

关于我国农业现代化 发展问题“三题”

□ 窦祥胜(厦门大学经济学系,福建 厦门 361005)

[摘要] 文章认为,实现我国农业现代化,必须按照先市场化,再产业化,后现代化的逻辑顺序,由低级向高级逐步推进。现阶段必须正确地处理好土地分散化使用和规模化经营、农户专业化和兼业化、农业区域专业化和农业综合开发、传统农业技术和现代农业技术之间的关系。同时,还要全面地改革和完善农业经济管理体制,充分发挥政府在农业发展中的引导、支持和推动作用。

[关键词] 农业市场化;农业产业化;农业现代化;家庭承包制;规模经营;政府作用

[中图分类号] F320.1 [文献标识码] A [文章编号] 1008-8806(2000)03-0007-03

About Our Country's Agricultural Modernization Development Problems : Three Issues

DOU Xiang-sheng

(Xiamen University Economy Department, Xiamen 361005, China)

Abstract The article remarks that in order to modernize our country's agriculture, it is necessary to set things to market, then to industrialise and, in modern logical order, to promote step by step from lower levels to higher ones. At present stage, it is necessary to properly deal with land separate management and large scale management, agricultural specialization and combined specializations, agricultural regional specialization and agricultural comprehensive development, and the relation between traditional agricultural techniques and modern agricultural ones. In the meantime, we should carry out all-round reformation and perfect agricultural economy management system, and make full use of government guide, support and motivation in the agricultural development.

Key words to set agriculture to market; agricultural specialization; agricultural modernization; household contract system; large scale business; government function

要从根本上解决我国的农业问题,最基本的途径是实现农业现代化。认真地研究和探索我国农业现代化发展中存在的矛盾和问题,对于加速实现我国农业现代化,无疑具有十分重要的意义。本文就当前我国农业现代化发展中面临的几个主要问题谈点自己的看法。

一、实现农业现代化的逻辑顺序

从世界农业发达国家发展的历史经验看,世界各国农业现代化的实现,都是建立在工业化完成基础之上的。也就是说,先有工业化,然后才有农业的现代化。我国农业现代化的实现当然也应当遵循这一规律。但是鉴于现阶段我国农业发展严重落后的现实,以及工业化实现的艰巨性和长期性,决定了我国的农业

现代化在遵循世界农业现代化发展的一般规律的同时,又要尊重现实农业发展条件,走出一条有中国特色的农业现代化发展之路,这就是先市场化、再产业化、最后现代化的道路。这是在现阶段我国农业发展条件下,我国农业现代化发展的必由之路。那么,中国农业现代化发展为什么要走这条道路呢?我们认为主要是以下两方面原因决定的:

其一,农业市场化是农业产业化的前提和条件。就是说,要实现农业产业化,必须首先实现农业市场化。因为产业化的实质是农业生产经营系统的内外部诸产业之间形成一个相互联系、互为因果的有机“产业链”,在这个有机“产业链”的诸环节之间实现高度的专业化分工和广泛的协作,以提高农业经营效率和农业比

[收稿日期] 2000-06-06

[作者简介] 窦祥胜(1963-),毕业于中国人民大学农业经济系,经济学硕士,现为厦门大学博士生。

较收益。而要使这个有机“产业链”高效率地运行，必须要有完善的市场机制作保障。因为形成“产业链”的诸环节，比如，农产品生产、加工、流通、销售和农业社会化服务等环节，都是相对独立的自主经营实体，它们之间的有机联系和结合，只能通过市场来进行。所以，只有全面地实现农业市场化，农业产业系列才有可能真正地实现有机的联系和结合。此外，农业产业化发展要求农业生产要素实现社会化的竞争性利用，这也只有在农业市场化发展的前提下才能够真正地实现。

其二，农业产业化是现阶段我国农业现代化发展的必经途径和必要环节。毫无疑问，实现农业现代化是我国农业发展的最终目标。但是，由于受现阶段我国农业发展的客观条件限制，目前实现农业现代化这个宏伟目标似乎还很遥远。在这种情况下，提出先实现农业产业化，就比较切合当前我国农业发展的实际。事实上，从农业产业化内容的实质看，农业产业化不但不排斥农业现代化，而且可以作为实现农业现代化的一种间接的或过渡的手段，有效地推动农业现代化发展。所以，在现阶段我国农业生产力十分落后的条件下，实现农业产业化经营是我国农业现代化发展的必经途径和必要环节。只有先完成实现农业产业化的任务，才能够最终完成实现农业现代化的任务。

可见，在现阶段我国农业发展条件下，我们必须遵循先市场化、再产业化、后现代化这样的逻辑发展顺序，来推动我国农业现代化发展。这不仅是由我国的国情决定的，而且也是借鉴世界农业现代化发展经验，加速我国农业现代化发展进程的一条切实可行的发展道路。我们必须按照这一发展要求，积极地创造条件，全面地推动我国农业的市场化、产业化和现代化发展，使我国农业早日进入世界农业发达国家的行列。

