

福州市三资企业发展

优与忧

卢荣忠 王斌

福

州市三资企业从无到有,从小到大,其发展过程展现了许多优势:

第一,三资企业发展快,规模较大。

1979年,福州市三资企业只有4家,实际利用外资仅78万美元。1984年三资企业增加到16家,实际利用外资额猛增到1630万美元,是1979年的21倍。1994年福州市利用外资工作更是突飞猛进,实际利用外资达97056万美元,比1993年增长了53.1%,新投产三资企业619家,累计已达1724家。

福州市三资企业不仅发展快,而且规模大。1994年平均单项投

资规模达305.5万美元,全市年产值上亿元的三资企业达30家,出口千万美元以上的达23家,有18家三资企业列入全国500家大型三资企业行列。

福州市三资企业迅猛发展与福州市不断改善的硬环境是分不开的。

在电力建设方面,新建了装机容量140万千瓦的华能福州火电厂;在水力建设方面全市共有10个水厂,日供水近100万吨;在交通建设方面,福州港现有生产性码头30多个,年货物吞吐量达1000万吨,搬运可达国内外各大港口和日本、菲律宾、新加坡、香港等30多个国家和地区;在邮政通讯方面,福州已拥有程控电话40多万门,移动电话容量1.5万门,无线电传呼15万台,可与国内400多个城市和世界150多个国家地区直接通话,开通了南沿海光缆通信干线,兴建了邮政枢纽工程,开办了通往世界172个国家、地区的国际特快邮件传递业务。在软环境方面,福州先后广泛开展“为发展外向型经济优质服务”、“增强对外开放意识”的教育活动和对外开放“宣传月”活动,逐步树立了开明、守仪的思想观念,强化了“人人都是投资环境”的参与意识。福州从1991年10月起建立外商投资企业接待日制度,采取市领导接访,部门领导联合办公方法,每月安排一天在“一幢楼”接受外商投资企业的投诉,检查有关方针、政策和规定的落实情况。福州市依据国家有关法律法规,在充分调查研究基础上,健全了有关地方法规,制定一系列地方权限范围内的优惠政策,努力为外商提供可以按国际惯例自主经营、自我发展的保障体系,初步形成了“依法办事”、“照章办事”的规范。

第二,三资企业外贸出口增长迅速,对全市外贸出口贡献大。

单位:万美元

年份	全市出口总值	三资企业自营出口
1985	1384	191
1986	1251	259
1987	4007	2172
1988	9290	6322
1993	93682	73365
1994	129000	106600

由上表中可以看出,1985—1988年,福州市三资企业自营出口的年增长平均大大超过了全市出口总值的年增长率,按贡献率来说(贡献=三资企业自营出口年增长率÷全市出口总值的年增长率×100%),在这四年中,福州市三资企业对全市出口增长的贡献率均超过了10%。以1994年计算,全市出口总值比1993年增长37.7%,三资企业自营出口比1993年增长了45.3%,贡献率也高达120.2%。

福州市三资企业在展示自身优势的同时,也存在一些缺陷,令人忧虑:

忧虑之一:外资来源单一

由于市场、地缘、人缘方面的原因,在1988年以前,福州市的外资来源地以香港为主,1987年底台湾当局放宽对大陆政策后,台资大量涌入福州市,形成了港台资本占主导地位的外资来源格局。之后虽然也吸收了不少非港台资本,但仍多局限于亚洲的一些新兴工业化国家地区。这种较单一的局面使福州市的外资工作极易受到少数外资来源地政治、经济等波动的影响,从这些外资来源地原材料、零部件的进口大幅度增加,对福州市经济发展的稳定性构成了一定程度的威胁,同时也不利于全方位地引进世界各国的先进技术和管理经验以及产业的开放。

忧虑之二:外资投向不尽合理,与宏观要求有较大差距,尤其是房地产业投资过热

目前福州市的外商投资项目过分集中于投资少、见效快的加工装配工业,宾馆、酒店等服务性行业。近年蓬勃兴起(下转第34页)

——必须实行市场经济的一般规则和我国国情的有机结合。西方资本主义市场经济已趋于成熟,许多经济规律和共同特征已体现出来,我们不可回避这些本质东西另搞一套。但市场经济的一般规律要通过具体国情体现并发挥作用,我国生产力水平低,市场发育不充分,地区发展不平衡,农业人口素质比较低等等,这些基本国情决定在模式选择上,宏观管理占有更为特殊的地位,将采取强力型的国家宏观调控。

市场经济模式确立之后,就可以根据这一模式来构建我国市场经济的基本框架,我国社会主义市场经济的基本框架应有如下几方面:

