

学校编码: 10384 分类号__密级__
学号: 33420141150603 UDC__

廈門大學

碩 士 学 位 论 文

多源流理论视阈下“婴儿安全岛”政策
终结的研究——以X市为例

The Study on the Termination of the “Baby Safety Island”
Policy Based on the Multiple-streams Theory
——A Case Study of X City

崔艳玲

指导教师姓名: 张庆才 副教授

专 业 名 称: 公共政策

论文提交日期: 2017年4月

论文答辩时间: 2017年5月

学位授予日期: 2017年6月

答辩委员会主席:

评阅人:

2017年4月

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下，独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果，均在文中以适当方式明确标明，并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范（试行）》。

声明人（签名）：

2017年4月10日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

（ ） 1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

（ ） 2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

2017年4月10日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

目录

一、绪论	1
(一) 研究背景	1
(二) 研究目的与意义	3
(三) 研究内容与方法	5
二、文献综述	8
(一) 关于“婴儿安全岛”政策的研究综述	8
(二) 关于多源流理论及其应用的研究综述	10
三、X市“婴儿安全岛”政策从兴起到终结的一般分析	18
(一) X市“婴儿安全岛”政策从兴起到终结的发展过程	18
(二) X市“婴儿安全岛”政策的要素分析	20
(三) X市“婴儿安全岛”政策的实施效果	23
四、X市“婴儿安全岛”政策终结的多源流理论分析	25
(一) 问题源流：“问题政策”和制度缺陷产生负效应	25
(二) 政策源流：支持与反对政策终结的不同政策共同体	31
(三) 政治源流：公众舆论与领导人政策理念的转变	35
(四) 多源流“耦合”：政策企业家抓住“机会之窗”	38
五、结论与思考	42
参考文献	44
致谢	50

厦门大学博硕士学位论文摘要库

Contents

I. Inruoduction	1
(i) The research background	1
(ii) The research purpose and meaning	3
(iii) The research content and method	5
II. Literature review	8
(i) Literature review on the “baby safety island” policy	8
(ii) Literature review on the the Multiple-streams Theory and its application	10
III. General analysis of X city’s “baby safety island” policy: from the rise to the end	18
(i) The development process of X city’s “baby safety island” policy	18
(ii) The policy elements of X city’s “baby safety island” policy	20
(iii) The effect of X city’s “baby safety island” policy	23
IV. Analysis of the termination of X city’s “baby safety island” policy based on the Multiple-streams Theory	25
(i) The problems stream: The defect of the policy and system produce negative effects.....	25
(ii) Policy stream: the participants who support or against the termination of the policy	31
(iii) Political stream: public opinion and the shift of the Leader’s concept of the policy	35
(iv) Coupling: The entrepreneurs catch the window	38
V. Conclusion and thinking	42
References	44
Acknowledgement	50

厦门大学博硕士学位论文摘要库

摘要

在公共政策实施的过程中，如果政策本身已经不能很好的解决社会矛盾，那么就会面临被废止的命运。及时的终结无用的公共政策，对于政策效率的提升有很大的意义。

2014年1月1日，X市积极贯彻执行《民政部办公厅关于转发中国儿童福利和收养中心开展“婴儿安全岛”试点工作方案的通知》的要求，建立并启用了X市的“婴儿安全岛”。但是，X市的“婴儿安全岛”在运行仅一百多天后，就处于关门状态。

