

中国的对非援助及其面临的挑战

黄梅波 郎建燕

援助非洲在当代中国对非洲外交全局中有着十分特殊的地位。五十多年来中非关系发展史表明,对非援助是推动中非关系不断发展的助力,是维系中非友谊的重要纽带。

一、中国对非援助的发展历程

中国对非援助始于1956年,以改革开放为界,大致可以分为两个阶段。

第一阶段是新中国成立至1978年的改革开放。新中国成立后,中国面临的国际形势非常严峻,先是遭到以美国为首的资本主义阵营的孤立和排挤,而后又与苏联发生了严重的冲突与对抗。于是,中国面临美、苏两个大国的军事威胁和经济封锁,承受了巨大的国际压力。同一时期,非洲则掀起了民族解放运动的高潮。出于共同的历史命运,非洲成为中国“国际统一战线”阵营中的重要盟友。20世纪50至70年代,中国把亚非拉国家视为反对帝国主义、反对殖民主义的基本力量,将对非援助作为履行无产阶级国际主义义务的重要内容。这一时期,中国对非援助旨在支持非洲国家谋求民族

独立斗争及巩固独立成果。1956年8月,埃及爆发苏伊士运河战争,中国政府向埃及政府提供了现汇无偿援助,以支援其抗击英法侵略,由此拉开了中国对非援助的序幕。此后,中国以物资、军事装备、资金、人员培训、经济技术合作等多种方式对摩洛哥、几内亚、加纳、坦桑尼亚、赞比亚、安哥拉和阿尔及利亚等非洲国家进行援助,支持它们的民族解放运动和经济发展。

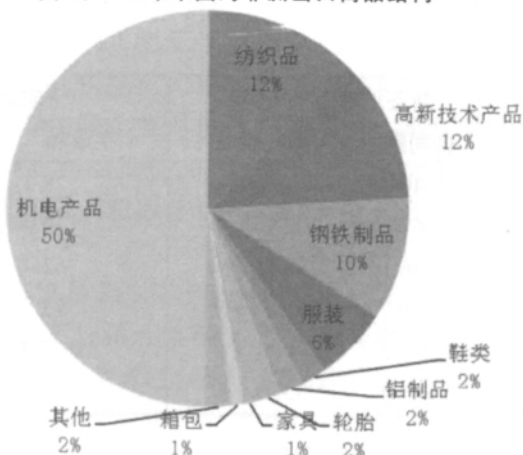
1963年12月至1964年2月,周恩来在陈毅陪同下,先后访问了亚非13国。在访问加纳期间,周恩来向国际社会首次宣布了中国对外援助八项原则,从此中国对非洲的援助进入了一个新阶段。中国在自身经济非常困难的情况下,给予了非洲国家大量的无私援助。为帮助非洲人民防病治病,1963年中国政府向阿尔及利亚派出了第一支医疗队。对非援建的基础设施中,最为国人熟悉的莫过于中国对坦赞铁路的援建。坦赞铁路1968年开始进行勘测设计,1970年正式开工,1976年全部建成移交,东起坦桑尼亚首都达累斯萨拉姆,西至赞比亚的新卡比里姆博希,全长1860公里,是迄今中国最大的援外成套

项目之一。坦赞两国人民乃至整个非洲把坦赞铁路誉之为“自由之路”、“南南合作的典范”。这一时期中国对非援助主要是基于政治和外交上的需要,支持非洲民族独立和民族解放运动,同时中国在政治上寻求非洲国家的支持,以改变中国的国际地位。1971年,第26届联大会议通过了阿尔及利亚等23国提出的“恢复中华人民共和国在联合国组织中的合法权利问题”的提案。在大会76张赞成票中,非洲国家占26票。

第二个阶段是改革开放至今。20世纪80年代以后,中国和非洲国家的形势都发生了重大变化。改革开放后,中国的国家重心转移到经济建设上来;同时,非洲国家随着民族独立历史使命的完成,维护和平与稳定、发展民族经济、改变贫穷落后的面貌成为各国的首要目标。和平与发展成为中非共同的追求,中非关系进一步体现出互惠和务实的特征。

