

# 建设海峡西岸经济区的金融支持探讨

刘盈曦 郭其友

(厦门大学,福建厦门 361005)

**摘要:**今年5月份,国务院通过的《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》指出,加快海峡西岸经济区建设是加强两岸交流合作,推进祖国和平统一大业战略部署,具有重大的经济意义和政治意义。加快海峡西岸经济区的建设离不开金融支持。本文通过研究福建省为主体的海峡西岸经济区发展水平现状,提出构建中小企业投资和融资平台、构建特色的金融市场、发展区域性金融机构和建设良好的海峡西岸区域金融生态环境等来构建海峡西岸经济区的金融支持的政策建议。

**关键词:** 经济区 金融支持 金融相关比率

中图分类号:F830.58

文献标识码:B

文章编号:1674-0017-2009(9)-0027-02

## 一、构建加快海峡西岸经济区建设的金融支持体系,发展中小企业投资和融资平台

福建省金融总量和货币化程度远远低于其经济发展水平,原因在于规模巨大的民间资金游离于银行信用体系之外,而对GDP贡献份额高达五成以上的民营经济却主要依托自筹资金和民间信贷等方式来实现融资的目的。因此,构建中小企业投资和融资平台,规范融资渠道,就显得极为重要。同时,中小企业也是经济增长的微观基础,因此,构建海峡西岸经济区的金融支持,首先要加快构建中小企业投资和融资平台。

它山之石,可以攻玉。目前,在构建中小企业投资和融资平台方面已有成功的经验可借鉴。浙江省与福建省一样,中小企业数量多,对经济增长、社会就业、提高人民生活水平、增加国家税收等贡献大。但中小企业面临着融资难,技术创新投入不足的难题等问题。由于中小企业中可供向银行抵押的资产很少,在融资过程中最大的困难是抵押担保难。浙江省在建立与完善中小企业信用担保的方式上作了积极的尝试。他们是利用政府部门的组织协调优势和国家开发银行的开发性金融优势,再通过整合担保机构、中小企业的资源,从而建立完整的组织架构和有效的风险控制体系。具体做法是:

首先是由政府部门承头,组建海峡西岸经济区中小企业发展促进中心。其次在各中小企业工作部门筛选推荐的基础上,择优选择一批管理规范、风险控制能力强、业绩良好的优质担保机构,吸收为融资平台的担保成员。之后,中心担保成员从有融资需求的中小企业中遴选出用款企业,并形成初评报告上报融资平台,并由平台风险评估决策委员会评估,最后报国开行最终审批同意后确定为最后的用款企业。国开行对经风险评估决策委员会风险评估的贷款项目进行审批,对审批通过的项目以打包贷款的形式向中心发放贷款。同时向社会打包发放中小企业融资债券,以吸收大量的民间游离资金。最后,中心把从国开行统一贷得的款项通过商业银行委托贷款的形式转贷给用款企业。

实际上,福建省在支持中小企业融资方面做了不少的工作。2008年以来,为了应对金融危机对企业的冲击,福建省进一步完善融资担保体系。省级财政预算安排6000万元设立中小企业信用担保机构风险补偿专项资金,用于担保机构为中小企业提供融资担保业务进行风险补偿。厦门市通过设立贷款风险补偿资金来探索融资新模式培育信用制度等都起到积极的效果。

## 二、发展区域性金融机构

发展区域性金融机构可以满足区域经济发展的需要,满足农民、农村经济发展的需要和小企业发展的需要。美国银行开始发展的时候,大多是区域性的小银行,并且只允许在区域的范围内进行存款和发放贷款。

目前,已经逐渐形成了以福建省为主体的海峡西岸经济区内的20多个城市的协作框架,相信通过加强区域内的金融合作,打造区域性的金融控股公司,将为海西的区域经济的发展注入新的活力。

在发展区域性金融机构的过程中,加强海峡两岸金融合作应该是不可或缺的部分。国务院的意见也明确

收稿日期:2009-8

作者简介:刘盈曦(1984.7-),女,云南昆明人,厦门大学经济系博士研究生。

郭其友(1963.-),男,福建泉州人,厦门大学经济系教授,博士生导师。

指出,海峡西岸经济区应积极推动建立两岸金融业监管合作机制,在此机制下,优先批准台资银行、保险、证券等金融机构在福建设立分支机构或参股福建金融企业,支持设立两岸合资的海峡投资基金,进一步扩大两岸货币双向兑换范围,逐步建立两岸货币清算机制。因此可以说,一方面,金融的发展将促进海峡西岸经济的发展,而海西的建设又为闽台金融合作的发展提供前所未有的发展机遇。到2008年底,台商在大陆投资的项目超过了7.7万个,大陆实际利用台资逾470亿美元,两岸贸易累计金额超过8000亿美元。两岸经贸合作的发展,迫切需要两岸金融加强合作。随着《海峡两岸金融合作协议》的签署和国务院《关于支持福建加快建设海西经济区的若干意见》的出台,两岸金融合作将呈现加速发展的态势。台湾富邦金控入股厦门商业银行等对区域性金融机构的发展也将起到积极的推动作用。

### 三、建设良好的海峡西岸区域金融生态环境

所谓金融生态环境,概括地说就是金融运行的外部环境,包括法律、社会信用体系等在内的一系列基础条件(周小川,2004)。具体地是指社会经济统筹发展的过程中,经济与金融之间存在相互作用、相互影响、互相依存的关系,通过建立金融良性调控、良性发展、良性运行的环境,实现经济系统与金融系统之间资金、信息的科学流动,促进经济与金融协调、均衡、持续、有效地发展。建立一个良好的金融生态环境对于促进海峡西岸经济区金融的快速、健康、可持续发展具有重要的意义。

#### (一)构建良好的社会信用体系

良好的社会信用体系,能为市场经济的发展和完善提供重要保障。规范的社会信用秩序也能营造出良好的信用环境,同时能够维护信用主体的合法权益。构建良好的社会信用体系需要地方政府、企业和市场经济中个人的共同努力。具体而言:一是政府部门应加强信用宣传教育,强化信用意识,提高市场经济参与者的信用水平,也需要制定相关的政策法规、规范信用秩序,切实保障信用主体的合法权益,同时加强对信用市场的监管,坚决维护诚信市场的平等竞争的环境。二是要构建多层次完善的社会诚信体系,包括个人和企业的信用信息库的建立和全国联网运行,加强对重点行业、关联企业信贷风险状况的评估,并及时向金融监管部门和金融机构反馈相关情况,从而构建良好的、完善的、多层次的全面的社会信用体系。

#### (二)提高金融业的创新水平,增强金融生态环境创新能力

增强金融生态环境的创新能力,才能不断满足市场客户需求。应当把实现金融创新作为发展的重要手段,努力开拓市场,拓宽服务领域。一是建立以客户为中心的业务创新指导思想。银行业务创新应严格遵循“以市场为导向,以客户为中心”的原则。二是围绕金融市场创新,促进金融期货市场、金融期权市场、互换交易市场和外汇市场发展,重点是适应避免和分散风险的需要,研究开发和借鉴利用各类金融衍生工具。三是开发各种形式的金融工具,通过发展货币市场和资本市场的各种金融工具,扩大直接融资渠道,发展交易成本低、风险小、流动性强的金融工具,以满足市场各主体的需求。当然,金融创新在促进银行业务快速发展的同时,也极易产生金融风险,因此必须建立适合的业务创新风险管理体系,通过提高行业自律、金融机构自我约束的能力,加强市场准入、市场运营、市场推出等的有效监管,规范银行的业务创新行为,控制金融创新的风险。

#### (三)构建完善的金融监管体系

金融监管的出发点在于消除“市场失灵”的冲击,为金融主体的良性竞争创造一种稳定公平的环境和秩序,本质上是一种规范金融主体不适当行为的规则及其监督管理机制。美国次贷危机的其中一个重要原因就是监管不力。2007年诺贝尔经济学奖得主之一的埃里克·马斯金教授曾表示,美国次贷危机爆发的主要责任在政府的监管失误。失当的监管结构致使金融专家行业化(丧失公允)、经济学家公司化(丧失独立性)、政府监管亡羊补牢(丧失预警性)。因此,要强化监管的力度和审查的深度与严格程度,才能实现对金融机构的有效监管。可以通过建立以“人民银行监管为主导、金融机构内控为基础、行业自律为制约、社会监督为补充”的立体式的金融监管运行机制,维护国家金融安全以及促进海峡西岸经济区经济健康有序发展。

总之,海峡西岸经济区的建设离不开相关的金融支持。因此,通过加快海峡西岸经济区的金融支持体系的建设,也就是通过构建中小企业投资和融资平台、发展区域性金融机构和建设良好的海峡西岸区域金融生态环境,在促进金融的发展同时,也将推动海峡西岸经济区的经济发展。

责任编辑、校对:张虹