

论福建率先实现现代化的条件、困难与对策

□安增军 杨继国

摘要 实现全面小康社会是现代化发展的重要阶段,中国经济发展的目标是实现现代化。福建作为改革开放的前沿,经过 25 年经济的较高速度的发展,取得令人瞩目的成绩,已基本实现了总体小康。在现有基础上完全有条件提前实现全面建设小康社会的目标。但是,在建设全面小康过程中也还面临许多困难。通过政府适当的政策调整和全省人民的共同努力,扬长避短,一定能率先实现现代化。

关键词 经济增长;小康社会;现代化

中图分类号 F127

文献标识码 A

文章编号 :1671-8402(2004)02-0098-03

一、福建省经济社会发展现状

作为改革开放领跑者之一的福建省经济发展,其成就令世人瞩目。1978 年,福建国内生产总值只有 66.4 亿元,年财政收入只有 15.13 亿元。1997 年福建人均国内生产总值达到 800 美元,比全国提前了 3 年进入小康。2002 年,福建人均国内生产总值已达 13510 元人民币,相当于 1647 美元。通过 20 多年的发展,从一个在全国排名 21 位的省份,发展到按总量计算,排到全国第 10 位,按人均计算,排名第 7 位的水平。2002 年福建三个产业比重:第一产业占 14.2%,产值 663.00 亿元;第二产业占 46.1%,产值 2159.94 亿元;第三产业占 39.7%,1859.03 亿元(比照英克尔斯指标:农业在 GNP 中比重小于 15%,第三产业在 GNP 中比重大于 45%)离现代化指标差距 0.053 个百分点。人口增长率已经达到现代化要求。福建 2002 年总人口 3466 万人,比 2001 年增长 26 万人,增长率 5.6‰,小于人口净增长率低于 1‰的指标要求。虽然就业率下降,但就业的绝对数上升。2002 年比 2001 年增加就业人口 29 万人,达到 1706.88 万人,1998 年到 2002 年,已有 16.2 万下岗职工出中心。失业率为

4.5%。

福建 2002 年人口平均期望寿命达 74.3 岁,大于现代化指标要求的 70 岁。福建森林覆盖率达到 60.5%,全国第一。福建森林覆盖率一直在全国名列前茅,但树种单一,原始森林少是一个缺陷。到 2002 年,福建城镇人口比重已达 44.6%,虽然与现代化指标比较少 5 个百分点以上,只要人口流动的制度性障碍排除,可以在很短的时间内达到这个指标要求。

总之,福建经过 25 年奔小康的奋斗,有些指标已经达到全面小康标准,有些指标达到现代化标准,但其中最重要的指标还不能达标,而且仅从经济标准衡量全面小康或现代化也是不够的。

二、福建与全面建设小康社会目标的差距

按照我国现代化建设“三步走”战略,全面小康社会是小康到现代化的过渡阶段。“三步走”战略最先由邓小平同志提出。早在 20 世纪 70 年代末,中国的人均国民生产总值不足 300 美元,离四个现代化要求相差甚远,试图在 20 世纪末实现四个现代化几乎是不可能的。邓小平同志正确地判断了这个形势,在 20 世纪 80 年代初提出了第二步走战

作者简介:安增军,经济学博士,福建行政学院教授,学报副主编;杨继国,经济学博士,厦门大学经济系副教授。

略 80 年代中期,他又提出了三步走战略。第一步,用十年左右时间在 20 世纪 90 年代,基本解决温饱问题;第二步,再用十年左右时间,到 20 世纪末,在基本解决温饱的基础上实现小康;第三步,到 21 世纪中叶,达到或基本达到中等发达国家水平。他认为实现小康,是实现中国式现代化的一个阶段,是中国四个现代化的最低目标,经过几十年的奋斗达到中等发达国家水平,基本实现现代化是完全可能的。总体上小康的目标就全国平均水平而言已基本达到,但东西部发展不平衡,出现较大的贫富差距,部分人还没有解决温饱问题。所以,又提出全面小康社会的指标。全面小康社会指标要求 2020 年比 2000 年翻两番,GDP 总量达到了 35 万亿,约折合成 4.5 万亿美元;2020 年人均 GDP 达 2.4 万元、约合 3000 美元,相当于日本 1973 年水平和韩国 1987 年水平。全面小康社会不仅涵盖了经济发展领域,也包括了社会发展领域、政治领域和思想文化领域及可持续发展方面,是一个全面和系统的小康社会范畴。全面小康不但从平均指标方面要求进一步提高,并考虑到社会文化发展方面,还考虑到区域平衡、收入差距问题等。

