

# 非洲基础设施建设的前景与中国因素分析

郑燕霞

**内容提要** 非洲交通、电力、通讯等基础设施建设滞后阻碍了非洲的经济发展和区域一体化,加快基础设施建设现已成为非洲各国领导人的共识和政府政策的努力方向。非洲各国已积极开展交通、能源等基础设施的建设,并积极呼吁国际社会帮助改善其基础设施状况。中国在非洲基础设施建设融资中占据重要地位,中国将大力推动非洲大陆的互联互通,提出中国和非洲共同打造非洲基础设施建设的三大网络,即高速铁路网络、高速公路网络、非洲区域网络,为中非基础设施建设合作提供更加广阔的空间。

**关键词** 非洲 基础设施建设 交通运输 中国

## 一、非洲基础设施建设的发展现状

相对于世界其他地区,非洲基础设施建设严重滞后。根据2013年9月底国际商业观察(BMI)发布的撒哈拉以南非洲地区基础设施市场商业环境指数来看,撒哈拉以南非洲地区基础设施市场商业环境指数较低,综合评价地区平均值仅为44.5分,最高加纳的综合评价也仅为53.8,并且基础设施市场商业环境指数高的大多为非洲南部国家,而非洲东部的国家则较低。

一方面,从非洲基础设施建设各领域发展来看,非洲地区基础设施严重建设不足。首先,交通运输方面,目前,非洲大陆面积是世界陆地总面积的23%,但其铁

路总长度占世界铁路总长的比重仅为7%,且非洲54个国家中有13个国家没有铁路。非洲普通公路和高速公路的密度分别为世界平均水平的四分之一和十分之一,其中金砖国家(巴西、俄罗斯、印度、中国)的铁路密度和公路密度分别是非洲地区的4.9倍、2.3倍。根据非洲开发银行统计,非洲大陆的运输成本与发达国家相比要高出63%,运输成本占其出口总额的比重为30-50%,而16个内陆国家(津巴布韦、南苏丹、马里、尼日尔等)的这一占比更是高达75%。其次,电力方面,据渣打银行集团报告指出,非洲大陆大约有50%的国家电力严重缺乏,且电力价格高出亚洲地区2-3倍。金砖四国的电量高出非洲54个国家2.4倍。第三,水资源方

面,非洲开发银行统计40%的非洲居民缺乏安全饮用水。2014年3月3日,水资源组织称南部非洲数百万居民仍然过着缺乏清洁饮用水和公厕等公共卫生设施的生活。第四,通讯方面,非洲的电话和互联网普及率是世界最低的地区。2014年5月5日国际电信联盟发布2014年通信业发展预测显示,虽然在2010-2013年非洲固定宽带用户保持着两位数的增长势头,但其占全球总数的比重却不足0.5%,非洲的移动宽带普及率为19%,互联网连接仅为10%。

另一方面,非洲基础设施融资缺口大,建设项目少。非洲每年基础设施的融资需求为930亿美元,占非洲地区GDP的比重为15%,而每年的基础设施的实际

表 1:撒哈拉以南非洲地区基础设施市场商业环境指数

国家	回报指标			风险指标			综合评价	排名
	行业指标	国家指标	综合得分	行业指标	国家指标	综合得分		
加纳	60.1	46.5	55.3	50	50.4	50.2	53.8	1
博茨瓦纳	57.7	43	52.4	45	62.6	55.6	53.4	2
南非	42.5	62.7	49.6	57.5	60.5	59.3	52.5	3
纳米比亚	57.5	40.2	51.4	42.5	51.3	47.8	50.3	4
赞比亚	52.5	32.1	45.4	40	52.4	47.4	46	5
津巴布韦	65	26.9	51.7	26	19.5	22.1	42.8	6
肯尼亚	42.5	42.8	42.6	30	47.9	40.7	42	7
喀麦隆	42.5	29.9	38.1	50	46.4	47.9	41	8
莫桑比克	50	23	40.5	35	43.2	39.9	40.3	9
坦桑尼亚	45	33	40.8	25	48.1	38.9	40.2	10
尼日利亚	27.5	57.8	38.1	32.5	52	44.2	39.9	11
安哥拉	50	12.8	37	30	50.2	42.1	38.5	12
乌干达	40	25.6	34.9	32.5	50.7	43.4	37.5	13
科特迪瓦	37.5	22.4	32.2	40	41.9	41.1	34.9	14
加蓬	32.5	29.9	31.6	27.5	52.3	42.4	34.8	15
苏丹和南苏丹	12.5	19.2	14.9	15	23.5	20.1	16.4	16
地区平均值	48.7	36.6	44.4	38.2	48.9	44.6	44.5	-

