

两岸关系： 回顾·评析·展望

◎ 厦门大学台研所所长 刘国深

在过去的一年，两岸关系格局基本未变：祖国大陆继续高举“和平统一，一国两制”旗帜，灵活务实地推动两岸人员往来和经贸、文化等领域的交流；台湾当局依旧游走在“台独”与分裂边缘，口是心非地敷衍着岛内外各界对“三通”直航的要求。“沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春”，就在台湾当局仍然沉湎于不切实际政治幻想的同时，两岸关系互动的形式和内涵已悄然变化，民意与市场法则的力量逐步彰显，两岸关系的主导权进一步牢牢控制在大陆手中。

回 顾

与2001年相比较，2002年的两岸关系依然可以用“政治冷，经济热；官方冷，民间热”来描述。一年来发生的两岸关系重大事件依序有：①台湾当局核准“护照加注台湾”；②钱其琛副总理就民进党成员前来参访事发表重要讲话；③台湾当局宣布小规模低度开放晶圆厂赴大陆

投资；④陈水扁发表“大担讲话”；⑤江泽民主席在美国重申和平解决台湾问题立场；⑥钱其琛就“三通”直航问题发表重要谈话；⑦“一边一国论”出笼；⑧台湾行政主管部门通过“两岸人民关系条例”修正草案；⑨两岸各界对中共十六大反响强烈；⑩“包机直航”案引发各界关注。

大陆的对台政策作为表现得相当稳健、成熟和自信。在纪念江泽民主席《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》重要讲话发表七周年大会上，中共中央政治局委员、国务院副总理钱其琛除了重申“继续坚持‘和平统一、一国两制’的基本方针，全面贯彻江泽民主席关于现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张”基本政策，更在对民进党政策方面作了重大政策宣示。他说，“广大民进党成员与极少数顽固的‘台独’分子是有区别的。我们欢迎他们以适当身份前来参观、访问，增进了解。”钱其琛的讲话准确地

把握了民进党党内成分构成，在岛内引起很大反响，台湾舆论普遍认为这一讲话是务实和充满善意的。

不仅如此，大陆在两岸“三通”政策上也展现出更大的灵活性。7月5日，钱其琛副总理在会见台湾访客时表示：“两岸‘三通’是经济问题，双方可考虑由民间业者商谈，如同台港航权谈判，要避免争议问题，可用双方船舶不挂旗子等办法把问题回避掉。”根据外电报道，10月16日，钱其琛副总理进一步表示：“三通”是两岸间的“三通”，是经济问题，不是政治议题，不是要先承认一个中国才能“三通”；两岸通航本来就是一种特殊的方式，大陆方面可以不提“特殊国内航线”，就叫做“两岸航线”。对此，台湾《工商时报》发表社论指出：大陆方面“如此三番两次宣示对两岸直航调整定位，更可以显示中共当局确有促成两岸‘三通’的诚意。”

不久前的中共十六大报

告,在台湾问题上有“三个不变”值得注意,这三个不变是:“坚持‘和平统一、一国两制’的基本方针和现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张不变”;“寄希望于台湾人民”不变;“决不承诺放弃使用武力”不变。还有三个与时俱进的提法是:第一,“世界上只有一个中国,大陆和台湾同属一个中国,中国的主权和领土完整不容分割”;第二,“在一个中国的前提下,什么问题都可以谈,可以谈正式结束两岸敌对状态问题,可以谈台湾地区在国际上与其身份相适应的经济文化社会活动空间问题,也可以谈台湾当局的政治地位等问题”;第三,“台湾问题不能无限期地拖延下去”。笔者十六大期间正在台北,多数台湾知识精英盛赞“一个中国新三句”、“可谈国际空间”等列入报告,同时也对“台湾问题不能无限期地拖延下去”的立场传承感到极大震动。

