

学校编码：10384

分类号_____密级_____

学号：X2014120042

UDC_____

厦 门 大 学

硕 士 学 位 论 文

农村社区治理研究
——以厦门市同安区为例

Research On Rural Community Governance:A Case Study
of Tong'an District, Xiamen City

郑素描

指导教师姓名： 宋方青 教授

专业名称： 法律硕士

论文提交日期： 2017年10月

论文答辩时间： 2017年 月

学位授予日期： 2017年 月

答辩委员会主席：

评 阅 人：

2017年10月

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

本人声明该学位论文不存在剽窃、抄袭等学术不端行为,并愿意承担因学术不端行为所带来的一切后果和法律责任。

声明人 (签名):

指导教师(签名):

年 月 日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1.经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2.不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

内容摘要

社区治理是社会学领域研究中的一个重要概念。当前中国正处于社会转型关键时期，对农村进行社区治理是创新农村基层社会治理的重要举措。在农村社区治理中引入软法治理，是法学领域研究中的一个新的突破，更是创新农村社区治理的有力抓手。

从制定方式及实施效果来看，软法和硬法的最大区别在于，它的制定“机关”是最基层的“社区人”，其实施不以国家强制力为保障。但从社会效果来看，基于软法的形成是建立在共同体意识的基础之上，其实施有利于关系缓和，不易于激化纠纷双方的矛盾。

目前，学界对软法治理在社区治理中的运用讨论颇多，但在农村社区治理中的运用讨论相对较少。软法治理在农村社区治理中更多的表现形式是村规民约。村规民约的内容既有源自于村民间对礼法的尊崇，也有来源于村民间的一种契约。村规民约虽然没有法律上的强制力，但是在一个民风淳朴的农村中，它的存在，自然可以作为该村村民乃至外来人员的行为规范之“法”，也能起到与法的规范作用相类似的指引作用、评价作用、预测作用和教育作用。

本文，笔者将在对农村社区、农村社区治理及软法治理进行界定的基础上，通过介绍并分析同安区工业区周边村、传统农业村、边远高山村和城中村四种类型村的社区治理现状，针对性地提出同安区农村社区治理的相关建议，以期对同安区农村社区治理有一个推动。

关键词:农村社区；社区治理；软法治理

厦门大学博硕士学位论文摘要库

ABSTRACT

Community governance is an important concept in the field of sociology. Nowadays China is in a critical period of social transformation, and it is an important measure to carry out community governance in rural areas to innovate rural basic social governance. The introduction of soft law governance in rural community governance is a new breakthrough in the research of the law field, and it is also an advantage in the innovation of rural community governance.

From the formulation and implementation effect, the biggest difference between soft law and hard law is that policy is formulated instead by the grass-roots "community person", and its implementation is independent of state force. However, from the perspective of social effects, because formation of soft law is based on the consciousness of community, it is less apt to aggravate disputes between the parties, which are more conducive to the alleviation of relations.

At present, there are many discussions about the use of soft law governance in community governance, but relatively few discussions have been discussed in rural community governance. Soft law governance in rural community governance is mainly in the form of village rules. The contents of the village rules are derived from the reverence of the village folk to the native rules, and also a consensus from the villagers. Although village regulations cannot be compulsorily implemented, in a rural folkway, its existence is deemed to be the villagers and foreign personnel's behavior of "law", and it can act as guideline function, evaluation function, prediction function and educational function which are similar to the normative function of law.

In this paper, the author will base on defining rural community, rural community governance and soft law governance, introduce and analyse the four types of community governance status like the surrounding villages of Tong'an industry, the traditional agricultural villages, the remote mountain villages and the city villages,

then put forward the relevant suggestions on the rural community governance in Tong'an district, with a view to promoting the rural community governance in Tong'an district.