一是,建立现代企业制度,我国 10 多年来的企业改革都偏重于

改革企业经营方式,而忽略改革整个企业制度,多数大中型国有企业缺乏活力。为适应市场经济的要求,应把企业制度作一个整体性变革,建立起产权关系明晰,权责分明,政企分开,管理科学化规范化的现代企业制度。

二是,培育和发展市场体系。首要任务是兴建生产要素市场,规范市场行为,反对不正当竞争,创造平等竞争的环境,形成统一、开放竞争、有序的国内和国际市场,促进资源优化配置。

三是,建立健全宏观调控体系。首先,要转变政府职能。政府对经济的宏观调控必须坚持政企分开原则,宏观管好、微观放开原则,间接管理为主、直接管理为辅的原则,价值管理为主、实物管

理为辅的原则,中长期计划为主、年度计划为辅的原则。其次,建立完善的计划、财政和金融体制。

四是,建立多层次的社会保障体系。目前,我国社会保障体系刚刚起步,难度较大,因此要加深对其重要性的认识。认识到它关系着能否深化企事业单位的改革,能否保持社会稳定,社会保障水平应与我国生产力发展水平和人民群众的承受力相适应,社会保障政策要统一,管理要法制化。同时,加强立法,把社会保障事业纳入社会主义法制的轨道。

可以预见,随着改革的深化,人们对我国社会主义市场经济基本框架的认识,将会日趋深入,更为完善。

(作者单位:福建师大经济法律学院)

(上接第 41 页)的房地产业更是成为外商投资的热点,而迫切需要资金投入的农业、交通、科研、技术服务、能源等重点产业及瓶颈产业则缺乏外资投入。

以外商投资增长最快的房地产业为例。外商投资福州房地产开发始于 1984 年。而到了 1992 年,福州市的三资房地产公司已猛增到 96 家。

这种外资投向的不合理性使福州市的基础设施无法得到充分发展,而外资对少数工业领域的投入使经济迅猛发展,经济的发展使基础设施的相对落后性更加明显。作为投资硬环境重要组成部分的基础设施无法适应社会经济的发展,成为福州市继续吸引外资,促进城市开放开发的强有力约束,抑制了外商投资的积极性。94 年下半年,福州市新批外资金额出现逐月下降的趋势,外商投资企业的出口增势也有所减弱。

忧虑之三:产品结构仍以劳动密集型为主,技术含量低

以出口加工贸易为主的福州市外商投资企业的出口工业制成

品中,服装、鞋帽、纺织品、玩具、箱包等劳动密集型产品仍居重要地位。而出口的机电产品则大多从国外进口大量主要原材料和零部件,要国内只进行简单的加工和组装,实质上也是劳动密集型产品。由于廉价的劳动力是我国在国际分工中的比较优势,同时外商为了避免培养潜在的竞争对手,也不愿将高科技投入到三资企业中,因此以劳动密集型产品为主的出口商品结构,在近期内仍将持续下去,这种局面显然对福州市的技术改造和技术进步产生了一定的局限性。

忧虑之四:外商投资企业出口增值率不高,发展速度与经济效益不同步

1989—1991 年福州市三资企业的数量和产值增幅均在 25% 以上,而经济效益指数则由 1989 年的 114.07% 下降到 1991 年的 88.5%,三资企业的亏损面由 1989 年的 32.8% 增加到 1991 年的 42.86%,1992 年 1—9 月份福州市三资企业数量增加 1 倍,总投资增长 366%,产值增长 38.26%,

而经济效益综合指数仅为 76.44%,在六项经济效益指标中,除劳动生产率以外,其余五项均低于全国平均标准值 25 个百分点以上,出口净创汇率也较低,究其原因主要有三个:

一是外商投资企业的出口加工多以劳动密集型产品为主,而劳动密集型加工贸易本身附加值就比较低,由此体现在外商投资企业出口增值率低。二是外商投资企业进口原料、零部件生产出口的产品并非全部外销,部分加工贸易产品渗透入我国国内市场,也降低了三资企业的净创汇率。三是由于对三资企业的财税管理没有一套按照国际惯例的管理办法,出现某些混乱局面,使对三资企业的管理和调控出现较多的漏洞。许多三资企业钻税收政策的空子,利用各种手段使帐务上亏损,从而达到避税的目的。这些公司帐面上亏损,实际上却是虚亏实盈,因此才出现了上述相当多外商投资企业在亏损的情况下,却大量追加投资扩大生产的怪现象。

(作者单位:厦门大学国际贸易系)