

# 我国国民经济核算体系

□ 厦门大学经济学院 朱启贵

## 一、国民经济核算体系的涵义

国民经济核算 是以整个国民经济或社会再生产为对象的宏观核算。国民经济核算体系是对整个国民经济运行或社会再生产过程进行全面、系统的计算、测定和描述的宏观经济信息系统。它是整个经济信息系统的核心。

国民经济核算体系有两层涵义。一是指为进行国民经济核算而制定的一整

套标准和规范。它以一定的经济理论为基础,明确规定一系列核算概念和科学的核算原则,制定一套反映国民经济运行的指标体系、分类标准和科学的核算方法以及相应的表现形式,为国民经济核算提供一套逻辑一致和结构完整的核算框架。国民经济核算的这些标准和规范不仅是保证国民经济核算的科学性和统一性所不可缺少的,而且是正确地理解和使用国民经济核算资料并进行国际比较所必需的。国民经济核算体

系的另一层涵义是指全面、系统的国民经济核算资料。它是遵循一定的国民经济核算标准和规范对国民经济进行全面核算的结果。它通过具有内在联系的一系列总量数据和分部门数据,系统地反映从生产、分配到交换、使用这一经济循环过程,以及国民经济各部门在社会再生产中的地位、作用和相互联系,因而是国民经济决策和调控的重要依据。

历史上,联合国公布和推荐的国民经济核算体系有两大类:一类是产生于原苏

联、东欧国家的“物质产品平衡表体系”(The System of Material Product Balances, 简称MPS):另一类是产生于西方国家的“国民帐户体系”(A System of National Accounts, 简称SNA)。两大核算体系在核算范围、核算方法和核算原则方面均有差异。MPS的生产范围限于货物和物质性服务(运输和商业服务),即物质产品的生产,不包括非物质性服务(如金融保险、科学研究、文化教育等)的生产。SNA的生产范围除了物质产品的生产外,还包括非物质性服务的生产。这是SNA与MPS的主要差异之一。由于生产范围的差异,导致了两大核算体系在分配范围、消费范围均存在较大差异。MPS主要采用的是平衡核算方法,SNA主要采用的是帐户核算方法。这是两大核算体系的另一主要差异。

## 二、我国国民经济核算体系的现状

80年代以前,我国国民经济核算基本上是属于中央计划经济国家所推行的MPS。主要采用物质产生口径,以物质产品生产净值即原国民收入核算为中心,以

平衡表为基本形式,着重反映物质生产过程和结果,重视实物产品资源和使用的核算。80年代以后,随着我国经济体制改革的逐步推进和对外开放程度的加大,以及市场经济运行机制的变化,MPS的内容明显不能满足经济发展的形势,主要表现在四个方面。

第一,侧重于物质生产范围的核算,对非物质生产部门的状况较少核算,难以反映第三产业特别是非物质生产部门的发展情况,这对于合理调整产业结构,促进国民经济持续、稳定、协调地发展,都是不利的。

第二,侧重于产品实物量、生产速度的核算,而对产品价值、资金的运动、产品投入消耗与经济效益核算少,价格核算不完整,缺口较多,不能完整地反映社会资金运动和社会分配、再分配的情况,不利于国家通过经济杠杆对经济进行宏观调控。

第三,是在经济封闭、半封闭状态下推行的,侧重于国内经济活动的核算,不能综合反映与国外的经济交往。

第四,侧重于专业核算,国民经济整体核算不够,难以完整、全面地描述、分析国家经济总体运行及其内部结构关系,也就不能

提供科学、系统、有效的数据以满足宏观经济决策与管理的需要。

为了适应改革开放和加强宏观经济管理、实行科学决策的需要,在1984年,国家成立专门机构着手进行国民经济核算的改革工作。经过7年多的准备,制定了《中国国民经济核算体系(试行方案)》,并经国务院组织的专家论证通过。1992年8月国务院发出《关于实施新国民经济核算体系的通知》,决定分两步实施这一新的国民经济核算体系。第一步,在1992年和1993年,建立国家和省两级核算体系的基本框架,实现向新体系的初步过渡;第二步,到1995年基



本完成向新核算体系的全面过渡，其目标是要能够比较准确、完整地编制出全套核算表和帐户体系，并建立起与其相配套的统计分类体系和统计指标体系，进而建立统计数据库。

新国民经济核算体系由两部分组成：一是反映社会再生产过程的社会再生产核算表；二是反映社会再生产过程的经济循环帐户。这两部分有联系，也有区别，各有不同侧重。前者侧重反映社会再生产各个方面的活动，后者侧重于反映国民经济整体运行以及各方面活动及其相互间的联系、衔接关系。

