

学校编码：10384

分类号\_\_\_\_\_密级\_\_\_\_\_

学号：X2010136089

UDC \_\_\_\_\_

**厦门大学**

**硕士学位论文**

**流动人口基本公共服务均等化研究  
——以晋江市为例**

**Floating Population Equalization of Basic Public  
Services :For Example in Jinjiang City**

**许丹虹**

**指导教师姓名：卓越教授**

**专业名称：公共管理(MPA)**

**论文提交日期：2013年10月**

**论文答辩日期：2013年 月**

**学位授予日期：2013年 月**

**答辩委员会主席：\_\_\_\_\_**

**评阅人：\_\_\_\_\_**

**2013年10月**

## 厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下，独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果，均在文中以适当方式明确标明，并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范（试行）》。

另外，该学位论文为( )课题(组)的研究成果，获得( )课题(组)经费或实验室的资助，在( )实验室完成。（请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称，未有此项声明内容的，可以不作特别声明。）

声明人（签名）：

年 月 日

## 厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，  
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

## 中文摘要

目前，我国进入了人口流动的活跃期，由于传统政府公共服务管理体制弊端，大量流动人口未能平等地享受到流入地的公共服务。今年政府工作报告提出，“加强对农民工的人文关怀和服务”，“逐步将城镇基本公共服务覆盖到农民工”。因此，转变传统公共管理观念、完善流动人口服务管理体制、推进流动人口基本公共服务均等化，成为构建和谐社会重中之重的任务，也是政府公平正义执政理念的具体体现。

晋江市非公有制经济发达，且以劳动密集型的传统产业为主。这种产业结构，导致经济发展需要大量的劳动力作支撑。同时，晋江市作为福建省发展最快、实力最强和最具活力的地区，吸引了来自全国各地的外来人口。近两年来，晋江市的流动来人口总量始终保持在 110 万人左右，成为晋江经济社会发展的生力军。随着流动人口规模不断加大，流动人口生存状况也发生了复杂的变化，他们融入城市的意愿更为迫切，平等享有公共服务的诉求也越来越强烈。

本文针对这种情况，对晋江市流动人口基本公共服务问题进行研究。首先，对流动人口、基本公共服务、基本公共服务均等化等核心概念进行界定，对国内外相关研究理论与文献进行梳理。其次，分析我国流动人口管理服务现状，并分析我国流动人口基本公共服务情况。第三，对晋江市流动人口基本公共服务现状进行分析，总结流动人口基本公共服务均等化的优势和先进做法，分析流动人口基本公共服务均等化存在的问题，并作原因分析。在此基础上，提出推动流动人口基本公共服务均等化的对策和建议。

**关键词：**流动人口；基本公共服务；均等化；晋江

厦门大学博硕士学位论文摘要库

## Abstract

At present, China has entered the active phase of population movement, As the traditional government's public service management system defects, Not equally enjoy the large flows into the ground of public service. This year's government work report, "Strengthening of migrant workers humane care and service", "Gradually covering urban basic public services to migrant workers." Accordingly, Change the traditional concept of public administration, Improve the floating population service management system, Promote the floating population equalization of basic public services, Become a top priority of the task of building a harmonious society, Government embodiment of the concept of justice ruling.

Jinjiang City, the non-public economic development, and labor-intensive traditional industries. This industrial structure, so that economic development requires a lot of labor as support. Meanwhile, Jinjiang City, Fujian Province as the fastest, most powerful and most dynamic regions, has also attracted migrants from across the country. The past two years, Jinjiang flow to the total population has remained at 110 million people, for the economic and social development in Jinjiang has injected huge vitality. With the current size of the population continues to increase, the living conditions of migrants complex changes took place, the city's willingness to integrate them into more urgent demands equal access to public services is also growing strongly.

In this paper, such a situation, the floating population, Jinjiang City, examined the issue of basic public services. First, the floating population, basic public services, such as the equalization of basic public services to define the core concepts, theories and research on domestic and foreign literature to sort out. Secondly, the analysis of the floating population management services status quo and analysis of the current situation of population to basic public services. Third, Jinjiang City, the floating population of basic public services to analyze the situation, summed up the floating population equalization of basic public services, the advantages and advanced practices, analyze floating population equalization of basic public services, the problems, and make cause analysis. On this basis, the proposal to promote the floating population equalization of basic public services, countermeasures and suggestions.

