

学校编码：10384

分类号_____密级_____

学号：13620090153168

UDC_____

廈門大學

博士学位论文

政府处理隐私信息的公法限制

The Public Law Limits of Government's

Coping with Privacy Information

黄进发

指导教师姓名：朱福惠教授

专业名称：宪法学与行政法学

论文提交日期：2012年4月

论文答辩时间：2012年 月

学位授予日期：2012年 月

答辩委员会主席：_____

评阅人：_____

2012年 月

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下，独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果，均在文中以适当方式明确标明，并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范（试行）》。

另外，该学位论文为（ ）课题（组）的研究成果，获得（ ）课题（组）经费或实验室的资助，在（ ）实验室完成。（请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称，未有此项声明内容的，可以不作特别声明。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，于
年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

摘 要

随着社会的发展和文明的进步，隐私权越来越受到人们的关注和重视，加强隐私权保护的研究不仅是社会发展的需要，也是我国法制建设的要求。

本文顺应隐私权信息化的现代趋势、隐私权公法保护的发展趋势、隐私权从宏观保护到微观保护的深入趋势，坚持理论与实践相结合，着力研究政府处理隐私信息的公法限制，主要就认识和把握隐私信息处理中利用和保护的关系，从发展中的保护、限制中的保护、利用中的保护三个方面进行探讨。

第一章从隐私权的内涵发展（从隐私到隐私信息）、隐私权的权利发展（从一般权利到基本权利）、隐私权的保护发展（从私法保护到公法保护）三条脉络考察分析隐私权，努力从动态上把握隐私权发展中的保护，为全文奠定理论基础。

第二章从隐私权的相对性和政府的公权力性质分析出发，认识公法限制在政府处理隐私信息中的地位，并剖析隐私信息处理中利用和保护的关系，努力把握隐私权限制中的保护、利用中的保护，为全文提供立论依据。

第三章从收集、使用和公开三个环节入手，深入实践层面把握政府处理隐私信息的具体形式及其界限，努力实现隐私权微观中的保护，使处理隐私信息的公法限制具体化。

第四章从我国现实情况出发，分析当前政府处理隐私信息的侵权表现、侵权特点和侵权成因，剖析信息时代我国处理隐私信息中对隐私权保护的缺失，力图唤起人们对此类问题的关注，也进一步凸显构建政府处理隐私信息公法限制体系的重要性、紧迫性和针对性。

第五章从宪法、行政法以及诉讼法三个层面，探讨政府处理隐私信息的公法限制体系，为我国隐私权保护立法、特别是为制定《个人信息保护法》提供参考。

全文梳理了隐私权的发展脉络和隐私信息收集、使用及公开三个环节；

探讨了信息时代隐私权保护的新特点、新变化及新趋势；提出了“隐私信息”“公法限制”“利用和保护”等新概念以及“发展中保护”“限制中保护”“利用中保护”等新观点，并力图构建我国政府处理隐私信息的公法限制体系，希冀对我国隐私权理论研究和法治建设实践有所启迪。

关键词： 隐私权； 隐私信息； 公法限制； 利用中保护

厦门大学博硕士论文摘要库

ABSTRACT

With the development of society and the progress of civilization, more and more attention has been paid to privacy right. In China It is not only the demand of the society, but also the demand of the construction of the rule of law to strengthen the research of privacy right protection.

This dissertation complies with the modern tendency of privacy right informatization, the developmental tendency of protecting privacy right applied by public law, and the deepening tendency of protecting privacy right from macro to micro. Meanwhile adhering to combine the theory and practice, the dissertation underlying focuses on the public law restrictions while regulate the government when it deals with privacy information. Espacially, It emphasizes on the recognition and understanding of the relationship between the utilization and protection in the treatment of privacy information. Also, it involves realizing the protection in development, restriction and utilization as well.