鉴于当前我国农业生产力普遍比较落后的客观现实状况，在我国农业的市场化、产业化和现代化发展过程中，尤其要正确地处理好争取较快的发展速度和注意循序渐进地发展的关系。新中国成立后的相当长的一段时期内，由于受传统的计划经济体制的束缚，农业的自然经济或半自然经济的落后状况始终没有得到明显的改变。改革开放以来，特别是我国社会主义市场经济体制确立后，虽然我国农业的商品化和市场化发展步伐加快了，但是从全国总体上说，我国农业商品经济仍不发达。特别是在一些落后地区的农村，自然或半自然的落后的农业经济状况依然存在。这就决定了当前我国农业发展的主要任务仍然是推动农业商品化和市场化发展，否则的话，不仅不利于推动农业产业化和农业现代化发展，相反还会严重地挫伤广大农民的生产积极性，造成欲速不达的后果。所以，在现阶段我国农业现代化发展中，要特别注意发展的循序渐进性，按照市场化、产业化和现代化的逻辑发展顺序，因地制宜地采取措施，逐步稳定地推进，这是我国农业现代化发展

的必然要求。同时，对于某些发展较快地区的农村，由于其农业的商品化和市场化程度已经很高，所以这些地区应当适时地推进农业产业化发展，争取在较短的时间内完成实现农业产业化的任务，为实现农业现代化创造条件。发达地区农村提前完成实现农业现代化的任务，不仅是当地农村经济发展的需要，而且更重要的是，这些地区农业现代化发展可以为其他地区农业现代化发展树立榜样，有利于推动全国农业现代化的发展。所以，我们在注意循序渐进地发展的同时，应鼓励和推动一些条件具备的地区适时地完成实现农业现代化的任务。

二、农业现代化进程须处理好的几个关系

在我国农业现代化发展过程中，必然会出现许多矛盾，从而影响农业现代化发展进程，因此必须正确地处理好以下几方面的关系。

首先，要正确地处理好土地的分散化使用和规模化经营之间的关系。当前我国农业中普遍实行的是家庭承包制，实践证明这种体制有利于充分调动农民的生产积极性，因而是一种较为适合现阶段我国农业生产力发展的农业经营形式。但是由于农户承包土地是按农业人口平均分配的，加之一旦承包关系确定后土地便与农户凝固性地结合起来，这样就给农业的规模化经营带来了一定的困难。如何做到既有利于稳定家庭承包制，又有利于促进农业适度规模经营的开展，这是当前我国农业发展中必须解决的一个问题。关于如何解决这一问题，目前人们已经提出了许多看法。但是我认为最好的办法是建立和完善土地转包制度。具体地讲，就是建立健全土地使用权的流转机制，在充分尊重农民的经营自主权的前提下，通过土地转包市场来实现土地的适度规模化经营。

其次，要正确地处理好农户的专业化和兼业化之间的关系。农户专业化经营是农户商品化和市场化经营的前提条件和必然要求，在农户的商品化和市场化生产经营越来越发达的情况下，农户的专业化生产经营水平也将越来越高。但是由于农业生产具有较强的季节性，而且生产的周期较长，这样就会导致农户专业化生产经营过程中的人力、物力和财力资源的不均衡使用现象。要较好地解决这个问题，就需要农户在实行专业化生产经营的同时，还要广泛地开展兼业化经营活动。这样不仅可以充分而均衡地利用现有生产资源条件，而且还可以增加农民收入，更好地促进专业化发展。

第三，要正确地处理好农业区域专业化与农业综合开发之间的关系。农业区域专业化经营是现代农业发展的基本要求之一，它是迅速地把区域资源优势转化为产品优势，提高区域农业发展的专业化、商品化和规模化经营水平的一项重要措施。但是由于农业区域专业化发展，是以主导项目和主导产品的开发为主来开展生产经

营活动的,所以存在着资源利用不充分的现象。因此,在开展农业区域专业化生产经营的过程中,在搞好主导项目和主导产品开发的同时,还要注意围绕主导项目和主导产品,开发一些辅助项目和辅助产品,把专业化生产和综合开发有机地结合起来。只有这样才能够充分地利用区域资源优势,显著地提高区域农业资源的利用效率。

