

学校编码：10384

分类号_____密级_____

学号：X2007120029

UDC _____

廈門大學

碩 士 学 位 论 文

农村土地征收中农民权益的法律保障
研究

Expropriation of rural land the legal protection of
rights and interests of farmers

何海燕

指导教师姓名： 刘志云 教授

专 业 名 称：

论文提交日期： 2010 年 11 月

论文答辩时间： 2010 年 月

学位授予日期： 2010 年 月

答辩委员会主席： _____

评 阅 人： _____

2010 年 11 月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

摘要

在城市扩张和快速工业化的历史性进程中，大量农民集体所有的土地被用作非农建设用地，农地征收与工业化、城市化相伴而生。与土地征收相对应，产生了失地农民，对失地农民合法权益的保护问题日益突出。由于我国现行征地法律制度的不完善及征地实践中的弊端，导致征地过程中农民权益受损的现象频频发生，影响了社会的稳定和发展，需要我们从法律制度的深层背景来探寻问题的根源，以完善我国现行的农地征收制度。本文从法律的视角，针对我国农地征收中存在的问题，进行较为详细的探讨，阐述了我国农地征收法律制度存在的弊端，并对如何完善提出了一些具体的建议。

文章首先分析了农地征收的本质、特征及正当性基础。接着结合在福建光泽实地调研的情况，分析了我国农地征收过程中失地农民权益流失的现状，探寻失地农民权益受损的根源。通过分析，提出失地农民权益受损的根本原因在于法律保护的缺失，具体表现为：对农地征收“公益目的性”规定不完善；现有产权制度存在缺陷；补偿制度不合理；征收程序不健全等。最后，提出要保障被征地农民权益，应该从以下几个方面努力：在法律上明确界定“公共利益”范围；赋予农民完整的土地所有权；逐步提升补偿标准，丰富补偿方式；通过完善征地程序来限制政府征地权利，提高农民在征地过程中的参与度；完善农地征收纠纷解决机制。

被征地农民的权益能够得到合理的保障，那么各种征地过程中存在问题也就迎刃而解。于此同时，保护被征地农民权益对于稳定国家长治久安，对于解决“三农”问题，对于推进我国城市化进程都具有十分重要的意义。

关键词：农地征收；农民权益；法律保障

厦门大学博硕士学位论文摘要库

ABSTRACT

Urban expansion and rapid industrialization in the historic process, a large number of farmers collectively owned land is used for non-agricultural construction land requisition and industrialization, urbanization, hand in hand. Correspond with the land acquisition, resulting in farmers, landless peasants on the protection of legitimate rights and interests have become increasingly prominent. Because of the imperfections of the existing legal system and land acquisition land acquisition practice abuses, leading to damage to the interests of farmers during the land of the high incidence, affecting social stability and development, we need deep background from the legal system to explore the root of the problem to improve the collection of the existing system of agricultural land. This article from the Law, for the collection of agricultural problems, conduct a more detailed discussion, described the legal system of requisition the drawbacks, and how to improve some specific recommendations made.

The article first analyzes the nature of the requisition, features and legitimacy. Then shine with field research in Fujian, and analyzes the process of collection of agricultural land lost interest in the status of landless peasants, explore the root causes of undermining the interests of landless peasants. Through analysis, undermining the interests of landless peasants is the root cause of the lack of legal protection, specific performance: on the requisition "public purpose" requirement is imperfect; existing property rights system defects; compensation system is unreasonable; collection procedures are not sound and so on. Finally, to protect the interests of landless farmers, efforts should be from the following: clearly defined in law "public interest" range; give farmers full ownership of land; gradually improve the standard of compensation, rich compensation; by completing the land acquisition program restrict government land rights, farmers in land acquisition process to improve participation; improve the land acquisition

dispute settlement mechanism.

The rights of landless farmers can be reasonably protected, then the process a variety of land acquisition problems will be solved. At the same time, protect the interests of landless farmers to stabilize the stability of the state, for solving the "three rural" issue, for promoting the process of urbanization in China are of great significance.