资料来源:中国对外承包工程商会

投资则不到融资需求的一半,为 450 亿美元。非洲基础设施的建设项目从 2003 年的 5 个增加到 2013 年的 35 个,翻了 7 倍,但与全球基础设施建设项目个数相比,非洲地区的基础设施建设项目项目占比很低,2003-2013 年的平均占比为 7.88%,其中 2006 年最低为 3.67%。另外,从非洲基础设施项目融资规模来看,2003 年非洲 5 个基础设施的融资规模为 12 亿美元,2013 年 35 个基础设施融资规模达 101 亿美元,其融资规模占全球融资规模的比重仍很低,2003-2013 年平均融资规模占比为 3%。

## 二、非洲基础设施建设发展中的中国因素

非洲已成为中国的第二大海外工程承包市场,其中,基础设施建设是中国和非洲国家的重要合作项目,德勤咨询公司调查了 2013 年 6 月前开始动工的 322 个非洲地区大型基础设施建设项目,

发现由欧洲和美国建筑公司承建的占比合计为 37%,而中国公司承建占比高达 12%。截至 2013 年底,中国企业在非洲累计签订的承包工程合同总额已接近 4000 亿美元,累计为非洲铺设铁路超过 2200 公里,修筑公路超过 3500 公里。非洲国家普遍认为,中国对非基础设施投资为增长驱动力,其实质是促进非洲经济内生动力。中国企业在非洲投资建设的一批公路、港口、机场、电站、电信以及工业生产等项目,帮助非洲国家完善了基础设施,扩大了当地的就业,培训了当地的人才,在推动当地经济发展的同时,促进了非洲自身能力建设。

(一)非洲基础设施所需的发展资金和技术得益于中国的投资与合作

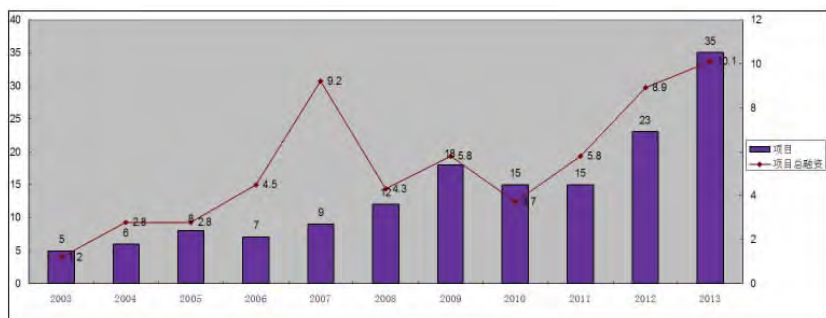
中国对非洲的直接投资,提供的无息贷款、优惠贷款、优惠出口买方信贷、商业贷款等各类资金是非洲基础设施建设的重要资金来源,南非标准银行统计报告

指出,非洲基础设施建设三分之二的资金来自中国。2014 年中国与非洲开发银行签署“非洲共同增长基金”联合融资合作协议,基金总资本 20 亿美元全部来自中国,期限为 30 年,在未来 10 年由非洲开发银行推荐项目,向非洲的主权担保和非主权担保项目提供联合融资,用以支持非洲基础设施及工业化建设。此外,2013 年,中国与非洲国家建立跨国跨区域基础设施建设合作伙伴关系,决定每年为非洲培训 300 名基础设施领域的各类管理和技术人员;向非洲提供 200 亿美元贷款额度中优先安排用于实施基础设施项目,通过投融资、援助、合作等多种方式,鼓励中国企业和金融机构参与非洲跨国跨区域基础设施建设及运营管理,这将有助于非洲地区基础设施的发展和改善。