1982年12月20日至1983年1月17日,赵紫阳总理对非洲11个国家进行了正式友好访问。在访问达累斯萨拉姆期间,赵总理宣布了中国同非洲国家开展经济技术合作的四项原则,概括为“平

图 1:2008 年中国对非洲出口商品结构



资料来源:《中国商务年鉴 2009》

等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”。这成为指导新时期中非经贸合作,成为对非援助工作的基本原则。1995年10月,国务院召开全国援外工作会议决定对援外方式进行改革,其要旨是:将过去的政府无息和低息贷款改为具有援助性质的政府优惠贴息贷款;按照国际惯例,推动有竞争力的中国企业和受援国企业就援助项目开展合作;实施以援助和投资带动贸易的战略,拓展非洲市场。

2000年以来的历届中非合作论坛部长级会议的召开标志着中非合作进入了一个新的历史阶段。

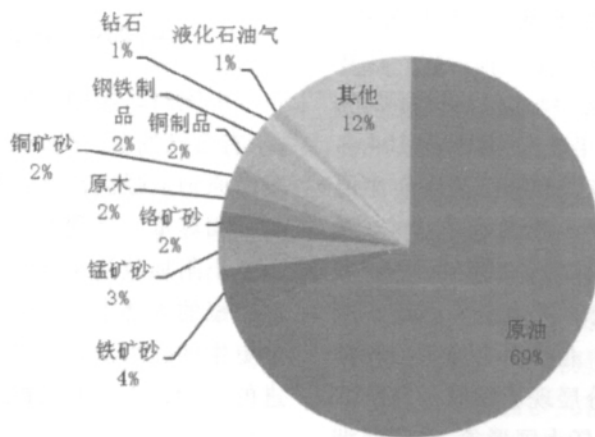
2000年10月在北京召开的首届“中非合作论坛”部长级会议上,中国政府就对非援助问题做出四项承诺:第一,根据非洲国家的不同情况,继续在力所能及的范围内提供各种援助,随着中国经济发展水平的提高和综合国力的增强,逐步扩大援助规模;第二,减免非洲重债穷国和最不发达国家100亿元人民币债务;第三,设立合资

合作专项资金,支持和鼓励有实力、有信誉的中国企业到非洲投资,促进当地经济发展;第四,设立“非洲人力资源开发基金”,逐步扩大基金规模,帮助非洲国家培训各类专业人才。中国提前超额兑现承诺,免除31个非洲国家所欠到期债务105亿元人民币。中国继续向非洲国家提供经济援助,签订经援协议245笔,约占同期中国对外新签援款总额的44%。在“非洲人力资源开发基金”项下,中方举办培

训班近300期,为非洲培训外交、经济管理、国防、农业、医疗卫生、教育、科技、文化等领域的专业人才近7000人次,并向非洲国家派遣了500多人次的专家和教师,协助非洲国家在当地培训实用技术人才。

2006年中非合作论坛北京峰会暨第三届部长级会议的召开,树立了中非关系史上又一座里程碑。胡锦涛主席在会上宣布了加强中非务实合作的八项举措。包括:扩大对非洲援助规模,扩大对非优惠贷款和优惠出口买方信贷,设立中非发展基金;援助建设非洲联盟会议中心;免除非洲重债穷国和最不发达国家政府无息贷款债务;进一步向非洲开放市场,在非洲国家建立境外经济贸易合作区;为非洲培训培养各类人才、派遣级农业技术专家、建立农业技术示范中心;为非洲援助医院学校;增加向非洲留学生提供否认中国政府奖学金名额等。这些举措,领域广,力度大,实实在在,是中国根据广大非洲国

图 2:2008 年中国从非洲进口商品结构



资料来源:《中国商务年鉴 2009》

表 1: 中国企业在非洲新签承包劳务合同完成情况 (2003-2008 年)

(单位: 亿美元)

时 间	新签承包劳务合同		完成营业合同	
	合同额	同比增长%	完成额	同比增长%
2003	40.0	—	28.2	—
2004	67.0	67.5	40.0	41.8
2005	86.1	28.5	62.4	56.0
2006	289.7	236.5	95.5	53.0
2007	291.2	0.5	125.9	31.8
2008	394.4	35.4	199.9	58.8

