

DOI:10.19473/j.cnki.1008-4940.2018.04.001

习近平生态文明思想的长汀实践研究

任力^a,李芸华^b

(厦门大学 a. 经济学院; b. 人文学院, 福建 厦门, 361005)

【摘要】长汀经验是长汀在水土流失治理中形成的具有长汀特色的治理模式。长汀经验在生态治理市场化、生态发展产业化、生态融资社会化、治理措施科技化、生态政绩观等方面的理论特征,对福建省以生态治理促进百姓增收的机制创新具有重要的启示意义。福建省的生态治理要以产业化为导向,确立阶段性战略目标,建设有效的激励机制,从创新绿色财政、创新生态环境融资、改革制度、发展绿色产业集群和创新生态环境技术等五个方面来协调生态与经济社会的发展。

【关键词】习近平生态文明思想;长汀经验;生态治理

【中图分类号】F062.2 【文献标识码】A 【文章编号】2096-3300(2018)04-0001-05

曾经山光、水浊、田瘦、人穷的福建省长汀县,经过近三十年的不懈努力,一跃成为中国水土流失治理的品牌、南方水土流失治理的一面旗帜,实现了生态美与百姓富的统一,充分体现了习近平同志所说的“绿水青山就是金山银山”这一思想的正确性。长汀在水土保持与生态建设方面形成的具有地域特色的治理模式得到了习近平同志的高度赞扬,并称之为“长汀经验”。习近平同志对环境保护与生态治理工作极为重视,早在十多年前,他就开始关注长汀的水土流失问题,并于2011年底和2012年初不到一个月的时间内,先后两次对长汀的水土流失治理工作作出了重要批示。习近平同志的两次“长汀批示”是在中国改革开放与生态文明建设进入新阶段、福建生态省建设取得新成就的背景下提出的,具有独特的科学内涵。

一、习近平同志长汀批示的科学内涵

长汀的水土流失治理取得非凡成就,重现碧水青山,成为“美丽中国”一抹亮丽的风景线。这一印证“中国梦”的长汀经验,是习近平同志生态文明思想在实践中的重要体现。

第一,对症下药,因地制宜。要根据水土流失的不同原因,因时制宜,因地施策,长汀的水土保持工作要从长汀的实际出发,走适合长汀的新路子。首先,长汀要因地制宜,结合生物、农耕与管理技术,积极创新经济林果与水保防护林相间隔等生态模式;其次,在开发稀土的过程中,更加注意资源节约和生态保护;最后,加强封山育林政策管制,帮助农户发展沼气,做好燃料补贴工作,从源头上杜绝乱砍乱伐,在保证生态效益的前提下,同样注重水土治理的经济效益。

收稿日期:2018-07-10(本文为本刊特约稿件)

基金项目:福建省社科规划项目“长汀经验的理论内涵与福建生态治理创新”(2012B242);福建省软科学项目“福建省‘生态美、百姓富’的生态实现模式及途径研究”(2016R0087)。

作者简介:任力(1972-),男,四川南充人,教授,博士生导师,研究方向:政治经济学、发展经济学、财务管理学;李芸华(1991-),女,陕西榆林人,博士研究生,研究方向:汉唐文学、汉唐经济与文化。

第二,水土流失与生态保护互为表里。治理好水土流失,使生态功能得以正常发挥,生态保护就多了一层保障。同时,健全完善的生态保护机制又能促进生态系统的良性循环,实现区域生态系统的整体最优化,有效地减少水土流失。长汀在进行水土流失治理的同时,注重全方位的生态建设与保护,以工程措施与生态措施相结合,防控与开发相统筹,封山育林,涵养水源,引进树种,改善土质,全面协调各产业、各部门,使生态保护与水土流失治理相互促进,促进区域生态恢复与综合开发。

第三,时间规划上的持久性。水土流失治理难度大,任务艰巨,非一朝一夕即可取得成效,要做好打持久战的准备。从1983年起,长汀县以河田镇为试点,逐步推广,展开了全方位的水土流失治理工作。长汀虽在2012年7月被全国绿化委员会、国家林业局授予“全国生态文明建设和现代林业建设示范县”,但其水土保持工作依然存在不少困难和问题,仍然需要科学规划、循序渐进以实现生态功能的恢复与保护。