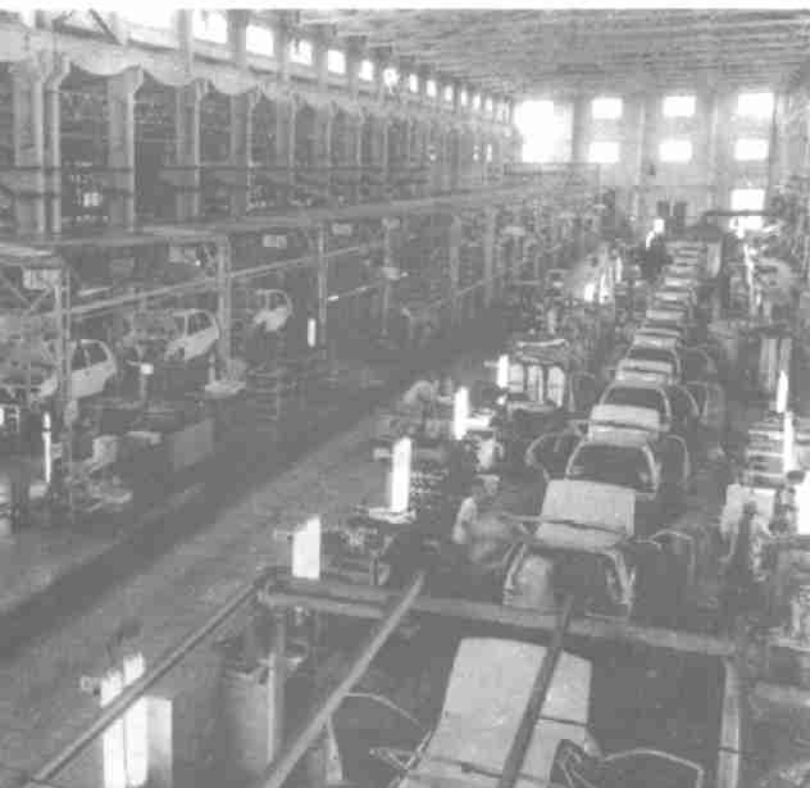
#### (一) 社会再生产核算

表

它分为基本表和补充表。基本表包括国内生产总值及使用表、投入产出表、资金流量表、国际收支表和资产负债表。这五张核算表彼此衔接、联成一体，构成社会再生产过程的系统描述，但它们又是各自具有相对独立性的子体系。国内生产总值及使用表是整个国民经济核算体系的中心，它进行的各基本总量核算将对其它核算的总量起到控制作用，也就是说其它核算是这些总量核算的延伸，如投入产出核算是对生产和使用总量核算的补充，将这部分按产业部门细化则有利于研究产品投入、产出和

使用的产业结构；资金流量核算则是收入分配总量核算的延伸，将收入按机构部门细化有利于研究各部门资金收入分配和余缺情况，以及部门间资金往来融通情况；国际收支核算则是对外经济交易往来的补充，有利于具体研究国家(或地区)与国外经济往来、资本往来以及国际收支平衡状况。以上几种核算都是流量核算，它与资产负债存量核算结合就形成对社会再生产的价值核算系统，可以完整地反映国民经济循环的全貌。

补充表部分有八张表，它有两种类型。一是不以价值量表现的社会再生产基本条件的核算，包括人口、劳动力、自然资源等平衡表，其内容十分重要，但它与价值形式的基本表及帐户没有直接的数量关系；二是对基本核算表的扩展和补充，包括主要商品资源与使用平衡表(是国内生产总值及其使用表的补充)、综合价格指数表(与国内生产总值及其使用表相配套)、财政信贷资金平衡表(是资金流量表的补充)、企业部门产出表和企业部门投入表(是投入产出表的补充)。这些内容从不同角度适应我国宏观经济管理中的各种需要，特别是研究财政、信贷、物资平衡等问题所必需。但它们的核算范



围、核算内容和表现形式各异,为了使核算体系各表之间的关系更加清晰起见,将这一部分内容一并列为基本表的补充表。

## (二)经济循环帐户

它是将社会再生产一系列基本指标列示在一套帐户体系中,它是按照经济循环过程,即生产、分配、消费、积累投资过程,并结合流量与存量而设置的帐户体系,用它来描述国民经济总体或部门运行过程及其相互联系。这套帐户体系采取会计“T”型帐户形式,复式记帐方法,使帐户之间指标成为有机联系。它反映各总量指标之间的联系,以及社会再生产各环节之间、各部门之间内在联系。经济循环帐户分两个层次,即国民经济帐户和部门帐户。国民经济帐户以国民经济总体为对象进行核算,是经济循环帐户体系的主体;部门帐户是国民经济帐户的分解,分别按机构部门和产业部门设置。机构部门帐户反映各部门经济活动及部门之间经济联系,与国民经济帐户相对应。产业部门只设置生产帐户,反映社会产品的价值构成及产业结构,与国内生产总值帐户相对应。把各个帐户连结起来用矩阵的形式集中地加以表现,就是经济循环矩阵。它把分散