(二)交通运输作为中非合作最重要的基础设施领域正朝着深度和广度发展

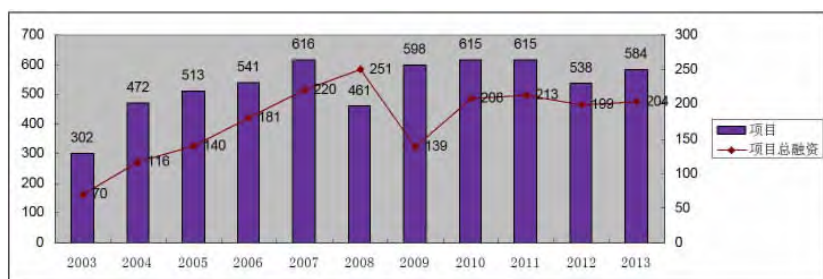
交通运输将继续作为中非基础设施建设合作的最重要领域,有力的改善了非洲的交通状况。中国对非投资的基础设施项目包括坦赞铁路、刚果(布)热带雨林的高速公路和机场、肯尼亚的港口、埃塞俄比亚地铁,以及近期由中国土木工程集团尼日利亚有限公司承建的尼首条现代化铁路项目——“阿布贾—卡杜纳”(以下简称“阿卡”)铁路和尼亚国家铁路总规划的三条主要铁路干线之一的东非铁路由中国路桥工程有限公司负责承建等。东非铁路首段工程将从肯尼亚蒙巴萨起连接

图 1:2003-2013 年非洲基础设施项目和融资规模 (单位:10 亿美元)



资料来源: Arnaud Dornel: “Project Finance for Infrastructure in Africa”, 2014.

图 2:2003-2013 年全球基础设施项目和融资规模 (单位:10 亿美元)



资料来源: Arnaud Dornel: “Project Finance for Infrastructure in Africa”, 2014.

至内罗毕,修成后该行车时间将从现在 15 小时减至 4 小时,肯尼亚认为,这一宏伟工程不仅将彻底改变肯尼亚,整个东非也将受益。此外,中国和非盟达成的基础设施建设合作平台,将大力推动非洲大陆的互联互通,提出中国和非洲共同打造非洲基础设施建设的三大网络,即高速铁路网络、高速公路网络、非洲区域网络,这将进一步深化中非交通领域合作。中国也加大非洲电力等能源领域的开发以及公共服务方面基础设施的建设。由中国石油承建,中国和坦桑尼亚联合投资的天然气管道项目于 2013 年 7 月 13 日在坦桑尼亚正式启动,该项目南起天然气产地姆特瓦拉,北至坦桑尼亚经济中心达累斯萨拉姆,全长 542 公里,包括天然气管道

及配套天然气处理厂项目,项目建成后将成为累斯萨拉姆工业基地电力的稳定来源。

### 三、非洲基础设施建设的发展前景

非洲交通、电力、通讯等基础设施建设的严重滞后,阻碍了非

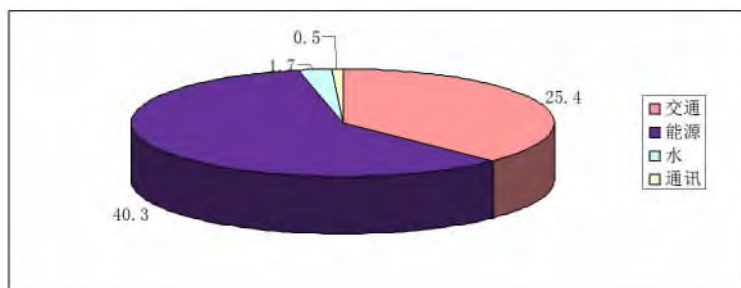
洲的经济发展和区域一体化。加快基础设施建设现已成为非洲各国领导人的共识和政府政策的努力方向。近年来,许多非洲国家领导人在多个国际论坛上积极呼吁国际社会帮助改善非洲基础设施。在非洲各国促进经济发展的内生动力和国际社会积极参与等因素的推动下,该地区基础设施的建设发展呈现出新的机遇,具体表现为:

(一) 基础设施建设建融资需求巨大,且融资方式日益多样化

非洲每年基础设施建设的资金缺口高达 310 亿美元,占非洲每年 GDP 的比重为 5%。非盟预计 2012-2020 年非洲基础设施发展计划中的优先行动计划资金需求约为 680 亿美元,其中每年需求约为 75 亿美元。非洲基础设施建设融资方式日趋多样化,包括公私合营(PPP)、欧洲债券、基础设施股权基金等。例如,2013 年 7 月尼日利亚政府在国际市场上发行了 10 亿美元的欧洲债券(超额认购 40 亿美元)用于尼电力发展项目;2013 年 9 月底,非

图 3:2012-2020 年非洲基础设施优先行动计划中的领域分布

(单位:10 亿美元)



资料来源: Dr. Jean Ping, Dr. Donald Kaberuka, Mr. Abdoulie Janneh: “Programmer for Infrastructure Development in Africa”, 2010