Key words: Agricultural, Rights, Legal Protection

厦门大学博硕士论文摘要库

引 言	1
第一章 农村土地征收概述及我国失地农民权益保护的法律制度	3
第一节 土地征收的概念与正当性来源	3
一、土地征收的概念	3
二、土地征收的正当性来源	4
第二节 农村土地征收的内涵与特征	6
一、国家强制性	6
二、合理补偿性	7
三、公共目的性	7
四、权属转移性	7
第三节 我国农地征收中农民权益保护的现有法律制度	8
一、关于农地征收的公益目的性的法律规定	8
二、关于农地征收补偿原则的法律规定	8
三、关于农地征收程序的法律规定	9
第二章 我国失地农民权益流失现状分析及现有法律保护制度存 在的问题	11
第一节 我国失地农民权益流失现状分析	11
一、农地征收相关立法与政策解读	11
二、光泽县失地农民权益流失现状实证分析	12
第二节 对失地农民权益保护的现有法律制度存在的问题	16
一、农地征收公益目的性的规定不明确	16
二、现有农地产权制度存在缺陷	16
三、农地征收补偿制度不合理	19
四、农地征收程序不合理	22

第三章 完善我国农村土地征收法律制度的建议	24
第一节 建立农地征收公益目的性认定机制	24
一、合理界定农地征收“公共利益”的范围.....	24
二、设立认定“公共利益”的专门机构	25
第二节 完善农地产权制度	25
一、重构农地所有权主体	25
二、赋予农民土地产权	26
三、使农地承包经营权物权化	26
第三节 改革农地征收补偿机制	27
一、扩大征地补偿范围	27
二、完善征地补偿标准	27
三、实行补偿方式多元化	28
第四节 健全农地征收程序	29
一、完善保护被征地人知情权和参与权的程序	30
二、建立农地征收公益性审查法律程序制度.....	31
三、健全处理农地征收纠纷的法律程序	31
结 论	34
参考文献	35

CONTENTS

Preface	1
Chapter 1 Overview of rural land acquisition and protection of their rights and interests of the people lost the legal system	3
Subchapter 1 The concept of land acquisition and source of legitimacy.....	3
Section 1 The concept of land expropriation.....	3
Section 2 Source of the legitimacy of land expropriation	4
Subchapter 2 The meaning of rural land acquisition and characteristics of	6
Section 1 Compulsory	6
Section 2 Reasonable compensation	7
Section 3 Public purpose.....	7
Section 4 Ownership of metastatic	7
Subchapter 3 Farmers in China's interest in agricultural land protection levy the existing legal regime	8
Section 1 Imposed on the agricultural purpose of public law.....	8
Section 2 On the principle of compensation for expropriation of agricultural land law.....	8
Section 3 Levied on agricultural law program.....	9
Chapter 2 Rights of landless peasants and the loss of existing legal protection status of the system problems.....	11
Subchapter 1 Loss of interest in Farmers Analysis	11
Section 1 Requisition-related legislation and policy interpretation	11
Section 2 GuangZe status of landless peasants lost interest in empirical	

	analysis	12
Subchapter 2	Farmers Rights and Interests Protection of the existing legal system problems	16
Section 1	Levied on agricultural land the provisions of public purpose is not clear	16
Section 2	Shortcomings of existing system of property rights	16
Section 3	Requisition compensation system is unreasonable	19
Section 4	Unreasonable requisition procedures	22
Chapter 3	Perfecting the legal system of rural land acquisition proposals.....	24
Subchapter 1	Establishment of requisition recognized mechanism for public purpose.....	24
Section 1	Reasonable definition of the requisition of "public interest" in the range	24
Section 2	Established to recognize the "public interest" specialized agencies	25
Subchapter 2	Improve the agricultural land property rights system.....	25
Section 1	Reconstruction of the main agricultural land ownership.....	25
Section 2	Giving farmers land rights	26
Section 3	Of the Contracting Right.....	26
Subchapter 3	Mechanism of compensation for expropriation of agricultural land reform.....	27
Section 1	Expand the scope of land requisition compensation	27
Section 2	Improve the land acquisition compensation standards.....	27
Section 3	Compensation to achieve diversity	28
Subchapter 3	Improve rural land acquisition proceedings	29
Section 1	Improve the protection of land and participation rights of people to know the procedure.....	30

Section 2	Commonweal established requisition proceedings	31
Section 3	Improve the collection of agricultural land disputes dealing with the legal procedures.....	31
Conclusion		34
Bibliography		35

厦门大学博硕士论文摘要库

厦门大学博硕士学位论文摘要库

引 言

一、选题背景与意义

近年来，随着我国工业化和城镇化进程的加快，对建设用地的需求大量增加，农民集体土地成为国家的主要征收对象，预计在未来 30 年农村土地征收的规模还将不断扩大。土地既是农民最基本的生产资料，也是根本的生活保障，农地征收既涉及农民生存的切身利益，也关系到农民能否实现小康生活的长远利益，因而农村土地征收制度的公平与否，将直接关系到农民生活、农业发展和农村稳定。