的帐户集中于一表,可以概括地反映社会再生产的过程。

基本核算表与经济循环帐户之间既相互联系,又各具特点。每个基本表都是对国民经济某一方面的完整描述,把五张表联系起来看,又构成了一个有机整体,既有流量,又有存量;既有国民经济活动,又有对外经济联系。经济循环帐户侧重于对生产、分配、消费、积累各个环节的系统描述,突出强调各环节以及各个总量之间的联结关系,弥补了基本表部分的不足。基本核算表与经济循环帐户结合在一个体系中,可以在资料来源上相互支持,在功能上相互补充。

总之,新的国民经济核算体系是在总结了我国实践经验的基础上,兼容了MPS与SNA的内容而形成的。它扩大了原有的核算范围,充实了核算的内容,改进了核算方法,提高了国际对比能力。

## 三、我国国民经济核算体系的发展趋势

国民经济核算体系是经济发展的产物,因此,随着我国社会主义市场经济

体制的建立与完善,现行的新国民经济核算体系必然需要发展。笔者认为新国民经济核算体系的发展趋势体现在三个方面。

### (一)完全向新的SNA转变

1993年初,联合国统计委员会召开了第27届统计会议,会议通过决议,将过去的SNA与MPS两大体系统一为SNA,取消MPS核算体系,并对SNA做了修订,制定出新的SNA。我国新的国民经济核算体系兼容了MPS与SNA的内容,也就是说新国民经济核算体系中仍然有相当份量的MPS内容。原因之一是为了能使现在的统计数据同历史数据具有可比性。笔者认为新国民经济核算体系必须进行重新修订,向新的SNA看齐。为了能够进行历史对比,可以将我国以前的统计数据按新SNA的口径进行科学的推算与调整。只有完全向新的SNA转变,才能适应市场经济体制的需要,才能适应国际对比的需要。

### (二)建立“卫星核算”

将自然环境核算纳入国民经济核算体系,建立经济与环境一体化的“卫星核算”。自然环境一直是经济发展的重要因素之一。在许多方面,经济与自然环境相互作用,这些作用引发了一

些必须分析的问题。

1. 国民财富包括用于生产的自然资源,如原油和天然气的储藏量,以及原始森林。这些自然资源的利用率有多大?

2. 采矿业的生产者收入包括用于采矿的钻塔、采矿设备、其它建筑物和设备的报酬,以及矿物的报酬。收入中的多大份额可归因于矿物?

3. 通过探测和技术革新,经济活动增加了探明的存量。这些增加的存量补偿了多少生产中使用的自然资源?

4. 为了保护和恢复自然环境,居民、政府和企业都支出了费用。他们用于环境保护的支出到底有多大?

5. 经济活动将废物排放到空气和水里,从而引起环境的退化,增加了成本,例如,木材生产量和渔业产量的降低,要恢复必须付出较高的成本。哪些部门承担这些成本?

我国过去的国民经济核算体系和现在的新国民经济核算体系中都缺少自然环境核算的内容,无法回答上述经济与自然环境相互作用而产生的问题。因此,必须将自然环境核算纳入国民经济核算体系,建立经济与环境一体化的“卫星核算”。“卫星核算”是对新

国民经济核算体系的补充和发展,比新国民经济核算体系更全面,它不是要替代新国民经济核算体系。

### (三) 建立地下经济核算

地下经济是处于政府管理、监督之外,未纳入统计,不申报收入,政府无法进行控制和税收管理,其产值未纳入政府统计的国民生产总值的那部分经济活动。

1. 未进行登记的,不入帐的企业活动,这些企业有时没有营业许可证或执照,部分或全部逃税及不缴社会保险金。

2. 工薪所得者在正常工作时间之后进行的自行经营。

3. 未登记的工薪所得者未申报的活动。

4. 资金未登记的使用。

我国地下经济起步晚,呈波浪式发展变化。由于50年代中期以后建立起的高度集中的经济管理体制和60年代后期以后愈演愈烈的“割资本主义尾巴”,到70年代中期地下经济几乎销声匿迹。而从70年代末到80年代初,在短短几年内地下经济便发展到了惊人规模。海外的观察家认为,中国的地下经济几乎是从零开始的,目前相当发达,几

乎渗透到各行各业,地下经济现象的不断扩展和蔓延,其发展速度是相当惊人的。据统计,目前我国地下经济的规模已占GNP的10~15%,主要表现为偷税漏税,走私贩毒,投机倒把和贪污贿赂等方面。

由于地下经济具有隐密性、变动性和模糊性三个特点,所以地下经济的存在给国家经济运行带来了许多负效应。

1. 地下经济打乱国民经济的平衡,使国民经济不能有效地实现其目标,特别是资金的最优配置。

2. 地下经济搅乱了流通秩序,威胁国营大中型企业的主导地位。

3. 地下经济偷漏税款,致使国家财力萎缩。

4. 地下经济加快了国民收入超分配。

5. 地下经济阻碍货币政策的正常运行。

因此,国民经济核算体系应包括地下经济核算。通过对地下经济核算,可以提供地下经济发展的规模、结构和速度等方面的数据,以便于国家对地下经济进行管理与监督,确保国民经济持续、健康、快速地发展。

(本文责编:李 燧)