资料来源:《中国商务年鉴》(2004-2009 年)。

家的关切和需要,并依照自身经济发展水平制定的,符合当前中非经贸关系发展的形式和特点,有助于促进非洲经济社会发展,进一步夯实中非友好合作关系,达到互利共赢的共同目标。中方采取的这些政策措施在非洲国家和国际社会引起热烈反响,表明中国对外援助进入一个新的发展时期。为尽快把八项举措落在实处,使非洲国家和人民切实从中受益,中方在论坛框架下,本着互利共赢、友好协商、务实高效的原则,根据非洲国家的实际需求,并结合具体项目情况进行统筹规划,逐项落实各项举措。

2008 年下半年,金融危机席卷全球,西方国家纷纷调整对非援助,但是中国政府承诺绝不会因为金融危机减少对非援助。2009 年是落实中非合作论坛北京峰会八项举措的最后一年。中国政府重信守诺,按时完成了八项举措下各项援助承诺。2009 年,中国向非洲国家提供的无偿援助和无息贷款在 2006 年基础上翻了一番,并在三年内提供了 30 亿美元的优惠贷款;同时,三年累计为非洲培训人才超过 1.5 万名;与 33 国签署 154 笔免债协议;援建的非盟会议中心项目进展顺利,预计 2011 年竣工;共派出 104 名高级农业专家和 367 名青年志愿者;10 个农业技术示范中心、30 个疟疾防治中心,30 所医院和 100 所学校项目均在年内建成或开工建设。北京峰会成果的积极落实,充分展现了我国“重信守诺”的负责任大国形象,受到非洲国家和国际社会的高度评价。

2009 年 11 月,在中非合作论坛第四次部长级会议上,温家宝总理宣布了新的对非八项举措。主要内容包括援建农业示范中心、学校和清洁能源项目,提供优惠贷款,免除债务,给予非洲国家产品零关税待遇,支持双方在应对气候变化、科技研究、农业、卫生、人力资源开发和人文交流等领域开展深入合作。这些举措将进一步增强非洲的自我发展能力,有效帮助非洲国家抗击国际金融危机,促进尽早实现联合国千年发展目标。这次会议是中非关系进一步发展的新起点,中非新型战略伙伴关系迈入了新的台阶。

二、中国对非援助的特点

中国对非援助不同于西方国家,有自己的独特特点。中国对非援助原则上强调四点:平等相待与互相尊重、互利双赢与共同发展、不附加政治条件与不干涉其他国家的内部事务、强调培养自力更生的能力。在全球化日益推进的今天,中国坚持既强调经济合作,又提倡互利双赢;既交流理政经验,又尊重别国主权。

(一) 中国援助非洲的平等理念

中国对非援助一向坚持“不附加任何政治条件”、“互相尊重主权和领土完整”、“互不干涉内政”、“平等相待,维护共同利益”的原则,这些都体现了中国援助非洲时的平等思想。在国际发展援助中,捐赠者—受捐者(Donner-Recipient)是一对频繁出现的名词,无人对此提出过疑义。然而,只要留意中国的援外记录,中国政府从未使用过“捐赠者-受捐者”这一称呼。由于捐赠者-受捐者反映的是两国关系,这一称呼从词义和实质上已界定了两者地位上的不平等:一方富裕,一方贫穷;一方在上,一方在下;一方优越,一方卑微。这种不平等关系产生了一系列后果,前者的颐指气使成为常态,对后者的各种要求成为援助的必备条件;后者对前者的要求只能服从,否则即可能失去援助。这也是中国援助理念与西方援助理念不同,中国对非援助数额有限效果较好,西方对非援助数额较大效果不佳的原因。

(二) 援助与经济合作相结合

中国对非洲国家的帮助,本

着“授人以鱼,不如授人以渔”的精神,旨在提高他们的自主发展能力,比如采取措施积极扩大对非洲进出口,鼓励中国企业到非洲国家进行平等互利的投资,开展经济技术合作,为他们培养专业人才等。