In the first Chapter, it contains three parts, respectively the connotation development of privacy right (from privacy to privacy information), the development of right in privacy right (from general right to fundamental right), the development of privacy right protection (from private law to public law). According to this chapter, it aims to make a dynamic understanding of the protection of the privacy right in development for laying a theoretical basis for the whole dissertation..

then, starting with the analyses of the relativity of privacy right and the property of the public power of the government, the author recognizes the role of public law restriction in government's coping with privacy information and analyzes the relationship between utilization and protection in the process of dealing with privacy information. In terms of this chapter, it tries to grasp the

protection in the restrictions and utilization of privacy right, thus it could provide an argument standing for the dissertation.

In Chapter three, setting start from the three links, i.e., collection, utilization and disclosure, the author grasps the concrete forms and its boundary of government's treating privacy information in the depth of the level of practice. It defines the normal requirements in each link, trying to realize the protection of privacy right at a micro level and public law restrictions of government's dealing with privacy information concretely.

In Chapter four, setting out from the realistic state of the nation, the author analyzes the manifestations, characters and roots of infringing upon privacy rights in government's treatment of it and the defect of privacy right protection in the process of government's coping of privacy information in this informational society. It hopes to arouse people's attention to this problem and highlight the importance, urgency and pertinence of the construction of relative law system in the process of public law restrictions in government's coping with privacy information.

In Chapter five, the author discusses the construction of public law restrictions in government's coping with privacy information from the three levels, i.e, the lever of constitution, administrative law, procedure law. It draws a systematic law system, and hard to hold privacy protection in system. Thus providing reference to the legislation of privacy right protection, especially the "Personal Information Protection" that will be enacted.

This dissertation clarifies the line of privacy right development, the three links of privacy right, that is, the collection, utilization and disclosure of privacy information. It also explores the new features, changes and tendency of the protection of privacy right in information age. It puts forward some new concepts, like "privacy information", "public law restriction", "utilization and protection", etc, and new views, like "protecting in development", "protecting

in restriction”, and “protecting in utilization” etc. Meanwhile, it tries to construct the legal system of public law restriction, hoping to make some enlightments to the theoretical study of privacy and the practice of Chinese rule of law.

Key Words: Privacy Right; Privacy Information; The Public Law Restriction; The Protection in the Utilization Process

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学博硕士学位论文摘要库

目 录

| | |
|--------------------------------------|-----------|
| 导 论..... | 1 |
| 一、问题的提出..... | 1 |
| 二、研究的现状..... | 2 |
| 三、研究的思路..... | 5 |
| 四、研究的方法..... | 6 |
| 五、研究的创新..... | 7 |
| 六、概念的界定..... | 8 |
| 第一章 作为基本权利的隐私权的发展..... | 11 |
| 第一节 隐私权的内涵发展——从隐私到隐私信息..... | 11 |
| 一、古老的隐私渊源..... | 11 |
| 二、中早期的隐私内涵..... | 13 |
| 三、一个新概念——隐私信息..... | 16 |
| 第二节 隐私权的权利发展——从一般权利到基本权利..... | 23 |
| 一、寄生性权利——依附于其他权利..... | 23 |
| 二、独立性权利——一项独立的人格权..... | 27 |
| 三、宪法基本权利——具有对抗公权力的性质..... | 33 |
| 第三节 隐私权的保护发展——从私法保护到公法保护..... | 41 |
| 一、隐私权保护的初级阶段——民法保护..... | 42 |
| 二、隐私权保护的发展阶段——宪法保护..... | 46 |
| 三、隐私权保护的深化阶段——行政法保护..... | 51 |
| 第二章 政府处理隐私信息与公法限制..... | 59 |
| 第一节 隐私权的相对性及其界限..... | 59 |
| 一、公民隐私权的相对性..... | 59 |