X市的“婴儿安全岛”政策在这么短的时间里为什么又是如何走向终结的呢？本文试图从多源流理论的角度出发，从政策终结的“问题源流”、“政策源流”、“政治源流”分析X市“婴儿安全岛”政策终结的过程以及原因。通过调查和访谈，最终得出以下结论：在政策终结的多源流理论分析框架下，关于“问题源流”方面，X市的“婴儿安全岛”政策不仅本身存在缺陷，弃婴的激增引发的各种问题通过数据指标以及政策评估的反馈凸现出来，促成了问题窗口的开启；关于“政策源流”方面，由于立场和利益方面存在的分歧，主要是X市相关部门内部的成员构成了一个政策共同体，他们分别提出了X市应该继续完善和实施“婴儿安全岛”政策和废除X市“婴儿安全岛”政策的截然不同的政策方案；关于“政治源流”方面，X市相关部门领导者随着“婴儿安全岛”的运行出现的一系列问题以及对于整个大环境的综合考虑，萌生了终结“婴儿安全岛”政策的想法；最后，在X市相关部门领导者推动下，适时的抓住了弃婴继续激增以及广州市“婴儿安全岛”暂停使用的关键时机，将政策终结提上议程，最终促成X市“婴儿安全岛”政策的终结。面对需要救助的弃婴，X市的“婴儿安全岛”政策今后将何去何从，有待今后进一步的研究和思考。

关键词：政策终结；多源流理论；婴儿安全岛

厦门大学博硕士学位论文摘要库

Abstract

In the implement process of public policy, if the public policy itself is already cannot satisfy the needs of the development of society, then it will face the fate of policy termination. However, the effective policy termination can promote the optimization of the policy system, improve the efficiency of policy.

On January 1, 2014, X city actively responds to the requirements of the notice issued by the ministry of civil affairs to establish the “baby safety island” which is at the door of X city’s social welfare institute. However, it is a pity that the “baby safety island” in X city now is in a closed state after running only one hundred days.

Why does the “baby safety island” policy pilot is in a state of termination in X city in such short time? The paper tries to analyze the reasons from the view of multiple streams theory. From the aspect of question origin, we find that the "baby safety island" policy itself is not perfect; the number of the abandoned baby has a sharp increase in a short period of time led to a lot of questions, which can be seen through data index as well as the policy evaluation feedback. From the aspect of policy origin, we find that due to the differences in position and interests, the policy community is constituted by the relevant government department members. They respectively put forward the very different policy options, which are X city should continue to improve and implement the “baby safety island” policy and X city should abolition of the “baby safety island” policy. From the aspect of political origin, we find that the related government department leaders generate the idea of putting an end to the "baby safety island" policy, which based on reconsidering the whole environment as the “baby safety island” runs. Finally, the related government department leaders timely grasp the key point that Guangzhou "baby safety island" stop using and eventually led to the state of termination of X city’s “baby safety island” policy. Faced the abandoned who are in need of help, where should X city’s “baby safety island” policy to go, it needs to be studied further.

Key words: Policy termination; Multiple-streams theory; the “baby safety island”

厦门大学博硕士学位论文摘要库

一、绪论

公共政策也会经历一个从无到有、从有再到无的产生、发展、消亡的过程，这一点与其他事情的发展过程相似。公共政策作为政府为人民服务、解决社会公共问题的手段，一定要适应社会发展的需要，及时调整，甚至在合适的时机对无效、低效的政策进行终结。然而，一项政策是如何终结的，为什么被终结，值得每一位学者思考和研究。本文试图运用多源流理论的分析框架，分析 X 市“婴儿安全岛”政策终结的原因以及过程。