2000年中非贸易额首次突破100亿美元,此后连续八年保持30%以上的增长速度,特别是近年来中非经贸合作发展迅速,2008年,中非贸易额达到1068亿美元,创历史新高;2009年,由于金融危机的影响,中非贸易额为910.7亿美元,比2008年下降了15.7%,但是中非经贸合作稳步发展的势头没有变。2007年,我国已跃居非洲第二大贸易伙伴,仅次于美国。2008年中国对非洲的进出口商品结构如图1、图2所示。同时,中国对非投资稳步发展。截至2008年年底,中国对非直接投资存量超过50亿美元。中方在非投资项目涉及贸易、生产加工、资源开发、交通运输、农业及农产品综合开发等多个领域。中国对非洲的投资增加了当地的税收和就业,带去了先进适用的技术和管理经验,为非洲培养了经营管理人员,增强了非洲国家的自主发展能力,促进了非洲国家经济社会的发展。

中非经济技术合作也十分富有成效。如表1所示,2003—2008年,中国企业在非洲新签承包劳务合同额及完成营业额持续增长。2006年,中国企业在非洲新签承包劳务合同额289.7亿美元,完成营业额95.5亿美元,同比分别增长236.5%和53.0%,中

非经济技术合作规模大幅增加。2008年,中国企业在非洲新签承包劳务合同额及完成营业额再创新高,分别为394.4亿美元及199.9亿美元,同比分别增长35.4%和58.8%,这也体现了中国重信守诺,认真落实八项举措,不断扩大援非规模。

受金融危机影响,非洲国家基础设施建设面临资金短缺等困难。我国通过向非洲国家提供优惠贷款和优惠出口买方信贷带动工程承包,我国相关金融机构通过提供贷款支持企业加大市场开拓力度,使我在非承包工程业务逆势上扬。2009年1-10月,我在非洲国家新签承包劳务合同额330亿美元,完成营业额205亿美元,同比分别增长2.1%和42.3%,占全国对外新签承包劳务合同额的31.2%和完成营业额的32.1%。我国企业在非相继承揽了一些大项目,如中土公司中标尼日利亚拉各斯轻轨项目(11亿美元),上海电气集团承揽博茨瓦纳玛玛布拉电厂项目(19.6亿美元),中土公司与土耳其公司联合中标阿尔及利亚铁路电气化新线项目(17亿美元)等。

2009年起,中国着重在四个方面发展对非经贸合作:一是继续扩大中非贸易规模,中方将有针对性地扩大自非进口;二是中国将利用中非发展基金、境外经贸合作区等举措,支持中国企业扩大对非投资,重点帮助非洲国家加快基础设施建设,改善交通通讯、发展加工业和制造业,提升农业生产水平,并积极探索在旅游、金融、科技和环境保护等领域

的合作;三是继续扩大对非援助规模,中国将继续向非洲国家提供力所能及、不附加任何政治条件的援助;四是发挥企业的市场主体作用,为双方企业开展合作搭建有效平台,加强对企业合作的服务。

(三)援助方式多样化

改革开放以前,中国对非援助的主要形式是以无偿赠予、低息或无息贷款等方式提供成套项目援助,改革开放后,中国政府开始调整对外经济技术援助工作。1995年,中国对援外方式进行了改革,政府积极推行优惠贷款和援外合资合作方式,完善新形势下对非援助机制。21世纪初,中国又增加了债务减免这一新的援助方式。到目前为止,中国对非援助大致有以下方式:无偿援助(包括人道主义援助)、援外项目合作合资方式、政府贴息优惠贷款和中非发展基金贷款、援非医疗队、人力资源开发和发展经验交流。

1. 无偿援助

中国在援非第一阶段时的主要援助方式是无偿援助。无偿援助主要用于帮助受援国建设中、小型社会福利性项目,如医院、学校、低造价住房、打井供水等。此外,无偿援助还用于提供物资援助、人道主义紧急救灾援助及人才培养等。目前中国主要在人道主义援助方面提供无偿援助。例如,2004年中国政府承诺向苏丹提供5批人道主义物资以缓解达尔富尔危机,这些物资包括帐篷与各种小型设备。无偿援非项目也注意到对弱势群体的关怀,如苏丹职业培训中心、布基纳法索