相比之下,台湾当局的两岸政策言行却显得相当凌乱和被动。台湾当局及其领导人的政治信用再次予人负面的观感。一是放弃了选举期间和就职时向台湾人民所

作的政治承诺,不仅没有“退出政党活动,做全民总统”,而且“党政合一”;二是撕毁了“四不一没有”的政治承诺,公然提出“一边一国”的主张,甚至放言“要认真思考公投立法的急迫性和重要性”;三是一面宣称“两岸三通是必走的一条路”,另一面又一再拖延民间业者立即开放两岸直航的要求,并要求大陆方面接受其所谓“主权对等”的先决条件。

尽管台湾当局在两岸政治定位上固守不切实际的幻想,尽管台湾当局在两岸直航问题上一再横生枝节,但在过去的一年中,两岸民间关系之舟已悄然漂过万重山,两岸经济与社会快速走向一体化。根据《台湾新生报》6月3日披露的“104人力银行”所作《台湾人民前往大陆地区工作意愿》调查报告,现阶段约有25%台湾民众有意愿赴大陆工作,而“未来”有意愿赴大陆工作的超过38%,另有40%以上的受访者表示将会评估未来是否去大陆工作。根据《天下》杂志6月间的民意调查,在台湾,每3个人当中,就有1个人有家人亲友在大陆工作。每2.5个人中,就有1个人有家人亲友与大陆做生意。而且有54%的受访者希望两岸尽快“三通”。另据台经济主管部门公布的资料,台湾对大陆的出口已占其整体出口的23%,四分之三台湾公司在大陆设

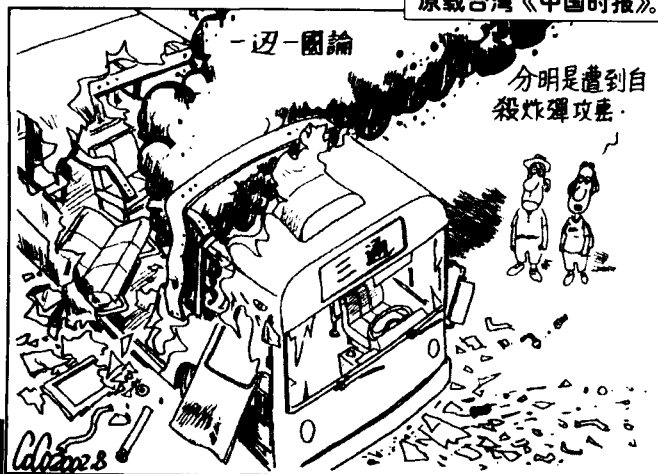
立超过5万家的企业。

评析

对于两岸来说,主张“台独”的民进党在台执政,给两岸关系蒙上极大政治阴影。两年多以来,大陆基于两岸中国人的整体和长远利益要求,展现出极大的耐心和理性,对台湾当局领导人采“听其言,观其行”的政策立场。尽管民进党当局拒不承认两岸两会于1992年达成的“九二共识”,但民进党执政一年半后的形势清楚地表明:台湾政权更替改变不了台湾作为中国领土一部分的事实。因此,大陆在继续坚持“和平统一,一国两制”的对台方针政策的同时,也与时俱进地调整部分对台政策。

令人遗憾的是,民进党当局的“台独”言行明显有所升温。他们不仅在“护照”、“拼音方案”、政治用语等方面落实“台独”主张,而且公开鼓吹“一边一国”。特别值得一提的是,台湾当局还试图用偷天换日的手法,将民进党1999年5月通过的“台湾前途决议文”奉为台湾当局“处理两岸问题的最高原则”,也就是要把民进党的“台独”主张贯彻到台湾行政当局的政策中,这是自欺欺人的拙劣政治手法。相较于“台独党纲”,“台湾前途决议文”虽然没有赤裸裸地主张“建立台湾共和国”,而且还勉为其难地宣称“台湾,固然依目前宪法称为中华民国”,或多或少吸收了一点民进党内务实派的意见。但该文件