**Key Words:** the floating population , basic public services , equalization , jinjiang

厦门大学博硕士学位论文摘要库



# 目 录

一、绪论.....	1
(一) 选题背景.....	1
(二) 文献综述.....	4
(三) 概念界定.....	10
二、我国流动人口基本公共服务实践情况.....	16
(一) 我国流动人口管理制度演变过程.....	16
(二) 实现流动人口基本公共服务均等化的意义.....	19
(三) 流动人口基本公共服务现状分析.....	20
三、晋江市流动人口基本公共服务现状分析.....	24
(一) 晋江市流动人口基本情况.....	24
(二) 流动人口对晋江经济社会发展的影响.....	27
(三) 晋江市流动人口基本公共服务比较优势.....	28
(四) 晋江市流动人口基本公共服务均等化先进性、存在问题及原因分析.....	34
四、晋江市流动人口基本公共服务均等化的对策建议.....	36
(一) 推动流动人口公共服务均等化.....	36
(二) 促进流动人口社会融合.....	36
五、 结论.....	39
参考文献.....	40
致 谢.....	43

厦门大学博硕士学位论文摘要库

# Contents

<b>I.Introduction .....</b>	<b>1</b>
(I)Research background.....	1
(II) Literature Review .....	4
(III)Concept definition .....	10
<b>II.China's floating population practice of basic public services.....</b>	<b>16</b>
(I)China's floating population management system evolution .....	16
(II) To achieve the floating population equalization of basic public services significance .....	19
(III)Floating Population Analysis of basic public services.....	20
<b>III.Jinjiang City migrants Analysis of basic public services.....</b>	<b>24</b>
(I)the basic situation of migrants, Jinjiang City.....	24
(II) Floating Population on the impact of economic and social development in Jinjiang .....	27
(III)Jinjiang migrants comparative advantage of basic public services.....	28
(IV) Jinjiang migrants advanced equalization of basic public services, problems and cause analysis .....	34
<b>IV.Jinjiang City, the floating population equalization of basic public services Suggestions .....</b>	<b>36</b>
(I)Promote the equalization of public services migrants.....	36
(II) Promote social integration migrants .....	36
<b>V.Conclusions .....</b>	<b>39</b>
<b>Bibliography .....</b>	<b>40</b>
<b>Acknowledgements .....</b>	<b>43</b>

厦门大学博硕士学位论文摘要库

## 一、绪论

### （一）选题背景

20 世纪 80 年代开始，随着改革开放和市场经济的发展，我国出现了人口跨区域流动现象。从农村到城镇务工的流动人口是这一现象的主体。据 1982 年第三次全国人口普查统计结果显示，流动人口数为 657.5 万人。20 世纪 90 年代以来，流动人口数量不断增加，规模不断扩大。据 2000 年全国第五次人口普查统计结果显示，流动人口总计有 1.02 亿人。随着改革开放的不断深入，经济社会的快速发展，工业化、城镇化和市场化的加速推进，人口流动现象更加活跃，流动人口的数量、规模更大。据 2010 年第六次全国人口普查统计结果显示，流动人口的数量共有 2.2 亿人。2011 年，全国流动人口达到 2.3 亿人<sup>①</sup>。

大量的流动人口在城市中不断积聚和增长，为城市经济社会的发展提供了大量廉价的劳动力，对推动城市发展和产业发展、促进经济社会各项事业的发展起到了积极的作用。而城市的不断发展和扩张，也使得大量的农村人口不断涌入城市，并有不断扩张之趋势。这种人口流动现象成为一种趋势。但是，在看到流动人口有效推动流入城市经济社会发展的同时，我们也要看到，在经济社会快速发展的今天，流动人口与流入城市户籍人口在社会保障、医疗卫生、基础教育等基本公共服务之间的距离逐步拉大，已然成为影响社会公平、公正的焦点问题。与此同时，流动人口对基本公共服务的诉求与现实的矛盾不断引发各种社会问题，给政府管理工作带来了极大的挑战。