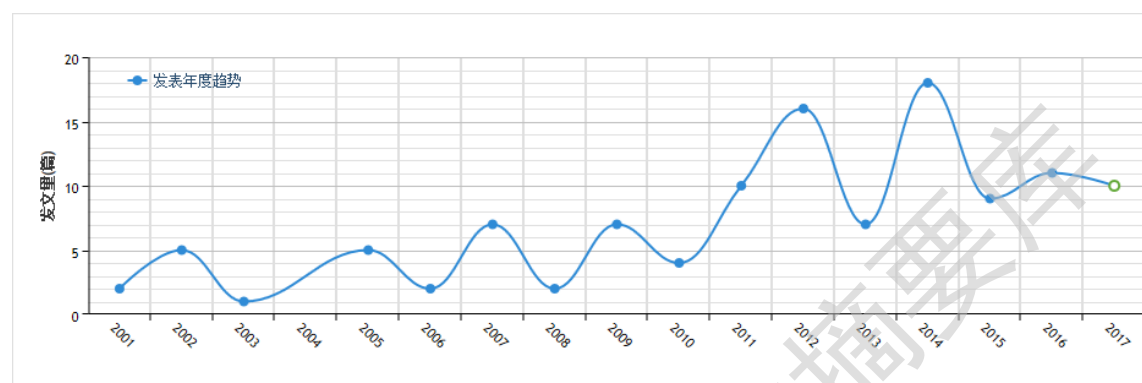
绪论部分主要介绍了文章的研究背景、目的及意义，以及本文的研究内容和研究方法等。具体来说，主要是介绍政策终结的关键地位，X 市“婴儿安全岛”运行的背景，通过文献的检索、阅读，找到自己的研究方向，并且选择了多源流理论作为本文的理论分析依据。

（一）研究背景

公共政策作为政府解决社会公共问题，为人民服务的手段，和世界上其他所有的事物一样，遵循着从无到有，从有再到无的自然规律，经历着从产生、发展到逐渐消失的自然过程。然而，一项政策的结束不会自行发生，关键时机的把握需要人为因素。把握住政策终结的关键时机，有助于顺利的促进无效的、过时的、不能为社会发展服务反而阻碍社会进步的政策及时终结，优化政策系统，提高政策实施的效果，进一步防止政策失灵带来比较大的社会危害和损失。

政策终结与其他政策环节一样，都是政策实施的一部分，与其他环节互相影响，互相作用。政策终结在中国社会的发展过程中也都有过不同的表现形式，但是与其他政策环节相比，政策终结的相关研究还是比较少（见图 1，图 1 是用“政策终结”为关键词在“中国知网”数据库中的检索结果，其中 2017 年的检索结果日期截止 2017 年 3 月 2 日），没有引起学者们足够的重视。随着中国经济环境和国际地位的变化，很多现实发展中遇到新的问题，使得一些公共政策已经无法满足发展的需要，面临着被终结的命运。因此，相比以前，我国对

于公共政策终结的研究开始引起不同领域的重视，但是，不管在理论研究方面还是在案例研究方面，都有待进一步的深入研究和探讨。



资料来源：图1是用“政策终结”为关键词在“中国知网”数据库中的检索结果，其中2017年的检索结果日期截止2017年3月2日。

图1：政策终结文献数量分析图表

在我们的身边，存在着这样一个群体——被遗弃的婴儿。他们从一出生就面临着生存的危机。据不完全统计，新中国成立到现在，我国被遗弃的婴儿数量呈现一个上升的趋势，的确令人痛心。《中国儿童福利政策报告》中有指出，近10万的儿童每年在中国会被抛弃¹。然而，在这庞大的被遗弃的婴儿中只有少数被福利院收养，其他很多的被遗弃婴儿处于流浪状态，甚至不幸失去了生存的机会。

严峻的弃婴问题，让政府不得不采取对应的措施。为了改变一直以来在救助弃婴方面的被动性，我国政府开始主动救助弃婴。河北省石家庄市民政局在研究了大量的外文资料，学习国外救助弃婴诸多的措施，借鉴国外经验的基础上，最开始，2011年6月大胆尝试，建立我国首个“婴儿安全岛”，这是一个创新的举措，意义非凡。紧接着，2012年11月，河北省颁布《关于在全省市级儿童福利机构推行设立“婴儿安全岛”的通知》（冀民〔2012〕103号），要求整个河北省所有的市级社会福利机构都要建立“婴儿安全岛”，采取措施救助弃婴。

¹ 李华斌.《在困境中前行——聚焦我国的孤儿收养制度》[J].载《中国审判新闻月刊》2013年第2期.

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士学位论文摘要库