从经济指标看,福建 2002 年人均 GDP 已经达到 1647 美元,按照近几年平均增长 9-10% 的速度,仅需要 7-8 年,甚至更短就能达到人均 3000 美元;如果按此速度发展,2020 年以翻 2.5 番计算,福建的人均 GDP 将达到 10000 美元,大大超过全国的全面小康水平。但福建与全国一样,存在东西部发展不平衡和贫富差距偏大的问题。

通过分析可知,福建在有些项目上已经达到全面小康社会的水平,其它一些项目上接近全面小康社会水平。如果能妥善解决存在的问题,发挥现有优势,福建完全可能提前达到全面小康社会,尤其是全面小康社会中最核心的指标——人均 GDP 指标,完全可能提前达到,甚至可能提前 10 年实现全面小康社会的目标。

三、福建率先实现现代化的有利条件及面临困难

虽然福建在实现小康的道路上已处在全国的前列,也有望提前实现全面小康社会。但要率先进入现代化,需要一定的条件,还要克服许多困难。我们已具备一些有利条件。

(一) 有利条件

1、改革开放的经验是我们实现目标的保证。福建地处改革开放前沿,20 多年来,在建设小康的道路上已经走完了三步中的二步,积累了丰富的经验,又有一个良好的开放环境,都有利于我们实现既定的目标。

2、快速发展惯性仍将在起作用。改革开放 25 年,福建的 GDP 平均增长速度达到 13%,在全国是较快的;虽然基数增大后速度会下降,但快速增长的惯性仍能使福建以较快的速度持续发展 10-15 年,预计速度即使下降也能保持在 8% 以上。所以在速度惯性作用下,只要没有发生重大的事变,率先实现全面小康社会或现代化完全可能。

3、高储蓄率转化为高投资率的可能性。目前,中国的国内储蓄率已达 40%,国内的最终消费率为 59.5%。明显看出,我国最终消费率偏低,而储蓄率为世界最高国家之一。福建的储蓄率高于全国平均水平。所以福建近几年来一直保持着较高的投资率。经验表明,要保持经济快速的增长,必须有较高的投资率为保障。高投资率有时并非是坏事,关键在最终消费品是否有销路。

4、工业化和城市化的推动作用。由于工业化和城市化的进程加快,将有大批农民进入城市,其中包括内地人口涌入沿海城市。由此带来:(1)要求给农民和外来人口提供更多的住宅、基础设施和交通、市场建设等方面的投资,促进基础产业的发展。(2)进城的农民随着他们生活方式的变化和收入水平的提高,必然改变它们的消费结构、消费方式和消费水平,促进经济的进一步发展,这也是支撑经济发展较高速度的因素之一。

5、民营企业发展的推动作用。福建的民营企业发展已经处于全国前茅。如果能够提供进一步宽松的市场准入政策,积极支持其发展,民营企业将会有更大的发展。民营企业的绝大多数是中小型企业。在发达国家,平均每 1000 人有 50 个中小企业,而中国仅有 6 个,中小企业的发展还有较大的潜力,尤其是第三产业的中小企业的发展。政府给予中小企业积极的支持,使中小企业成为经济发展的推动力量。

6、进一步利用外资,发挥外资的作用。20 多年的改革开放,福建在引进外资方面成绩斐然。同时要看到,各省都在采取更优惠的政策引进外资。形成了优惠政策的竞争态势。这对我省造成了一定困

