

发展生态农业 冲破绿色壁垒

彭金平

[关键词] 绿色壁垒 生态农业 应对策略

[中图分类号] F323 [文献标识码] A [文章编号] 1003—7470(2002)—08—0039(02)

[作者] 彭金平 硕士研究生 厦门大学职业技术学院 福建厦门 361005

一、绿色壁垒及其成因

绿色壁垒,即环境壁垒(Environmental Trade Barrier),是一种以保护生态环境、自然资源和人类健康为借口的贸易保护主义新措施。目前,在新的国际贸易格局下,发达国家与发展中国家,始终是处于一种不平等的地位。发达国家凭借自己的先进技术和手段,往往对发展中国家推行一种苛刻的环境标准,将发展中国家的许多产品拒之门外。表面看来是其出于对世界环境的保护,其理由似乎科学、合理,但其实质则是推行新的贸易保护主义。

绿色壁垒的存在有其深刻根源。目前,在国际贸易中,在其他一些非关税壁垒遭到世界各国反对的情况下,发达国家只好利用自己的先进技术和手段,制造新的非关税壁垒,由此而产生了绿色壁垒,并越来越成为发达国家对发展中国家在国际贸易中设置的新的贸易障碍。

1. 世界各国对环境的关注为绿色壁垒提供了赖以生存的土壤。随着全球工业化进程的加快,环境也日益恶化。如大气污染、水污染及食品污染不断加剧;森林不断遭受破坏,土地沙漠化等导致全球气候变暖,自然灾害频繁。为此,联合国及世界各国纷纷寻求保护环境的有效途径,以唤醒地球人的环保意识,出台了一系列与保护环境有关的法律、法规。这就为发达国家实施绿色壁垒提供了堂而皇之的借口。

2. 绿色壁垒是世界新的贸易保护主义在关税壁垒被打破后的一种必然选择。随着世贸组织成员的增加,加上一些地区性贸易组织的建立,关税壁垒的作用和范围非常有限,其他非关税壁垒又易遭致国际社会的反对。发达国家出于自身利益考虑,凭借先进的技术优势,推行了比关税壁垒更为隐秘,技术性更强的贸易保护措施——绿色壁

垒。因此,由于发达国家与发展中国家及不发达国家在科学技术上的差距,导致在国际贸易中,不同发展程度的国家地位始终是不会平等的。发展中国家和不发达国家始终处于被动地位。绿色壁垒自然而然地就成为发达国家实施贸易壁垒的重要工具。

3. 由于美国经济乃至世界经济的不景气,导致贸易保护主义的抬头。美国经济在经历了长期繁荣之后,出现了经济衰退,企业倒闭,失业率上升等问题。加上世界经济,特别是欧美经济是紧密相关的,美国经济的衰退,不可避免地要影响到其他欧美国家经济的发展。在此情况下,为摆脱经济衰退,保护本国工商业,维护本国利益,他们纷纷以保护环境为借口,出台许多所谓环保条款,以限制农产品的进口。

二、发展生态农业,冲破绿色壁垒

面对发达国家花样越来越多的和要求越来越苛刻的绿色壁垒,作为农业大国的中国,不能听之任之,必须着手研究应对策略,冲破绿色壁垒。

1. 充分利用WTO的相关规则,积极应诉,据理力争。绿色壁垒对于中国的初级产品来说,无疑是严厉的、残酷的。但只要 we 依据WTO规则,并熟练地运用这些规则,或许能冲破这些关卡,促进我国农产品的出口。而我国刚加入WTO,对于WTO的游戏规则不是很清楚或不是很熟悉,加上WTO规则既多且繁杂,这就需要我们尽快培养和引进这方面的人才。

对于已经发生的贸易争端,对于发达国家制订的不符合WTO规则,且明显有失公平的所谓标准,我们也应该巧妙地利用WTO规则,据理力争,尽可能将损失减少到最低限度,尽可能减少其对我国农产品出口的影响程度。

2. 发展生态农业,提高农产品自身的环

境标准。长期以来,我国传统农业占有相当大的比重,落后的生产力水平,落后的加工工艺,加上落后的技术,再加上对于农业资源的掠夺性开发利用,农产品的环保问题已非常严重。我国农产品的农药残留严重超标,这不能不引起我们的高度重视。

针对一系列问题,政府应该尽快采取措施,杜绝农业生产开发的短期行为,防止掠夺性地利用农业资源。同时,政府也应该派出大量的农业科技人员,指导我国出口农产品的生产与加工,使整个生产、加工过程都符合环保要求。

