

中心城区依靠科技进步 促进可持续发展

陈喜乐¹、李伟²、邓承果²、陈成错¹

思明区作为厦门市政治、经济、商贸、金融、文化和教育中心,如何依靠科技进步,促进可持续发展,对于厦门特区的整体发展,具有举足轻重的作用。为全面贯彻党的十六届五中全会和全国科技大会精神,落实《中共中央、国务院关于实施科技规划纲要,增强自主创新能力的决定》和科技部《可持续发展科技纲要》,促进思明区经济增长方式转变、产业结构优化和区域竞争力提升,发挥海峡西岸重要中心城市的中心城区作用,特提出若干建议,以推动全区可持续发展科技工作。

增强自主创新能力,促进经济的可持续发展

遵循“强三、优二”的发展原则,优化产业结构,调整空间布局,促进企业集聚,提升经济素质,增强质量效益。力争培植一批年纳税额超5000万元的企业,年产值超5亿元的工业企业,年营业额超10亿元的商贸企业,引进和培植一批具有较强辐射力的营运中心,拥有一大批市级以上的高新技术企业。

1、建立科技创新体系,提高科技创新能力

建立和健全以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,以科研机构、高等院校为主的知识创新体系,以及社会化的科技中介服务体系 and 多元化投资体系,基本形成“结构优化、布局合理、精干高效、纵深配置”的区域创新体系。

加快建立研发体系,引导大专院校、科研院所与企业联合建立研发机构,使研发活动更多地向企业转移;鼓励支持企业加大研发投入,建立省级甚至国家级的技术中心、检测中心,以及设立博士后流动站等。建立健全成果推广、技术交易和专利保护等创业服务体系,建设人力资源、技术、管理和设备资源四大服务平台,为吸引外资、科技合作项目

和技术交流提供方便快捷的信息平台。大力开发具有自主知识产权的关键技术和核心技术,努力提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新的能力,形成知名品牌,营造技术创新的市场环境,推进高新技术研究成果转化。继续发挥政府对科技投入和技术创新的引导作用,加大财政投入,确保本级财政科技三项费用投入不低于年度财政决算2%的比例。采取入股、贴息、有偿使用、风险投资和无偿资助等多种形式,引导形成以企业投入为主,社会广泛参与的多元化科技投融资体系。

2、大力培育和发展高新技术产业,增强区域核心竞争力

突破高新技术产业发展的核心技术,加快成果转化,建设高新技术产业带,培育新的经济增长点。以光电和软件产业为发展重点,进一步延伸产业链,形成和壮大产业集群,加快国家半导体照明工程产业化基地建设。充分利用软件园二期建设的契机,加大招商引资力度,改善投资环境,努力培育壮大软件产业,形成新兴支柱产业。利用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,鼓励和引导企业加大技术改造力度,努力提升区域内工业现代化水平。

实施高科技产业工程,大力扶持以科技产业园、软件产业园等重点园区和重点企业,发展壮大光电子、软件、生物与新医药和现代服务业为主导的特色高新技术产业;建设国家863科技成果转化基地,采取市场化运作模式,多方筹措资金,大力引进国家863科技成果和国家创新基金项目;加快同安工业集中区思明园等区域外工业“飞地”建设,引进相关产业配套企业,引导外迁企业有序转移,迅速形成园区生产能力。

大力强化各类科技孵化器的功能,提高科技成果转化率和孵化成功率,促进中心城区科技骨干企

业群体的形成;进一步通过典型示范,增强企业的科技意识,引导企业加大科技投入,真正成为科技进步的主体,提高企业技术创新能力;加强产学研联合,形成企业、科研机构、高校、中介服务机构和政府机构相互联动的创新网络及运行机制,进一步完善科技与经济相结合的有效机制和途径,推动企业技术进步,培育核心竞争力。