第四,要正确地处理好农业机械化和农业剩余劳动力之间的关系。农业机械化发展的主要目的是要提高农业劳动生产率,减少农业部门中劳动者的就业人数。这就不可避免地产生了农业机械化发展与农业剩余劳动力大量出现的矛盾。据此有人认为,在我们这样农业人口占较大比例的农业大国,提出实现农业机械化任务是不合适的。实际上这种观点是不全面的。因为农业机械化发展在提高农业劳动生产率的同时,也为我们向农业生产领域的深度和广度进军,以及不断地开辟农业新领域创造了良好的条件。只要我们措施得当,不但由农业机械化所导致的大量农业剩余劳动力能够全部地被利用,而且还能够吸纳更多的劳动力就业。所以,问题的实质不在于我们是否要实现农业机械化,而在于我们如何去实现农业机械化。只要我们正确地处理好农业机械化发展和农业剩余劳动力之间的关系,我国的农业机械化发展就充满着生机和希望。

第五,要正确地处理好传统农业技术和现代农业技术之间的关系。传统农业技术由于以人畜力为主要动力,所以它的生产率一般地说是相对比较低下的。但是它的精耕细作的特征又有利于节约农业能源和保护农业生态环境,因此它是属于一种节能型农业技术和生态型农业技术。这种农业技术在维护农业可持续发展方面作用十分重大。所以在我国的农业技术革新过程中,要充分继承和发扬传统农业技术的这些优点,把它和现代农业技术有机地结合起来,走出一条以传统农业技术为基础,以现代农业技术为支柱,传统农业技术和现代农业技术有机结合的农业科学化道路。这是我国农业科学化发展过程中必须注意处理好的一项基本关系。

此外,当前我国农业发展中还面临着资金短缺问题。根据我国农业现实发展条件,这只能通过建立以农户自身资金积累为主体,国家投资、集体投资、社会投资和引进外资为补充的多元化的农业投资机制的办法来解决。

三、农业现代化进程中政府的作用

政府在农业现代化发展中具有十分重要的作用。这是因为农户经济具有经营规模狭小性,以及经营方式分散性和多样性的特点,这就决定了农户经济的自我创新能力和自我保障能力相对比较弱,所以必须充分发挥政府在农业发展中的引导、支持和推动作用。

首先,必须充分发挥政府在推动农业创新方面的作用。当前我国农业创新中存在的主要问题是,农业创新体系不完善,创新机制不健全,创新动力不足。这就要求政府积极地采取措施,大力推动农业创新活动。一是政府要大力推动农业组织创新活动。当前我国的农业生产组织、农业流通组织和农业服务组织,普遍存在着组织体系不完备,管理体系未理顺,以及经营机制不健全等方面的问题,因此必须加快农业组织制度创新步伐。当前重点是要加强农户经济、集体经济、合作经济和农业社会化服务组织制度方面的创新活动。通过理顺管理体制,完善经营机制,强化服务功能,使他们更好地为农业发展服务。二是政府要大力推动农业技术创新活动。主要是建立健全农业科研开发创新体系,建立健全农业科技成果推广应用创新体系,实现产学研有机结合和农科教一体化,建立和完善农业技术创新激励机制,由此来加快农业科技开发、推广和应用步伐,提高农业科技含量和农业科技贡献率,充分发挥农业科技在农业发展中的作用。三是政府要大力推动农业管理创新活动。重点是理顺政府管理体系,精简政府管理机构,优化政府管理人员,强化政府服务功能。

其次,必须充分发挥政府在推动农业支持和保障体系建设方面的作用。一是充分发挥政府在农业基础设施建设方面的作用。农业基础设施建设是一项公共建设工程,加之需要投入大量资金和投资周期长等方面的特点,这项工程只能由政府来组织实施。所以,政府应当制定科学合理的农业基础设施建设规划,有计划地拨出专项资金来开展农业基础设施建设活动。通过农业基础设施的建设来改善农业生产条件,增强农业抵御自然灾害的能力。二是充分发挥政府在农产品价格保护方面的作用。农业的天然弱质性决定了,农产品价格不稳定及偏低的现象是比较常见的,这显然会影响农业生产的稳定发展。政府应当通过价格补贴和农产品缓冲储备等方面措施,来干预农产品价格,使其保持在适度的水平,并基本保持稳定,以保证农业稳定、协调、健康、持续地发展。三是充分发挥政府在农业风险保障方面的作用。农业风险来自于两个方面,一方面是农业生产风险,这是因为农业生产受自然因素影响较大的缘故;另一方面是农业市场风险,这是因为农业对市场应变能力弱的缘故。政府应当通过建立农业保险和提供政府补贴的方式来缓解和平抑农业风险,保障农业健康稳定地发展。四是充分发挥政府在农业人才保障方面的作用。当前我国农业发展中出现的最大问题是人才缺乏,而培养人才是政府的一项重要职责。因此政府应当大力发展农业职业教育和农业科技普及教育,以便尽快地提高农业劳动者的素质。同时,政府还要大力发展高等农业科技教育,为农业发展培养大量的高素质的高级农业专门人才。■

责任编辑 蓝彩金