| | |
|-------------------------------------|------------|
| 二、公民隐私权的规制原则..... | 66 |
| 三、公民隐私权的克减..... | 73 |
| 第二节 政府处理隐私信息的公权力性质及其限制 | 80 |
| 一、政府处理隐私信息的公权力性质..... | 80 |
| 二、公法限制在政府处理隐私信息中的地位与作用..... | 84 |
| 三、政府处理隐私信息的一般限制原则..... | 94 |
| 第三节 政府处理隐私信息中的利用与保护 | 101 |
| 一、政府处理隐私信息中利用与保护的关系凸显..... | 101 |
| 二、政府处理隐私信息中利用与保护的合目的性统一..... | 106 |
| 三、隐私权公法保护的实质是隐私信息利用中的保护..... | 108 |
| 第三章 政府处理隐私信息的基本形式及其界限..... | 120 |
| 第一节 收集和持有 | 120 |
| 一、公益目的的确定..... | 120 |
| 二、法律规定的收集情形..... | 124 |
| 三、权利和义务的规定..... | 132 |
| 第二节 使用与安全 | 141 |
| 一、使用的规定..... | 142 |
| 二、使用的限制..... | 148 |
| 三、使用的发展..... | 153 |
| 第三节 披露与公开 | 156 |
| 一、层级性的公开..... | 157 |
| 二、公共性的公开..... | 162 |
| 三、特殊性的公开..... | 164 |
| 第四章 我国政府处理隐私信息中的侵权问题..... | 167 |
| 第一节 政府处理隐私信息中的侵权表现 | 167 |
| 一、行政规范对隐私信息保护的不当限制..... | 167 |
| 二、行政执法对隐私信息的不当处理..... | 173 |

| | |
|-------------------------------------|------------|
| 三、行政不作为对隐私信息保护的漠视..... | 179 |
| 第二节 政府处理隐私信息的侵权特点 | 183 |
| 一、涉面的广泛性..... | 183 |
| 二、侵害的随意性..... | 186 |
| 三、后果的严重性..... | 188 |
| 四、危害的精神性..... | 190 |
| 第三节 政府处理隐私信息的侵权成因 | 191 |
| 一、重权力轻权利等传统思想观念的影响..... | 191 |
| 二、宪法法律缺乏对隐私信息保护的明确规定..... | 194 |
| 三、政府处理隐私信息缺乏规范和制约..... | 202 |
| 第五章 构建我国政府处理隐私信息的公法限制体系..... | 210 |
| 第一节 从宪法层面确立隐私权的基本权利地位 | 210 |
| 一、确立隐私权基本权利地位的意义和价值..... | 210 |
| 二、隐私权入宪模式的选择..... | 214 |
| 三、隐私权入宪路径的确定..... | 215 |
| 第二节 从行政法层面限制政府处理隐私信息 | 221 |
| 一、确立行政行为相对人的权利主体理念..... | 221 |
| 二、通过立法目的、精神及原则限制政府处理隐私信息..... | 224 |
| 三、通过行政惯例限制政府处理隐私信息..... | 229 |
| 四、通过程序约束限制政府处理隐私信息..... | 235 |
| 五、通过制定裁量标准限制政府处理隐私信息..... | 239 |
| 六、通过行政监督限制政府处理隐私信息..... | 244 |
| 七、加快隐私信息保护的专门立法..... | 248 |
| 第三节 从行政诉讼法层面完善隐私权的诉讼机制 | 253 |
| 一、通过行政诉讼机制保障宪法基本权利..... | 254 |
| 二、尝试将宪法权利的行政争议纳入行政诉讼受案范围..... | 259 |
| 三、在行政诉讼中直接适用宪法权利规范..... | 262 |

| | |
|-------------------------------|------------|
| 四、 确立行政诉讼中对行政规范性文件的违宪判断权..... | 266 |
| 五、 确立行政诉讼中最高法院的有限解释权..... | 269 |
| 结 论..... | 275 |
| 参考文献 | 277 |

厦门大学博硕士论文摘要库

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库