第四,政策上的大力支持。水土流失治理是一项公共物品,民间资本介入范围、数量、质量有限,这种情况下要发挥政府职能。习近平同志在批示中指出“长汀水土流失治理正处在一个十分重要的节点上,进则全胜,不进则退,应进一步加大支持力度。”福建省委、省政府从2000年开始,每年对长汀县水土流失治理补助1000万元;2008年,国家财政部、水利部将长汀县列入国家水土保持重点工程实施范围,形成了较好的财政补贴机制。此外,还包括一系列政策上的优惠,如土地和林权流转机制、对农牧业企业的扶持等,从而吸引广大群众积极投入到水土保持工作中来。

第五,长汀经验重在推广。长汀人民发扬革命老区自力更生、艰苦奋斗的优良传统,采用合适的技术与经营管理模式,经过持之以恒的长期治理,在改善生态的同时发展了县域经济,让群众实实在在地体会到水土保持的甜处。习近平同志在批示中充分肯定了长汀的这一做法,并提出“要总结长汀

经验,推进全国水土流失治理工作”。长汀县的治理理念、科学技术、管理模式、革命精神等,不仅要推广到福建全省,而且还要推广到全国。但在推广的同时,必须联系当地实际,注意长汀经验的一般性与特殊性。

第六,良好的生态环境能够提升人民的幸福指数。2010年9月,习近平同志在闽考察时曾提到,“把福建的生态环境保护好,让老百姓切身感受到城市美好的环境”。连续多年来,福建省的生态环境质量在全国名列前茅,城市空气质量达标比例为100%,森林覆盖率位居全国首位,是国内保持水土、大气、生态环境全优的省份之一。对长汀经验的总结与推广,正是让全国更多的地区、更多的人享受到优美的生态环境,感受到生活的幸福与美好。

二、长汀经验的理论内涵

(一) 生态治理市场化

水土流失治理是一项系统工程,技术要求高,涉及部门多,需要人力、物力、财力的持续投入。长汀县将水土流失地纳入集体林权制度改革范围,坚持“谁种谁有、谁治理谁受益”的原则,充分发挥补助资金的调节作用,“大干多补助、小干少补助、不干不补助”,通过大户示范带动,鼓励农民发展生态农业模式,从而吸引外来人员、社会组织 and 各大企业承包租赁、治理开发,在以强有力的政府为主导的同时,利用市场竞争机制,实现全方位的组织调动。

(二) 生态发展产业化

水土保持工作要与扶贫相结合,在恢复生态的同时,兼顾经济效益。为营造绿色产业链,长汀县政府采用“政府搭台,经济唱戏”模式,出台系列优惠政策,在积极引导群众发展“草—牧—沼—果”循环种养模式、培养专业大户的同时,扶持了一批现代化农牧业龙头企业,建立起若干兼具生态功能与经济效益的生态基地,把低质低效的水土流失地变为优质高效的经济果林带,并由此带动各利益主体治理与投资的积极性,为发展生态产业构筑理想平台。

(三) 生态融资社会化

生态治理与恢复是一个漫长而艰难的过程,单靠国家财政投入远远不足,必须广泛吸纳民间资本或外来资本。长汀县利用优惠政策的导向作用,扶持大型农牧业企业的资本、技术介入,如2009年福建森辉农牧业发展有限公司成立之初,就在河田、三洲投资6亿多元,兴建了“长汀现代农业生态养殖示范园”。此外,长汀群众采取村户、联户和专业承包队的方式,在荒山荒地上进行防护与经济开发,单单新世纪的前十年,就有118个村、约21万人投入到水土保持工作中来。

(四) 治理措施科技化

科学技术是第一生产力,水土保持工作离不开科技支撑。长汀在治理水土流失的过程中,积极运用科学技术,因地制宜,创造性地提出了“反弹琵琶”的治理理念和“等高草灌带”种植法、陡坡地“小穴播种”、马尾松“老头林”施肥改造等治理措施,开展水文、气象、径流、土壤等常规动态监测,积累基础数据,进行水土保持信息化建设,完善监测评价体系,并同各大高校、研究所合作,建立有效的“科研—教学—生产”体系,促进多层次的科技交流,加快科研成果向治理实践的有效投入。

(五) 生态政绩观

在水土保持工作中,长汀县通过一系列对领导干部考核评价的体系和奖惩制度,实行领导挂钩责任制,把治理、开发任务的完成情况列入政府机关、干部年度目标管理考核体系,并把水土流失治理和生态保护工作作为党员干部开展创先争优活动绩效考核的重要内容。除倡导“功成不必在我任”的政绩观外,长汀县还规范质量标准、资金审批等项目管理,注重监督检查工作以及对危害生态环境的案件的查处力度,在增加GDP总量的同时,也关心GDP的质量。