难,福建也不可能靠进一步提高优惠条件来引资,但我们可以更多地依靠地缘和人缘关系、靠我们的良好服务等软环境引资,力争引进世界级大公司,使引资成为发展的推动力。

(二) 面临困难

1、实现全面小康社会的关键在农村。近些年来,农民的纯收入增长缓慢。据统计,1978年至2002年,农民人均纯收入从134元增加到2426元,年均递增7.2%,其中最快的1979年至1985年,年均递增15.2%。但1997年后,随着市场变化,农民收入的增幅下降。1997年至2002年,年均递增仅为3.8%,大大低于同期城市人均收入的增长。现在看来,仅仅依靠农业收成增加收入,不可能使农民的收入水平提高保持与城市同步。城乡之间的差距会继续拉大。

2、环境恶化阻碍全面小康社会的实现。中国在快速发展中的环境问题越来越严重。在农村,尤其表现为土地资源、能源和人口之间的矛盾十分突出,毁林毁草等现象严重。城市在发展过程中,人口的聚集,工业的发展,使城市的空气、河流受到了严重污染。据统计,中国人均森林量是世界最低的国家之一,居119位,福建森林面积虽居全国首位,但生态环境破坏依然严重,原始森林几乎灭绝,耕地被毁,土地荒芜现象严重。

3、能源短缺成为经济发展的瓶颈。福建主要产煤炭,而石油、天然气完全靠外省调进或进口。能源短缺历来制约福建经济增长,需要下大力气从根本上解决。

4、就业压力仍然较大,实际失业水平居高不下。同全国比较,福建的就业压力不是最大的,失业水平也不是最高的,但由于外来人口和农民进城,使城市的就业压力在增长,这几年平均失业率均超过4%,实际失业率还要高于这个水平。

四、率先实现现代化的政策选择

为达到此目标,我们应扬长避短,采取适当的政策措施:

(一) 加速城市化进程

我省除福州、厦门外,大多数城市都属于中小城市,城市化发展的空间很大。福建的城市化水平略高于全国平均水平。2002年,福建城市化率达44.6%,高于全国6个百分点。但要看到不足。城市化首先要认真总结过去的城市发展政策:“严格控

制大城市,适度发展中小城市,大力发展小城镇”。这个政策并不适宜今天的城市化的要求。福建的大中城市大多处在沿海地区,更具有扩展的空间。加速城市化的速度,将农业人口大规模地转为城市人口,力争在2015年前后,使城市化水平达到60%以上。其次,户籍政策要进一步开放,加速城市化就是使农业人口进入城市成为市民,就必须降低进城的准入门槛,使农民进城即享受城市人口的同等待遇。再次,解决城市人口的就业问题。城市化过程中的障碍之一是农民进城后就业困难,大量的使用农民工同时又挤占了原来城市人口就业岗位,所以,就业问题解决不好,不仅影响城市化的进程,还会造成社会问题。政府要广开就业门路,扩大就业。

(二) 严格控制人口政策

福建率先实现全面小康社会,率先实现现代化,仅靠发展速度是不够的,还要严格控制人口增长。2002年福建的人口自然增长率降到5.6‰,比全国平均水平低0.09个百分点(全国的人口自然增长率为6.45‰)。福建是一个资源缺乏的省份,地理承载的人口已经过度,每年流动性人口大量涌入,实际人口净增长率高于5.6‰,而且居高不下。所以,还必须进一步严格控制人口,主要是控制人口出生率。目前不宜考虑独生子女后代生两个孩子的政策。

(三) 加快经济结构调整

经济结构调整有两种思路,一是通过政府的推力,政府通过各种产业政策来推动经济结构调整。二是通过市场的力量,由市场自动的调节。从长期看市场调节比较符合经济规律的要求,市场通过或长或短的时间,靠自身的强制外力可以调整好产业结构,但这种调整需要较长的时间。政府政策调节经济结构效率较高,时间较短,但可能成本较大。如果政策使用得当,仍然可以低成本运作,或是将两者结合起来。福建产业结构要突出自身的特长,既要发展高科技型产业,也要注重劳动密集型产业的发展。着重在机械电子、建筑建材、石化、水产、森工、轻纺等产业的发展。产业布局不仅要考虑原有国有企业的优势,也要考虑外资企业和民营企业优势。

(作者单位:1、福建行政学院,福建 福州 350002 2、厦门大学,福建 厦门 361005)

(责任编辑:蔡雪雄)