大力推广生态农业,在较大范围内建立农业生态园(比如在一个村或一个乡范围内),使我国农业生产与农产品加工在一个较大的范围内符合绿色环保要求。政府应主要从政策上对生态农业园予以鼓励和支持,并奖励对农业生产开发与农产品加工进行无公害化处理的单位和个人。

3. 加强国际协作,回避少数几个发达国家的绿色壁垒。目前,在我国农产品生产与出口不能满足欧美等发达国家所谓的环保要求的前提下,我们可以通过加强与其他发展中国家的国际协作,并与之进行国际贸易,扩大我国农产品的出口。同时,推进国际区域经济协作,如在东南亚等地区建立相互信任的国际贸易区,暂时回避欧美各国设置的绿色壁垒。当然回避只能是暂时的,不是长久之计,更主要是从根本上,也就是从农业自身的可持续发展上做文章。

4. 尽快建立健全我国对农产品的检验检疫标准,并不断提高农业科技水平,尽快与国际接轨。目前,我国在农产品的检验检疫标准、技术手段、技术水平等都暂时无法与发达的欧美国家比。因此,建立健全我国的检验检疫标准,提高农业科技水平和完善自己的检验检疫手段,显得尤其重要。它一方面可以保护本国公民的健康,另一方面也有利于冲破欧美国家的绿色壁垒,增加我国农产品的出口。

同时,政府应该加强宣传,并在全国范围内规范绿色环保标志的申请与使用,使环保意识深入人心。同时,凡使用绿色环保标志必须得到有关部门的认可,实行许可证制度。

5. 集团经营,创中国的品牌产品。100多年前,茶的唯一生产国——中国独家垄断着世界茶市场。但今天的中国茶在国际市场上每公斤仅值1至2美元,平均茶价比印度低4成,比斯里兰卡低6成多,甚至比肯尼亚的茶叶价格低20%。绿茶原本是中国出口的品牌茶。1990年,中国出口绿茶

20.4万吨,创汇4.2亿美元,斯里兰卡出口20.3万吨,创汇3.7亿美元。但是,几年之后,中国绿茶出口24.9万吨,创汇仅3.9亿美元,斯里兰卡出口26万吨,创汇7亿美元。中国茶人自嘲:全世界中国茶生产面积第一、产量第二、出口第三、创汇第四。

由于我国农业生产多属分散经营,农产品的出口未能形成规模。因而,各出口企业在农产品出口上各自为政,甚至在国际上自相残杀,大打价格战,而不顾产品质量。结果招致绿色壁垒的强烈冲击,以至丢失了大部分国际市场。因此,作为农产品出口企业,应该改变过去散兵游击式的经营方式,实行较大范围内集团经营。在生产、加工、出口等各环节上都执行严格的检验检疫标准,统一国内市场价格,乃至出口农产品的价格,创出中国的品牌农产品。同时,针对国际市场情况,从出口产品的数量、质量及检验检疫标准上统一认识,宏观控制,严格禁止不合要求的农产品出口,以减少不必要的贸易争端。

总之,绿色壁垒是新的国际贸易保护主义设置的又一道贸易屏障,它不利于各国在平等的基础上进行国际贸易,特别是使发展中国家蒙受巨大损失。但是,只要我国积极应对,在不久的将来,绿色壁垒将无法阻止我国农产品的大量出口。同时,我们也应该认识到,对于发达国家来说,其先进的技术一旦被大多数国家所掌握,则新的更为苛刻的标准又会出台。因而,绿色壁垒是一种动态的,而非静态的,这就要求我国要大力发展生产力,提高自身的科学技术水平。因为真正能够冲破发达国家设置的绿色壁垒的最有效的办法,或许也是唯一的办法,那就是推动科技的进步。一旦科技水平达到甚至超过发达国家,绿色壁垒也就失去了它赖以生存的土壤,我国的农产品出口就会畅通无阻。

主要参考文献:

- 1 王晓明:《新国际贸易的全方位分析》,人大出版社,2000.01
- 2 冯宪章,柯大钢:《开放经济条件下的国际贸易壁垒—变动效应·影响分析·政策研究》,经济科学出版社,2001.06
- 3 李泊溪:环境与国际贸易的内在冲突与融合,《国际经济评论》,2002.01.02
- 4 曲如晓:环境外部性与福利效应,《国际经贸探索》,2002.01

责任编辑: 杨建伟
校 对: