

一、非公有制经济发展现状

改革开放以来,福建省个体私营等非公有制经济获得了长足的发展。截至1997年底,全省拥有个体工商户52.87万户,从业人员105.53万人,注册资金68亿元,分别比改革开放初期增长了26.75倍、49.3倍和5230倍;比邓小平南方重要谈话前的1991年增长了26.79%、50.63%和2.1倍。全省私营企业3.05万户,从业人员44.09万人,注册资金254亿元,分别比1991年增长了5倍、3倍和22倍。

20年的发展,个体私营经济已成为我省经济的生力军和国有经济的重要支撑力量。全省个体私营企业从业人员已达149.62万人,相当于国有集体企业职工总数的55.31%;注册资金322亿元,相当于国有集体企业的19.17%;完成工业总产值409亿元,实现社会消费为零零售额553亿元,分别相当于国有集体企业的30%和193.37%;实现营业额746亿元,出口创汇22.63亿;上缴工商税24亿元,占全省财政收入的10%左右。有的地市个体私营企业上缴的税收已占当地财政收入的30%~50%。在全省近2千个集贸市场的经营主体中,有95%以上是个体私营企业者,在全省50多万个服务网点中,有40多万个属于个体私营企业。

据不完全统计,我省个体私营企业的从业人中这部分人就占20%左右,仅1997年我省直接从事或受聘于私营企业的下岗职工就有7万多人,占全省下岗人数12万的58.45%,从而缓解了我省的就业压力,促进了社会的稳定,推动了国有企业的改革。我省的个体私营等

福建非公有制经济发展面面观

陈永志

非公有制经济,已经从原来的拾遗补缺、有益补充,发展成为我省新的经济增长点和社会主义市场经济的重要组织部分,在我省的国民经济发展中发挥着不可替代的积极作用。

二、非公有制经济发展中存在的问题及原因分析

(一)发展速度减缓,增长比率下降。从横向比,1997年全国私营企业总户数为96.07万户,比增17.27%,而我省的私营企业总数为3.05万家,比增为2.04%,大大低于全国的增长比率。1993~1994年我省的私营企业数量居全国第6位,现在已退居第十几位。

(二)企业经营困难,“三多”(停业歇业多、到省外经营多、挂靠集体多)现象突出。近两年来,我省个体私营企业普遍感到生产经营困难,经济效益不佳,相当部分处于停业歇业状态。晋江陈埭个私鞋业的开工率只占40%左右,英林、全井的服装业开工率保占30%左右。据统计,1996~1997年两年,全省个体工商户歇业注销的达23.12万户,与同期新发展的15.61万户相抵净减7.51万户。据不完全统计,我省到上海、江苏、天津、北京、山东、辽宁等省市办个体、私营企业的有20多万人,他们不仅带走了大量的资金,还造成我省巨额税款的流失。据初步调查,在我省的乡镇企业、街道企业中,挂靠集体的“假集体”约占70~80%。

存在问题的原因主要有:

(一)外部制约因素:政府有些职能部门的工作人员的思想还不够解放,对党的有关非公有制经济的方针政策落实不到位。对非公有制企业限制的多,支持的少;设卡的

多, 引导的少; 收费的多, 服务的少, 导致我省非公有制经济发展的外部环境不够宽松。表现在: 1、“三难”问题(贷款难、用地难、涉外经营难)比较突出。由于传统体制的影响和金融改革的滞后, 贷款的困难制约了个私企业的再生产和上规模。由于征地难, 许多企业难以进行扩大再生产, 近年来许多地区进行旧城改造, 店面大面积搬迁, 使租金大幅度上涨, 使不少租房的企业主难以承受。绝大部分个私企业没有进出口权, 要从事涉外业务, 只能以较大的代价委托他人, 经营难度大。2、“三乱”问题(乱收费、乱罚款、乱摊派)比较突出。个私企业除了依法照章缴纳国家规定的税费外, 还得承担来自有关部门的各种收费, 承担来自社会方面的各种摊派、收款和赞助。

(二) 内部制约因素: 1、企业实力不足。经历了20年来的发展, 我省个私企业所存在的“小、低、散”的状况还没有根本改变, 就泉州地区来说, 注册资金10万元以下的私营企业占全市私企总数的79%, 雇工100人以下的私企占总数的98%。由于企业规模小, 起点低、生产分散, 必然导致市场竞争能力弱化, 制约着企业制度创新, 阻碍着企业上规模、上档次、上水平。2、经营方式粗放。我省绝大多数的个体私营企业的经营方式是粗放的, 机器设备落后、高耗低效, 产品档次不高, 科技含量低, 生产后劲不足是我省非公有制企业的普遍现象。3、管理水平低下。相当部分的个私企业还没有跳出血缘、裙带、家族式等低层次的管理模式, 由于业主文化水平、个人素质低, 缺乏科学管理的知识和能力, 造成

内部管理不善, 影响了企业的效益和发展后劲。

三、发展非公有制经济的对策

我省非公有制经济要在新一轮创业中走出一条新路, 必须抓住有利时机, 进一步鼓励发展, 积极扶持, 加强管理, 正确引导, 选准适合我省个私经营经济发展的突破口, 使其在量上有新的发展, 在质上有新的提高。

(一) 优化外部环境。首先是营造宽松的舆论环境, 必须继续加强理论、政策的学习和宣传, 使广大干部群众包括企业主进一步解决思想、更新观念, 为个私经营的新一轮创业予以强有力的舆论支持。其次要创造公平的竞争环境, 在信贷方面, 应在现有的金融体系中形成专业化的中小企业融资系统, 以支持中小企业扩大再生产的资金需要。在用地方面, 要提倡建立工业园区和开发区的办法, 解决个私企业征地难和布局分散的问题, 可采用招标、投标、拍卖等办法, 允许不同所有制企业在竞争中获取土地使用权。再次要营造健全的法制环境, 以保护个私企业的合法经营和合法收入。

(二) 调整政府行为。政府职能部门的行为也应作相应的调整, 对个私企业要多扶持, 多帮助、多服务, 尤其要加强引导。一是引导个私企业发展科技含量高、能源消耗少、产品适销对路的产业; 二是引导个私企业与国有企业联合、兼并等, 促进要素向优势产业、名优产品聚合, 实现规模效益; 三是引导乡村的个私企业利用其资源优势, 发展专业村、镇, 促进经济结构的调整和农村经济的发展; 四是引导大中型私营企业向集体化方向发展;

五是培养一批爱国、敬业的私营企业家, 加强对企业主进行思想教育与业务培训, 充实他们的法律、经济管理以及现代科技等方面的知识与技能, 争取在较短的时间内提高企业主的整体素质。

(三) 创新企业制度。要根本改变我省个私企业所存在的“小、低、散”的状况, 使企业主摒弃小生产意识, 更新发展观念, 改变以家庭作坊式的组织形式。有条件的地区和企业要发展大公司、大企业; 在产权改革和现代企业制度的建设中, 可通过联合、参股、兼并、租赁、股份合作等形式, 走联合经营之路。有条件的企业可实行跨地区、跨部门、跨所有制的联合与兼并, 不断壮大企业规模。

(四) 转变增长方式。要转变我省个私企业粗放型的增长方式, 积极推进企业的技术进步。针对目前资金不足的问题, 企业可采取自筹、扩股集资、争取贷款以及利用外资等形式, 引进先进的技术设备, 改造落后的生产工艺。同时要积极引进技术人才, 并结合对职工进行技术和岗位培训, 全面提高劳动者的素质和技能。要增强质量意识, 提高产品档次。要加强与改善企业管理, 健全管理机制, 完善管理手段的方法, 提高管理技能。针对生产经营中的突出问题, 着重抓好质量、资金、成本、营销等方面的管理, 建立层层责任制。通过加强与改善管理, 优化企业的要素结构, 强化企业的自我发展能力, 提高企业的素质与效益, 使企业走出一条内涵或集约型的发展道路。□

(作者系厦门大学教授、经济系副主任)

责任编辑 韦 玉