三、长汀经验对福建生态治理的启示

长汀经验的理论内涵对福建生态治理的机制创新具有重要的启示意义。福建省的生态治理要以产业化为导向,统筹经济建设与生态治理相协调,发

展绿色生态产业,创新激励机制,调动一切积极因素进行生态治理调控。

(一) 阶段性生态治理战略

生态治理成本高、耗时长、见效慢,但若做得好,随着时间的推移,其边际效益会呈递增趋势。因此,福建生态环境的治理必须在立足长远的同时兼顾中短期利益,让人们在治理的每一阶段都能尝到甜头。短期内,通过生物技术、工程技术等措施,提高植被覆盖率,同时严格监管体系,做好配套的政府补贴工作,减少强水土流失、高强度水土流失以及水土流失;中期内,巩固前期成果,推广有效经验,实现更大范围、更大面积的治理,同时创新治理理念与治理技术,发展生态产业,吸纳更多的社会资本投资到生态领域,防止人为因素造成新的生态破坏;远期内,建立生态产业链,实现产业集群和规模经济效益,并在技术支撑下寻求土质结构的良性转变,将治理技术向更为复杂的地区扩展。

(二) 发展绿色生态产业

福建生态省的持续发展,要以产业化为先导,营建一体化的绿色产业链,实现生态效益、经济效益与社会效益的最优化,构建绿色高效的生态产业发展体系。就农业来说,实行大面积的承包经营,发展生态种植业、养殖业与林果业,减少小家小户在生产、销售中遇到的不确定性;之后,在生态农业产业化的基础上,扶持、建设与之相关的生态食品加工业的一条龙服务;此外,利用各地的独特优势,发展包括生态试验园、客家土楼、红色革命根据地等在内的生态旅游业,在经济上形成集群效益。

(三) 创新激励机制

生态治理调控要采取相应的激励机制,从而调动各经济主体投身生态环境建设的积极性。首先,各级投资管理部门在制定投资计划时,要对生态文明建设给予足够重视,通过财政拨款、资金补贴、贷款贴息等手段,加大对生态治理与保护的支持力度;其次,做好专项资金的监督管理工作,保证其足额、及时到账,并能顺利地投入到生产和治理领域;最后,制定有利于生态治理、环境保护和资源

节约的税收政策,辅以配套的法律法规,实现资源的优化配置,让税收杠杆真正起到激励生态产业发展的作用。

四、加强福建生态治理的对策

长汀县在保护环境的同时兼顾经济效益,在发展经济的过程中注重环境保护的必要性,这种使生态保护与经济建设形成良性互动的生态发展理念,对福建省的生态治理具有五个方面的借鉴意义。

(一) 创新绿色财政制度

生态治理与保护是一项责任重大且耗时耗力的公益性活动,就经济层面而言,政府应通过创新绿色财政制度,以税收减免、财政补贴、绿色罚款等形式,吸引广泛的社会群体参与进来。乱砍滥伐是水土流失的罪魁祸首,因而解决好靠山吃山、靠水吃水的农户生活问题至关重要。一方面,福建省各级政府应借鉴长汀的“草—木—沼—果”模式,根据本地区的实际情况,采取“种植业—沼气”或者“养殖业—沼气”的策略,同时聘请技术人员进行实地考察和教育培训,并对修建沼气池给予财政补贴。另一方面,随着科技进步,做饭、取暖等基本生活已逐步电气化,可将燃料补贴向用电补贴倾斜,结合家电下乡、农村电费调整等方式,从源头上杜绝偷伐林木的行为。此外,对于农牧型企业,政府可通过税收减免等政策加大扶持力度,引导企业发展生态农业,积极建设“农户—企业”的生产链条,从而促进先进的科研成果和经营管理模式向农业、农村渗透,同时也使企业获得了较为稳定的收购来源,保证了原料的产量、质量,降低了经营和销售风险,增强了企业参与水土保持工作的积极性。

(二) 创新生态环境融资

拨款、补贴等财政手段不足以解决耗资巨亿的环境问题,福建省应充分利用自身的区位优势和先行先试机会,放宽市场准入,建立统一开放的水土保持市场竞争体系,完善市场化投资融资机制,营造良好的政策环境、科技环境和市场环境,从而减轻民营企业家、台湾以及国外投资者的顾虑,为水土流失生态治理吸纳充足的资金。此外,也要鼓励

部分致力于水土流失治理的中小企业到创业板上市融资,加大对其财税、金融等方面的支持力度,如实行贴息补助、免征三年企业所得税、放宽信贷支持等措施。多元化的投资格局所带来的资本的大量流入,必定会使先进的治理技术和经营管理模式进入生态领域,这就有可能实现资本和技术的集聚效益,从而大幅度提高生态治理的工作成效。