3、大力实施科技兴商,发展完善商贸业

坚持内涵集约式发展,通过政策扶持,宣传引导等方式,鼓励企业在商品结构、经营特色以及内部管理等方面进行调整,发展多种业态,提高商业档次,形成个性鲜明的品牌服务特色,扩大服务层面和服务对象,进一步完善大型超市、购物中心、专卖店和专业店的建设,实现以市场为导向,传统百货与现代百货、综合百货与主题百货、单体经营与专业连锁经营相结合的多元互补的商业经营模式。建立电子商务网站,培育网络营销顾客群,推动大型商场建立网上交易的现代营销方式。

通过政策引导,合理优化配置商业布局,推进商贸业业态的战略性调整。重点推动中山、富山和会展三大商圈的形成,根据各商圈的市场定位和不同的消费群,发展各具特色的商业业态。不断完善中山路旅游休闲购物步行街、禾祥西路特色商业街、文灶-SM商业城的大型百货和大卖场聚集的街路、明发商业广场步行街、厦大旅游文教一条街、(滨南)厦门电子数码街、(滨北)文化体育用品一条街、龙头路旅游商业街等专业特色街(路)的建设,提高商贸业现代化水平。

4、发展科技服务业,促进经济繁荣发展

增强对发展科技服务业重要性的认识,采取切实措施,尽快把思明区的科技服务业提高到一个新的水平。加快发展管理咨询、信息中介、风险投资、金融保险、会计法律、商务会展和物流运输等现代服务业,积极培育创意产业等新兴文化产业,努力提高现代服务业的比重和水平。采用多种方式,增加对科技服务业的投入。争取在财政拨款、银行贷款业务中,为科技服务业开辟资金渠道。鼓励个人集资,吸收海外资金等多种方式集资兴办科技服务业,同时大胆尝试通过发行债券、股票等改革措施,多方面筹措资金。形成全社会认识、尊重科技服务

价值的氛围,按质付费,逐步建立科技服务业合理的市场规则。

积极协商各有关部门,力争减化审批、登记、注册手续,在严格把握经营范围和人员素质的条件下,合理降低兴办科技服务机构的最低开办资金和人员数量标准。严格实行政企分开的原则,减少行政干预。鼓励科技服务业机构实行自由组合、自主经营、自筹资金和自负盈亏的原则,交易价格随行就市,实行市场调节。

积极支持科研机构、大专院校兴办科技服务业。基础性研究机构和技术开发型机构中富余和闲散科技人员可以转入科技服务业;对大部分可获得直接经济效益的社会公益型的服务型科研机构,要努力创造条件,使其逐步转化为科技服务业经营实体,逐步实行企业化经营;对少数为国家重大决策提供分析、论证的软科学研究机构和以获取社会效益为主的公益型科研机构,给予重点支持。鼓励从政府机构精减下来的以及分流出来的科技人员兴办科技服务业。积极鼓励离退休科技人员从事科技服务业,对接近退休年龄进入科技服务业的人员,可提前办理退休手续。

5、依靠科技发展旅游业,做大做长产业链

依靠科技做好旅游规划,利用显山露水、植被茂盛的资源优势,挖掘现有的旅游资源,开发一批新的旅游景点,开展“绿色生态休闲游”和“近海旅游”等。建设旅游业的基础设施,加强与商贸、旅馆业和会展业的协作,做大做长产业链。提高以旅游业为主体的服务业科技含量和信息化水平。推行旅店业信息化管理,建成旅游局域网,全方位、多层次地展示和介绍区域内的自然与人文景观。对旅游等服务业从业人员进行信息化知识和技能的普及教育,提高服务质量,完善旅游环境。提升旅游资源保护和开发的技术含量,运用高新技术保护历史文化遗产。综合运用电子信息技术,开发旅游项目。引进新技术、新工艺提高传统旅游商品档次,开发档次高、创意新的旅游纪念品,建立旅游商品生产基地。大力发展科技旅游,针对目前科技旅游方面存在的问题,如旅游科技基础薄弱、旅游科技投入少、高新技术介入旅游业的程度低、旅游决策科学化和经营管理信息化程度低、旅游景点产品设计的高科技应