Key words: Rural Community; Community Governance; Soft Law Governance

厦门大学博硕士论文摘要库

目 录

导 论	1
一、问题提出	1
二、研究现状	2
三、研究方法	5
四、研究意义	6
第一章 相关概念界定	8
第一节 农村社区	8
一、农村社区概念	8
二、农村社区建设内容	9
第二节 农村社区治理	11
一、社区治理概念	11
二、农村社区治理内容	13
三、基层自治组织法律分析	14
四、农村社区治理法律分析	16
第三节 软法治理	17
一、软法	17
二、软法治理	19
三、农村软法治理的表现形式	22
第二章 同安区农村社区治理现状	24
第一节 同安区农村分类说明	24
一、十年发展概况	24
二、同安区农村四分类	24
第二节 同安区农村社区治理	26
一、全区基本情况	26
二、工业区周边村治理	27
三、传统农业村治理	29

四、边远高山村治理	31
五、城中村治理	32
第三节 同安区农村社区治理分析	33
一、实践经验总结	33
二、法律运行分析	34
第三章 同安区农村社区治理建议	36
第一节 总 述	36
一、转变观念强化意识	36
二、探索软法补充机制	37
第二节 工业区周边村和城中村治理建议	40
一、本地人员和外来人员融合机制	40
二、规范租客管理机制	41
第三节 传统农业村和边远高山村治理建议	42
一、股份合作机制	42
二、村容村貌管理机制	43
结 语	44
参考文献	45
后 记	49

CONTENTS

Introduction.....	1
Section 1 Questions	1
Section 2 Research Status	2
Section 3 Research Methods.....	5
Section 4 Research Meanings	6
Chapter 1 Relevant Concept Definition.....	8
Subchapter 1 Rural Community	8
Section 1 The Concept of Rural Community.....	8
Section 2 The Substance of Rural Community Construction	9
Subchapter 2 Rural Community Governance.....	11
Section 1 The Concept of Community Governance	11
Section 2 The Substance of Rural Community Governance	13
Section 3 Law Analysis of Primary Autonomy Organization	14
Section 4 Law Analysis of Rural Community Governance.....	16
Subchapter 3 Soft Law Governance.....	17
Section 1 Soft Law.....	17
Section 2 Soft Law Governance	19
Section 3 Soft Law Governance of Rural Area's Realization Form	22
Chapter 2 Current Situation of Rural Community Governance in Tong'an District	24
Subchapter 1 Classification of Tong'an Rural Area	24
Section 1 Summary of 10-year Development.....	24
Section 2 4 Classifications of Tong'an Rural Area	24
Subchapter 2 Rural Community Governance of Tong'an	26
Section 1 Basic Situation	26
Section 2 Governance of Nearby Industrial Rural Area	27
Section 3 Governance of Traditional Agriculture Rural Area	29

Section 4	Governance of Remote Mountain Rural Area	31
Section 5	Governance of Rural Area in the City	32
Subchapter 3	Governance Analysis of Tong'an Rural Area.....	33
Section 1	The Summary of Practical Experience	33
Section 2	Analysis of Legal Operation	34
Chapter 3	Advice about Rural Community Governance of Tong'an	36
Subchapter 1	Summary.....	36
Section 1	Change Mind and Strength Idea	36
Section 2	Explore the Supplementary Mechanism of Soft Law	37
Subchapter 2	Governance Advice around Industrial Rural Area and City Rural Area	40
Section 1	Fusion Mechanism between Locals and Outcomers.....	40
Section 2	Rent Governance Mechanism Regulations.....	41
Subchapter 3	Advice for Traditional Agriculture Rural Area and Remote Mountain Rural Area	42
Section 1	Share Cooperation Mechanism.....	42
Section 2	Village Appearance Management Mechanism	43
Conclusion	44
Bibliography	45
Postscript	49

导 论

笔者生于农村长于农村，见证了农村的部分变迁。大学毕业后，笔者以一名大学生村官的身份，回到农村。毛主席说过：“农村是一片广阔的天地，在那里是大有作为的。”求学之时，住校更多，对农村的印象除了播种收割、购物不便之外，少有其它。就业之后，吃住在家，与农村的交往更加密集，对农村的各种不便更有体会。实践表明，农村社区治理已是箭在弦上，不得不发。这是社会主义新农村建设的必然方向，更是提高百姓获得感的迫切需求。

一、问题提出

随着工业发展和城镇化进程地加快，农村的生活条件相比以前大有提升，各种矛盾纠纷也层出不穷。特别是随着外来人员大幅增加，农村打破了以往的“封闭”，显得更为“开放”，毫无防备地进入到另一种“社会大融合”。于是，本地人员和本地人员、外来人员和外来人员、本地人员和外来人员，彼此发生着各种利益关系。有利益的地方必有纠纷，有纠纷的地方必然影响秩序。秩序不畅，各种不便接踵而至。农村面临着新一轮社区治理“改革”的必要。

笔者所在村是厦门市同安区工业区附近的一个村。2004年，同安区开始大开发大建设，随之而来的是大范围征地拆迁。农民失去了赖以生存的土地，转产增收是唯一出路。从此，高层建筑拔地而起，外来人员与日俱增，房屋出租应运而生。目前，本村外来人员过万，超10倍于本地人员。

近一两年，房屋出租很普遍，但有房间住人没地方停车的现象也存在，外来人员只能占道停车，严重影响他人出行，导致邻里关系紧张。有些村民经与邻居多次反映无果后，找村委会协调，没有解决问题，甚至报警也没有达到理想效果。他们也知道可依相邻权通过司法途径解决这一纠纷，可心里又不愿将局面搞得太僵，况且实践中相邻权的执行也不能一劳永逸。农村是

“熟人”社会，存在着拉帮结派、宗族势力等现象。通过现有硬法进行规制，有些矛盾不仅没办法得到根治，甚至还会恶化关系。所谓远亲不如近邻，笔者认为通过司法途径解决不涉及法律强制性规定的农村邻里纠纷不是最佳选择，和谐处理才是上策。

矛盾多发，农村新一轮的“改革”已势在必行。毫无疑问，通过在农村推广社区治理，强化村民主人翁意识，引导全体村民共同参与治理，是为解决农村各类矛盾纠纷的最佳选择。

二、研究现状

我国城乡一体化发展战略决定，城市社区治理和农村社区治理有相通之处。故而，在对研究现状的梳理中，笔者不对两者进行区分。

2015年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发《关于深入推进农村社区建设试点工作的指导意见》（中办发[2015]30号），意味着创新农村基层社会治理登上了全面深化改革的舞台。今年1月，厦门市委办和市府办联合颁发《关于深入推进农村社区建设的实施意见》（厦委办发[2017]1号），同安区正式拉开农村社区建设序幕。根据厦委办发[2017]1号文，农村社区建设包含创新“一核多元”模式，完善农村社区治理机制等七大任务。

社区建设是时代发展的需要，社区治理是社区建设可持续发展的保障。学界对社区治理的研究颇多，但将靶心聚焦农村社区治理的，相对较少。笔者已查阅的有限资料显示，学界对农村社区治理的研究，更多集中在政治学或社会学领域，比如说研究政府部门对农村社区治理应该变管理为服务，变主导为辅导，从而给予社区更多的治理空间和治理自主权；社区应成立自治组织，定期讨论并决定社区公共事项等。

关于社区治理的界定，有学者认为是指由乡镇一级的人民政府引导和支持，以村委会（或居委会）为主导，社区各种社会组织及村（居）民共同参与，共同为推进社区生活的有效运行和社区发展而进行的各种社会公共事务管理活动的总称。^①该观点认为社区治理的主体包括政府、自治组织、社会

^① 王建军, 主编. 社区管理的理论与方法[M]. 成都: 四川大学出版社, 2008.10.

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库