峡西岸经济区东与台湾地区一水相隔，北承长江三角洲，南接珠江三角洲，是我国沿海经济带的重要组成部分，在全国区域经济发展布局中处于重要位置。福建省在海峡西岸经济区中居主体地位，早在2008年福建省总GDP就超过了万亿，人均GDP同时达到了4000美元，充分达到了国际上普遍认可的推进基本公共服务均等化的基础条件——人均GDP3000美元。但在初步均等化过程中还存在区域和县社会经济发展不平衡、城乡统筹发展难度较大、社会性公共服务的财政投入与需求不相适应、公共服务有效供给的水平还不高等深层次矛盾^②。因此在福建省大力推进海峡西岸经济区建设的同时，各级财政部门坚持把推进基本公共服务均等化作为推动科学发展、构建和谐社会的重要内容，通过打造“民生财政”，加大基本公共服务领域投入力度，推进财政体制改革，大力推进基本公共服务均等化。《福建省海西发展战略规划》^③明确指出“巩固提高九年义务教育，把义务教育重点放在农村，调整农村义务教育布局结构，完善义务教育经费保障机制。实施积极的就业政策，改革劳动和就业管理体制，完善公共就业服务体系，建立城乡统一、区域协调的人力资源市场和平等的就业制度。加强城市社区、农村卫生服务体系建设，全面推行城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗。大力推进各项社会救助制度建设，特别要关注对困难台胞台属的救助，加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系。健全社会保障性住房制度，切实解决城市低收入家庭住房困难。加强和完善社会管理，维护社会安定团结，保障人民安居乐业。”至2011年11月，全省公共安全、教育、科学技术、文化体育与

^① “胡锦涛在党的十七大上的报告” [Z]. 新华社. 2007.10.24. <http://news.xinhuanet.com>.

^② 陈振明，李德国. 基本公共服务的均等化与有效供给——基于福建省的思考. 中国行政管理, 2011(1): 47-52.

^③ “福建省海西发展战略规划” [Z]. http://www.fjsen.com/c/2010-12/31/content_3978600_3.htm.

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库