原载台湾《中国时报》。



仍然是通篇充斥着“台独”立场和主张，民进党当局如果把采纳“台湾前途决议文”作为处理两岸问题的最高原则视为对大陆的善意，那就太一厢情愿了。

在台湾当局尚未放弃“台独党纲”、拒不回到“九二共识”立场的情况下，两岸之间无法进行政治对话，海协与海基会重启谈判的可能性也就不存在。大陆坚持一个中国原则的主张，符合包括台湾人民在内的全体中国人民的利益要求，台湾当局企图以些许的姿态调整换取大陆的原则性让步，无异于缘木求鱼。尽管如此，为了不以政治分歧影响两岸经济社会的发展，大陆不仅同意暂时搁置某些政治争议，而且表示将两岸直航问题与台湾岛内的选举、一个中国问题分开处理，展现出极大的灵活性和务实精神。

越来越多的台湾有识之士体认到，两岸直航利在两岸。正如台湾《联合报》2002年初的社论所说：台湾社会对“三通”的看法逐渐出现转变，“三通卖台论”逐渐演变成“三通爱台论”。台湾《中国时报》7月8日发表一篇题为《关键是台湾更需要三通》的社论指出：“就台湾来看，无论是要建立亚太营运中心、想留住外国企业，或者想让电子产业把高科技核心继续留在台湾，甚至是成为企业的亚太营运总部，总之一句话，台湾不开放两岸“三通”，就会加速企业外移到上海、大陆东南沿海。企业外移，台

湾经济会更萎缩，台湾在亚洲的经济版图中，将更加边缘化，届时，台湾要挽回都来不及了。”在这种情况下，台湾当局既不接受“一个中国原则”，又不愿意授权台湾民间团体或公司、行会与大陆对应机构洽谈直航事宜的做法，必将使台湾经济更陷困境，台湾经济被边缘化只是时间问题。

展 望

尽管在过去的一年里，台湾当局一步一步地推行“渐进式台独”政策，但大陆和平统一的基调并没有因此而改变。大陆之所以仍能保持克制，一是因为台湾当局的政策得不到主流国际社会认同，二是因为民进党当局的错误政策最终伤害到了台湾政治与社会的稳定，台湾民众的不满情绪正在快速增长中。台湾政治的“自转”脱离不了两岸政治的“公转”，两岸关系主导权基本上掌握在大陆手中。

笔者对未来两岸关系的发展前景持谨慎乐观的态度。目前台湾已成为全球对大陆依存度最高地区，随着大陆的发展，两岸经济社会的整合更加势不可挡。岛内“台独”思维主要是建立在部分台湾民众对大陆、对两岸关系偏狭的政治认知基础上，而这种错误认知将随着两岸民间关系的发展而逐渐化解。对于民进党的政客们来说，选举利益是他们处理两岸问题最高原则，务实面对两岸关系，促成两岸早日“三通”，则是大势所趋，人心所向。■

台商投资持续增长

2002年，台商投资大陆的热潮已沛然莫之能御，展望未来，一个更广泛的、更深层次的两岸经贸合作的新格局正在形成。

台商投资大陆向纵深发展

2002年，台商到大陆投资在上年(2001年)快速增长的基础上，呈现出加速发展的态势。据台湾当局有关部门统计，2001年全年核准台商大陆投资金额为27.84亿美元，2002年1—9月，台商对大陆投资金额已达26.82亿美元，较上年同期增加26.38%。

台商投资大陆呈现出如下鲜明的特点：

大陆更加成为台商投资的首选地。2002年1—9月，台湾整体对外投资金额约为50亿美元，其中对大陆以外的其他地区的投资为23.21亿美元，呈现大幅下降的趋势，而对大陆投资则剧增至26.82亿美元，这使得台湾对大陆投资占整体对外投资金额的比重已高达53.19%，不但台湾对大陆投资首次超越对其他地区的投资，而且显示出台商投资愈来愈集中于大陆的走势，凸显两岸经贸依存关系愈来愈趋于密切。