面对流动人口生存发展状况及其共享公共服务的诉求，政府的社会管理和公共服务应该怎样调整，政府如何为流动人口提供完善的公共服务，实现流动人口基本公共服务均等化，创新流动人口管理工作，成为各级政府亟需研究的课题。

晋江市是全国著名的侨乡和台胞祖籍地之一，民营经济比较活跃，综合经济实力名列全国前列。全市陆地面积 649 平方公里，海岸线长 121 公里，现辖 13 个镇，6 个街道，389 个行政村（社区），常住人口 106 万人，流动人口常年保

---

<sup>①</sup> 来源于中华人民共和国 2011 年统计公报

持在 110 万人左右。晋江为流动人口创造大量就业机会的同时，流动人口也为推动晋江的经济发展作出了巨大的贡献，但是，庞大的流动人口也给晋江社会管理、公共资源带来巨大压力。

### 1. 选题目的和意义

30 年改革开放带来经济社会翻天覆地的变化，伴随经济社会的飞速发展，经济社会发展与公共服务之间的矛盾也日益显现出来。表现为：一方面，公共服务有效供给不足，公共服务未能满足全体社会成员的要求；另一方面，公共服务分配不均，特别是地区之间、城乡之间、不同群体之间基本公共服务不均衡尤为突出。这种失衡现象已经成为现阶段我国社会发展中面临的一个热点难点问题，如不及时解决，势必会影响社会和谐稳定大局。

随着流动人口的代际更替，新时期的流动人口虽然已经进入流入城市居住、工作和生活，却未能与流入城市居民一样平等享受经济社会发展带来的成果。这一群体在就业、社会保障、医疗保险、子女教育、住房等公共服务方面很难得到与流入城市居民同等的对待<sup>①</sup>。这种诉求的变化对社会管理者、城乡二元体制构成了冲击：政府应当重视流动人口的公共服务需求，积极有效提供公共服务，改善流动人口管理和服务质量；如果流动人口管理和服务不到位，则会影响经济社会发展，甚至会激化、加剧其与流入城市、社会的矛盾和冲突。

从公共管理的角度看，流动人口的管理和服务并非单纯的人口管理问题，更多的是涉及到社会管理和公共服务问题。研究流动人口的公共服务问题，可以引起各级政府部门、学术界以及社会层面对流动人口问题的关注，有利于完善流动人口的管理和服务体制，为政府管理者提供决策参考。晋江市作为福建沿海经济发达城市，流动人口数量和规模大，流动人口已经成为影响社会和谐稳定的一个重要群体，因此，总结、分析晋江市流动人口管理和服务工作，研究、分析晋江市流动人口公共服务实践现状、存在问题以及原因，提出推动晋江市流动人口基本公共服务均等化的可行性建议，为政府实施公共服务提供决策参考，有利于改善流动人口服务管理工作，进一步推动流动人口基本公共服务均等化，一定程度上起到指导晋江市创新社会管理、维护社会安定稳定、推动平安晋江建设的作用，这也正是本文研究的主要目的和意义所在。

<sup>①</sup>熊光清. 制度设定、话语构建与社会合意——对“农民工”概念的解析 [J]. 中国人民大学学报, 2011, (5)

## 2. 基本假设和观点

本文从公共服务均等化的角度,论证流动人口基本公共服务均等化的必要性以及如何为流动人口提供均等化的基本公共服务。通过对我国流动人口管理实践的变革过程的梳理,以及对演变过程中流动人口公共服务实施情况进行分析,本文得出结论:流动人口问题实际上就是流动人口的服务和管理问题。从公共管理的角度来看,流动人口管理问题更多的是涉及社会管理和公共服务问题。流动人口为流入城市的经济社会发展做出贡献,既要认同他们的付出,也要给予他们相应的回报。公共服务是政府的基本职能之一,其核心部分基本公共服务,是政府必须给流动人口提供公平的保障和有效的支持。所以,各级政府有责任也有义务为这些社会经济发达的“贡献者”提供完善的公共服务。