2009 年，笔者跟随福建省光泽县农地征收工作调研组到被征地农民家中进行调研，通过与被征地农民的交流，本人感到在征地过程中，由于“公共利益”界定不明确、农地产权制度不完善、补偿制度不合理等问题，一方面使得被征地农民的利益受损，矛盾纠纷不断，另一方面也导致了土地资源的部分浪费，降低了土地资源配置效率，两方面都直接影响到农村乃至整个社会的稳定与发展。在这种情况下，完善农地征收法律制度，解决农地征收过程中存在的问题，保障被征地农民的权益，推动农村土地合理开发利用已成为迫在眉睫的任务。而解决这些问题，最终要通过不断完善对失地农民权益的法律保障体系来实现。

因此，借着写毕业论文的机会，笔者想以“被征地农民权益法律保障”为主题，对个人在调研中及学习资料过程中的思考所得作一个系统的总结。本文以对光泽县农村土地征收及补偿的实地调查为基础，分析在农地征收过程中农民权益流失的基本状况，从现行法律制度对失地农民权益保障的缺失进行深入的探讨，最后，从变革现行土地征收法律制度方面提出建议。

二、研究现状综述

从文献检索的情况来看，目前国内涉及到农地征收中对农民权益保护及相关法律问题的著作和论文，主要是围绕着两个方面问题进行讨论：一是对农地征收制度本身的研究。主要涉及公共利益问题、补偿问题、征收程序问

题。学者认为，中国目前对公共利益的界定是比较模糊的，而且相应的司法解释或行政规范也未对此进行必要的补充。^①从征地补偿制度来看，大家普遍认为存在补偿标准偏低和安置方式单一的问题，大量的调查也显示，农民对征地补偿分配问题的关注主要在对补偿标准的不满之上。我国农地征收的程序问题集中体现在对于征地的合法目的性审查没有纳入程序，被征地对象的参与程度不够，及司法救济途径缺失等。二是从产权制度和国家理论层面对征地问题的研究。新制度经济学理论对现行土地征收制度的总体认识是，所有定价问题都是产权问题；产权的本质是由政府的强制力保证实施的选择权利。^②农地产权不完整及其土地发展权的缺失导致征地补偿缺少产权依据，保护失地农民权益当务之急在于确认农民土地财产权。^③

三、写作方法与主要内容

本文主要采用比较研究、历史研究、实证分析的方法，对农地征收的主要法律问题进行论述。首先，论述了农地征收的本质及特征，分析了农地征收制度产生的理论根源。其次，以福建省光泽县农地征收补偿的情况为实例，分析我国农地征收过程中失地农民权益流失的现状。接着，探讨了我国农地征收法律制度存在的主要问题，并针对我国农地征收法律制度在保护失地农民权益方面的不足，对其完善提出了一些设想和建议。本文在农地征收的公益目的性、农地产权制度建设、农地征收的程序、农地征收的补偿范围、补偿标准、补偿方式等问题上提出了自己的一些见解，力图为我国农地征收法律制度的改革完善提供一条相对可行的路径。

^①潘善斌. 农地征收法律制度研究 [M]. 北京: 民族出版社, 2008. 7.

^②同上, 第 8 页.

^③汪振江. 农村土地产权与征收补偿问题研究. 北京: 中国人民大学出版社, 2008. 9.

第一章 农村土地征收概述及我国失地农民权益保护的法律制度

度

第一节 土地征收的概念与正当性来源

一、土地征收的概念

在典型的土地私有制国家，土地征收实质是土地购买，表现为一种市场行为。世界各国和地区普遍建立了土地征收制度，因不同的法律背景，称谓不一。英国法律中称为“强制收买”或“强制取得”，德国法律中也称为“征收”，日本法律中称为“土地收用”或“土地收买”，台湾地区称为“土地征收”，香港地区称为“官地收回”。^①

我国《土地管理法》第2条第4款规定：“国家为了公共利益的需要，可以依法对土地实行征收或征用并给予补偿。”2004年《宪法修正案》以及新修订的《土地管理法》对征收和征用进行了区分。所谓征收，是指国家依征收方法取得所有权；而征用，是指国家不经权利人同意而强制使用自然人、法人或其他组织的物，但只是暂时的使用，使用后将返还原物，不能返还原物或对原物有损害时应予以赔偿或补偿。修改前的《宪法》与《土地管理法》，仅规定了“征用”，而实质上其含义是征收，这就混淆了征收与征用的区别。这种情况可追溯到建国之初，在1953年的《中央人民政府政务院关于国家建设征用土地》和1954年的《中华人民共和国宪法》中，土地征用都是国家以强制有偿方式取得建设用地所有权，在依据原宪法制定的《土地管理法》中，征用实质是征收，但该法所规定的临时用地情形，而实质上为征用。由于征收比之征用，其法律后果改变了所有权，所以无论是在征收征用的范围(由公共利益来确定)、法定程序的设计还是补

^①柴强. 各国（地区）土地制度与政策 [M]. 北京：北京经济学院出版社，1993. 173

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库