用水平低、缺乏集高品位、高质量、参与性、娱乐性和知识性于一体的多元化产品等,有效地开发和利用现有和潜在的科技旅游资源,使科技旅游资源的潜在优势真正转化为现实竞争力。在科技旅游资源的开发利用中,应坚持以科技为先导,按照科学论证、科学规划和科学设计的基本原则,设计出形式多样、内容丰富、主题明确和品牌鲜明的科技旅游产品。高度重视产品品牌的塑造,在内涵上突出科技旅游产品的高科技文化底蕴,如文化观光、科技会议、科技工业、科技农业、科技商务和科普旅游等。

推动信息化建设,促进社会的可持续发展

坚持以信息化促进城区发展,围绕移动化、微型化、多媒体及融合型的发展趋势,开发信息技术和产品,提升现代服务业的技术水平和服务效率,满足人们居住、交通、教育、工作、医疗和娱乐等方面需求,促进社会的可持续发展。

1、加大科技投入,推动社会事业的技术进步

强化对各项社会事业的科技投入,在城区建设、环境治理、城市管理、食品安全和公共卫生等领域,引进先进设备和技术,进一步提高城市建设与管理的科技水平,加快城市现代化步伐。促进各种减轻自然灾害重大技术的推广应用,提倡科学文明的生活方式,为居民创造良好的生活与工作环境。以青少年为重点,以普及科学思想、科学知识和科学方法为主要内容,借助各种传播手段和教育形式开展科普工作,宣传科教兴国战略,增强全社会的科技意识,提高全民科学文化素质。搞好流行性疾病防治技术的推广工作,依靠科技提高公众的卫生与健康保障水平,提高人口素质;研究开发和推广应用食品安全检测技术与相关设备、建立食品安全监测与评价体系,保障人民群众的食品安

2、建设数字思明,促进国民经济和社会信息化

加强信息资源的开发利用与电子信息技术的应用推广,通过建设各类信息化示范工程,如城区和社区信息化、电子政务和电子商务、现代远程教育平台与网络教育、信息资源开发利用等示范工程,逐步推进区域、产业、家庭和公共管理信息化,

基本形成国民经济和社会信息化体系和数字化、网络化环境。重点围绕“智能港建设1个应用方向,开发2项战略产品和功能,攻克3项关键技术”,带动信息产业的发展,构建相关产业链,成为国内重要的信息技术应用示范和产业化基地,使思明区从信息港走向智能港。

依托传感芯片、传感网络等多种数字技术,建立面向普通疾病治疗的社区化智能医疗服务系统和面向防火防盗及监护服务的家庭安全系统,实现管理者、服务提供者和住户三方在社区环境中的实时信息交互,营造和谐安全的社区环境。通过通信、控制和互联网等高技术的应用,建立交通网络平台和决策系统,全面实现城市交通智能化管理,提高道路交通网络有效通行能力。建立城市现代物流信息平台,使厦门成为世界信息枢纽和物流产业中心,为厦门成为国际航运中心奠定基础。

3、立足与公众的交互性,加强社区信息化建设

整合已有信息资源,利用已建设的软硬件资源和先进的网络信息化技术,构建面向社区管理者、企业和全体居民的信息化社区“六个一”服务体系,即建成一个多媒体自助终端网络,一个多功能社区动态网站、一个社区服务基础支撑平台、一个社区信息资源库、一套社区基础业务服务系统(包括社区行政办事、物业服务、电子商务等)和一套完善的社区市场化运作体系。

构建“社区服务信息亭”数字化社区服务模式,在项目的推广实施过程中,为思明社区信息化的市场化运作,摸索出一套可行的方法。建设社区基础数据库信息,统一省市各垂直部门基础数据格式,力争实现省市各垂直部门间能共享基础数据。推进计划生育信息管理系统新版应用,实现区、街、社区三级计划生育管理信息相互共享和数据高速传输。

4、依靠科技进步,创新公共管理体制

加强软科学研究,建立健全决策咨询机制,推进政府决策的民主化和科学化,提高决策水平。通过加快政府信息化建设,深入推进政府管理体制改革和机制创新,建立起“精简、统一、高效”的管理体系,全面提升政府的服务功能和服务效率。深化行政审批制度改革,建立规范便捷的审批制度,更好地方便服务群众。加强依法行政,进一步落实政务