根据新时期流动人口出现的新状况,实现流动人口基本公共服务均等化,是适应流动人口变动和发展诉求的必然趋势,有利于进一步完善社会管理。可以说,实现流动人口公共服务均等化是社会公平正义的重要保证,也是社会和谐发展的重要保障。

## 3. 研究思路和方法

本文主要从公共管理的角度,以晋江市为例,在现有流动人口服务管理、流动人口公共服务管理研究的基础上,对晋江市流动人口服务管理问题进行研究,分析晋江市实施流动人口公共服务的实践现状,总结取得的成效和存在问题,并对存在问题进行原因分析,最后提出对策建议,以期让政府相关部门和社会更加关注流动人口服务管理以及公共服务供给问题。

本文主要运用以下研究方法对城市流动人口管理与服务以及流动人口基本公共服务这一核心问题进行研究:

(1) 文献研究法。主要通过中文期刊全文数据库和电子期刊进行文献检索,查阅相关领域的文献资料,提炼、梳理流动人口服务管理观点,在这些理论的基础上研究流动人口管理问题。

(2) 实证分析法。主要通过对晋江市在流动人口基本公共服务均等化方面的做法进行实证考察,从中梳理出一些线索,进一步提出理论观点。

(3) 调研访谈法。主要通过走访晋江市公安局、晋江市委政法委、晋江市劳动和社会保障局、晋江市计划生育委员会、晋江市工会等部门,调查了解流动

人口的现状以及流动人口公共服务实践方面的经验做法，并获取有关数据和信息，为研究流动人口基本公共服务均等化的研究提供实际的、有价值的资料。

## （二）文献综述

### 1. 流动人口

#### （1）国外研究综述

西方学者对人口的迁移、劳动力的迁移进行了大量的研究，积累了丰富的成果。主要集中在几个方面：

关于流动人口的理论研究。主要以托达罗模型为代表的“二元经济结构”理论和舒尔茨的“人力资本投资”理论为经典。其中，刘易斯最早采用数学模型的方法对城乡人口流动行为进行研究，1954年，刘易斯发表了论文《无限劳动供给下的经济发展》<sup>①</sup>，首次提出了完整的二元经济发展模型，即“农业剩余劳动力的转移——资本积累——工业部门扩张——二元结构转变”的机制。托达罗模型分析了城乡之间劳动者流动的规律，阐述了劳动者迁入城市的内因和外因<sup>②</sup>。他们主要研究劳动力转移对经济的影响，但也给我们研究流动人口提供了参考。

关于人口流动的原因研究。关于移民的原因，Firestone, David 认为由于经济的好转和南部地区中产阶级的兴起，引起了美国东南方城市的人口迁移<sup>③</sup>。Stephen Castles 认为在 21 世纪初国际移民是全球性的趋势和问题，移民最显著的原因在于世界各个地区在收入、就业以及社会福利之间的差异<sup>④</sup>。

关于移民的影响研究，宋鸥在对美国的墨西哥移民研究后指出，墨西哥移民既为美国经济的发展做出了巨大贡献，同时也给美国社会带来了一定程度的挑战，墨裔移民同化程度有限，同化进程相对缓慢，虽然美国政府采取各种政策和策略控制墨西哥移民，然而都没有取得预期的效果<sup>⑤</sup>。

<sup>①</sup> Lewis W. A. Economic Development with Unlimited Supply of Labor[J]. The Manchester School of Economics and Social Studies, 1954(2)

<sup>②</sup> Todaro M P. A model of labor migration and urban unemployment in less developed counties[J]. American Economic Review, 1969 (1)

<sup>③</sup> Firestone, David. Population Shifts In The Southeast Realign Ploitics In The Subuebs[J]. New York Times, 2000(6)

<sup>④</sup> Stephen Castles. International Migration At The Beginning Of The Twenty-firstCenrury:Global Trends And Issues[J]. International Social Science Journal, 2000(9)

<sup>⑤</sup> 宋鸥. 美国墨西哥移民问题研究[D]. 吉林: 吉林大学, 2009



Degree papers are in the “[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)”.

Fulltexts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to [etd@xmu.edu.cn](mailto:etd@xmu.edu.cn) for delivery details.