洲发展银行成立“非洲未来 50 年基金”,计划未来十年从各国中央银行、海外非洲裔团体、主权基金、养老基金以及非洲大财团筹得 1000 亿美元,并优先用于非洲基础设施建设领域。2013 年 9 月 26 日,非洲开发银行与“非洲制造基金会”联合在纽约纳斯达克证券交易所发起“非洲 50 基建基金”筹款活动,计划在 2014 年上半年为该基金筹款 50 亿美元。该基金的设立旨在加快非洲基建融资速度。2013 年 12 月喀麦隆向金融市场发行了 500 亿非郎(约 7500 万欧元)债券,用于其 4 条主干道路、1 座水电站的建设和克里比港建设资金的一部分。

(二) 基础设施的重点建设领域为能源和交通运输

非盟预计 2012-2020 年非洲基础设施发展计划中的优先行动计划涉及的领域包括能源、交通运输、水资源、通讯,预计总投资规模为 679 亿美元,其中能源和交通运输的投资规模分别为 403 亿美元、254 亿美元,占比分别为 59.35%、37.4%。能源方面,水电站和火电站是建设的重点,例如,在安哥拉整个电力电源结构中水电占据了 70%,目前在建的水电项目包括 2017 年投入使用的 Cambabe 电站扩建项目、琼贝达拉水电站改扩建项目和 Lauca 水电坝项目。交通运输方面,2013 年 10 月西非五国(加纳、科特迪瓦、尼日利亚、多哥和贝宁)在加纳共商建设西部沿海高速铁路项目,该项目线路总长 1178.84 公里,起自科特迪瓦首都阿比让,途径加纳首都阿克拉、多哥首都洛

美和贝宁首都科托努,终点为尼日利亚的赛美或巴达格瑞,预计耗资 589 亿美元。

(三) 东中非基础设施建设成为重点投资区域

2013 年 10 月底,东非地区卢旺达、肯尼亚、乌干达以及南苏丹四国总统出席在卢旺达首都基加利举行的东非基础设施工程峰会,在会上详细规划了一系列地区合作基建工程,包括标准轨铁路建设、石油管道和炼油厂建设等。2014 年 3 月 10 日喀麦隆政府与国际货币基金组织 10 日在雅温得联合召开“中部非洲国家经济共同体地区基础设施融资大会”,国际货币基金组织官员表示,中部非洲地区基础设施状况令人堪忧,并指出如果中部非洲地区拥有良好的基础设施,那么该地区的经济增长率将在目前的基础上再增加两个百分点。从非盟预计 2012-2020 年非洲基础设施发展计划中的优先行动计划的地域分布来看,东非和中非的预计投资规模分别为 233 亿美元和 215 亿美元,占总预计投资规模的比重为 34.31%、31.66%,南非为 12.6%,西非为 6.2%,北非为 1.3%,非洲其他地区为 3%。

#### 四、结论

2013 年,非洲大陆总的 GDP 已经超过 2 万亿美元,并且在全球经济增长最快的 10 个国家中有 7 个是非洲国家,非洲已经成为全球经济增长的重要一极。但非洲仍然面临着能源、交通、通讯等基础设施薄弱、建设不足等的严峻挑战,制约着其资源优势向发展优势的

转化。基础设施建设已成为非洲各国重点的投资领域,非洲各国也积极呼吁国际社会帮助改善其基础设施状况。基础设施建设是中非投资合作的重要项目,中国投资在很大程度上可以改善和提高非洲基础设施环境。当前投资非洲基础设施建设的机遇表现为:非洲基础设施融资需求大、融资方式日益多样化;能源和交通运输是重点投资领域;与非洲其他地区相比,东非和中非基础设施建设投资需求最高。

(作者单位:厦门大学经济学院 / 厦门大学中国国际发展研究中心)

#### 参考文献:

黄梅波、卢冬艳:中国对非洲基础设施的投资及评价,《国际经济合作》,2012 年第 12 期。

姚桂梅:中国对非洲投资合作的主要模式及挑战,《西亚非洲》,2013 年第 5 期。

金凤君、刘鹤、赵燊:南非交通基础设施建设的潜力与方向评估,《世界地理研究》,2013 年第 2 期。

金锐:非洲基础设施建设与工程承包市场,《国际经济合作》,2013 年第 5 期。

非洲开发银行:《2013 年非洲经济发展报告》

Tonia Kandiero. Infrastructure Investment in Africa, AfDB Development Research Department, 2009

Dr. Jean Ping, Dr. Donald Kaberuka, Mr. Abdoulie Janneh. Programmer for Infrastructure Development in Africa, African Union Commission, 2010.

Arnaud Dornel. Project Finance for Infrastructure in Africa. The World Bank, 2014.