热点话题

公开制度,增强行政管理行为的透明度,强化权力监控、效能监察和经济审计。加快政府职能转变,强化政府的社会管理职能和公共服务功能,努力提高公众享用基本公共服务的水平。积极提倡和发展政府购买服务,努力提高公众享用基本公共服务的水平。

发展循环经济, 促进环境的可持续发展

按照全面落实科学发展观的要求以及中心城区功能定位,加强生态环境保护,加快资源节约型、环境友好型社会的建设,努力实现经济与社会、人与自然的协调发展。

1、加快资源节约型、环境友好型城区建设

树立循环经济和节约型社会理念,遵循“减量化、再利用、资源化”原则,通过循环经济、节约型社会试验点的项目建设,逐步丰富生态城区的内涵,推动生态城区的建设步伐,打造产业生态链。处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系,推动整个城区走上生产发展、生活富裕和生态良好的文明发展道路。

依靠科技进步,选择新的发展模式,把经济发展同保护生态环境有机地结合起来,发展资源节约型经济。积极探索中心城区发展循环经济的有效模式,加快建设资源节约型、环境友好型城市。促进生态保护和综合治理技术的开发和推广应用,提高生产效率,保护并有效利用土地资源和水资源。重点推进鼓浪屿循环经济试验点项目的实施,因地制宜建设企业、社区和社会三个层面的循环经济,形成经济与社会的良好循环。指导各单位按集约利用土地原则做好规划和建设,促进建设用地的集约利用。新建建筑严格实施节能50%的设计标准。加大水源地建设与保护力度,强化节水管理,2010年万元生产总值用水量比2005年下降16%左右。

2、推广清洁生产技术,发展环保产业

推广使用新技术、新材料和新能源,积极开展清洁生产,全面提升污染防治水平,建立“低消耗、低污染、高利用率和高循环率”的经济体系。大力发展绿色产业、绿色产品,对传统产业进行“绿化”,改进传统产业的生产工艺,建立“清洁生产”的完整体

系,从始端至终端控制污染产生,从源头上进行改善,使产品符合绿色产品的大气、土地和水质标准等。建立生产、营销和消费的完整体系,使真正的绿色产品造福于人类。

加强可再生资源的重复利用,提高城市生活垃圾的资源化利用水平。改变城市污水集中处理的单一模式,通过政策引导,促进有利于实现生态良性循环项目的实施。积极推广中水回用技术,提高污水再利用率,建设节水型城区。建立污水处理设施与收集管网相配套的城区污水处理系统,2010年污水处理率将达到80%左右,全区生活垃圾无害化处理率将达到80%以上,重点监管企业污染物稳定达标排放率将达到95%以上。

大力发展环保产业,建立社会化多元化环保投融资机制,优化科技资源配置,加强环保产业的科研体系和服务体系建设,调动科技人员从事环保产业的积极性和创造性。

3、运用科技手段,建设生态城区

以人与自然和谐共生的殷实、健康、文明的生态人居体系为基础,保留与改造古建筑景观,建立融“传统与现代”、“自然与人文”和“经济与科技”为一体的生态文明,发展生态文化与循环社会体系,形成和谐的生态空间体系、绿色行政与生态保障体系。坚持保护优先、开发有序,以控制不合理的资源开发活动为重点,强化对水源、土地和海洋等自然资源的生态保护。加强自然保护区、重要生态功能区和海岸带的生态保护与管理,有效保护生物多样性,促进自然生态恢复。防止外来有害物种的侵害。按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则,加快建立生态补偿机制。依法制定生态建设和保护规划,加强对重要生态功能区、生态良好区以及重点资源开发的监督管理。继续推进辖区内公共绿地建设及裸露山体整治复绿工作,不断增加绿化面积和人均绿地面积。2010年思明区人均公共绿地面积将达15平方米。推进城市绿化从单一的观赏型向生态功能复合型的转化。保护山体和环岛路海岸线生态环境。结合裸露山体复绿、景点开发建设等工程进行林地改造,突出发展生态公益林。

(作者单位:1 厦门大学 2 厦门市思明区科技局)