(三) 改革产权和监管制度

制度改革是一项长期性的政策工作,涉及到投资方、经营者和管理者等多方权益,必须谨慎对待。在荒山造林项目中,应建立权、责、利相统一的机制,贯彻“公开、公平、公正”原则,采用竞价拍卖使用权、招标承包集中型荒地林地、租赁经营、股份合作等方式,给予经营者较长的林果、林木业的收益衔接期限,譬如15至20年,以此调动各经济主体的积极性,实现帕累托最优。与此同时,必须明确土地的权属关系,放活农地的承包权和使用权,结合农地资源资本化、政府土地收益改革等配套设施,保障农民的权益。在造林的同时也要保护有限的耕地,退耕还林不应占用土壤肥力较好的耕地,农作物的种植也不宜扩展到深沟陡坡,应当因地制宜,实现二者的互补,使农民在尝到甜头后自觉地参与到水土流失治理的工作中来。此外,福建省的有色金属储量丰富,但资源地的生态环境却很脆弱,在经济利益和政绩效益的驱使下,容易导致盲目开发以及政府纵容现象的出现。因此,政府要树立正确的政绩观,依法加强对采矿业的审批、监督和管理力度,在保证国家控股的前提下,运用先进的技术 and 工程措施进行合理开采。

(四) 促进绿色产业集群化发展

水土流失治理与农民的生产生活关系密切,因此,绿色产业集群化发展应从微观需求做起。首先,建设蔬菜、花卉、林果种植以及牲畜养殖的绿色生态产业链。随着市民食品安全意识的增强,绿色无公害蔬菜、花卉、肉奶制品的需求量大为增加,由此可以引导农户投入资本、技术,发展生态种养殖业,形成生态农业的集群效应。其次,鼓励发展基

于荒山改造的绿色产业。水土流失现象频发的红壤区,土层较薄,土地肥力偏低,但却适宜诸如杨梅、银杏、香蕉等多种果树的生长。因此,根据各地土地资源的实际情况,选择坡度较缓的荒地,通过承包经营、竞价招标等方式,辅以政策补贴和信贷支持,吸纳民间资本投入大面积果园的经营管理就成了一个良好的选择。最后,扶持大型农牧业企业,形成“农民种养—企业加工”的一体化发展模式。一方面,企业可以与农户签订合同,保证原料的来源稳定,农户也因销售有了保障,不再为能否售卖出去而担心;另一方面,企业可以通过招标、承包等方式,自主经营农、林、牧业,并雇佣农民进行种养。绿色产业集群不仅可以提高植被覆盖率,保护水土,涵养水源,同时可以带动当地相关食品制造业的发展,增加经营者收入,提高就业率,并减少外出务工人员的流动。

(五) 突出生态环境技术创新

水土流失的治理成效,还应包括更深层次的土壤生态功能的恢复。福建省各地应从自身的实际情况出发,兴建生态试验园区,与各科研机构、高等院校展开合作研究,加强水土治理技术在实践中的运用。当前,要加强“等高草灌带”种植法、陡坡地“小穴播草”法、药渣泥炭营养肥法、幼龄果园覆盖秋大豆法等适宜性技术的运用,促进土质结构的良性转变。

总之,长汀经验是习近平同志生态治理思想在实践中结出的硕果,构成了中国特色社会主义生态文明理论与实践的重要内容,能够实现福建“机制活、产业优、百姓富、生态美”四维价值的有机统一,对福建持续建设生态省的生态创新具有重要的启示意义。

A Study on Changting's Practice in Promoting Ecological Progress Proposed by Xi Jinping

REN Li^a, LI Yunhua^b

(a. School of Economics; b. College of Humanities, Xiamen University, Xiamen 361005, China)

Abstract: Changting's experience is an ecological management model with Changting's characteristics which was formed during the treatment of water and soil erosion in Changting. The theoretical characteristics of Changting's experience in the marketization of ecological management, industrialization of ecological development, socialization of ecological financing, technicalization of control measures and views on ecological achievements provide significant insight into the innovation of mechanisms in Fujian to increase people's income by ecological management. Fujian must be oriented towards industrialization to realize its ecological management, establish phased strategic goals and build an effective motivating mechanism to coordinate the development of ecology and economic society by innovating green finance and ecological environment financing, reforming systems, developing green industrial clusters and upgrading technology of ecological environment.

Key words: Xi Jinping Thought on Ecological Progress; Changting's experience; ecological management

(责任编辑: 杨成平)