儿童乐园、毛里求斯老年人活动中心 and 喀麦隆残疾妇女宿舍等。

2. 援非项目合作合资方式

1987年,中国援建多哥的阿尼耶糖厂由中方公司派专家租赁经营,以解决缺乏技术力量和管理经验的问题。企业效益显著提高,受到多哥政府的赞扬。援外项目合作合资方式于是演变为一种新援助方式,并于1992年开始试行,在马里等其他非洲国家也在实施,取得良好的经济效益。自1995年中国对援外方式进行改革后,这一援助方式得到大力推行,包括通过项目合作和技术合作等形式对非提供援助。

3. 优惠贷款方式

优惠贷款是中国政府指定的金融机构(中国进出口银行)对外提供的具有政府援助性质的中、长期低息贷款。优惠利率与中国人民银行公布的基准利率之间的利息差额由中国政府进行补贴。优惠贷款于1995年下半年开始推行,主要用于非洲国家有经济效益的项目,也可用于能保证偿还贷款的基础设施项目。中非发展基金(中非发展基金有限公司简称“中非发展基金”)是为帮助非洲发展新设立的一种基金,它是胡锦涛主席在2006年11月中非合作论坛北京峰会上宣布的八项重大对非合作举措之一,经国务院批准,于2007年6月26日正式开业。非洲企业只需有合适的项目设计和相应能力均可申请贷款。这无疑为非洲的中小企业提供了新的创业和发展机会。

4. 援非医疗队

这是中国援非的一大亮点。

1963年应阿尔及利亚政府的邀请,中国政府第一次向非洲派出了医疗队,从此拉开了中国医疗队援非的序幕,截至2009年底,中国先后向非洲派出医疗队员1.7万多人次。这是南南合作的典范,时间最长、涉及国家最多、成效最显著、影响最广泛。援外医疗队员的医术和精神赢得非洲人民的尊敬,被誉为“白衣使者”和“最受欢迎的人”。

5. 人力资源开发与发展经验的交流

中国援助非洲的另一种重要方式是帮助非洲开发人力资源。从1990年开始,中国举办了各类研讨班和培训班,包括经济管理官员研修班、技能或技术培训班,增加了非洲留学生名额。2005年9月,胡锦涛主席在联合国千年发展高级别筹资会议上宣布中国的五项举措,强调为发展中国家培养急需人才。研修班和培训班的确定有两条原则:中国之所长和非洲之所需,内容涉及贸易投资、经济管理、网络通信、农业新技术等领域、教育管理、远程教育,培训对象包括政府官员和技术人员。

2009年,商务部加强援外培训基础工作和总体规划,大力推进建设“中国援外培训网”和援外培训管理信息系统,不断提高援外培训水平,帮助受援国加强能力建设。

三、中国援非的动因与战略目标

中国对外援助是服从国家战略考虑的,目的是维护国家主权、

安全和发展利益。同样,中国对非援助也是与中国在非洲的战略利益相一致的。中国对非援助的战略目标主要有三个:政治目标、经济目标和国际道义目标。

(一) 政治目标

中国对非援助最初是包含政治因素考虑的,即支持非洲民族解放运动,改变中国的国际地位,维护国家统一与领土完整。非洲国家占联合国席位的三分之一左右,在多边外交领域,尤其是在国际组织一国一票的表决中发挥着至关重要的作用。事实上,中国在恢复联合国席位,以及台湾、西藏、人权、入世、申奥、申博、联合国改革等问题上得到了多数非洲国家的有力支持。非洲始终是中国外交重要的活动场所,特别是47个与中国有外交关系的非洲国家扩大了中国在国际舞台上的活动空间。

有学者指出,在中国看来,非洲已经成为促进世界和平与发展,改变不公正、不合理的国际政治、经济旧秩序的重要力量。2006年1月中国政府发布的《中国对非洲政策文件》提到“继续加强中非在国际事务中的团结与合作,对重大国际和地区问题经常交换看法、协调立场,在涉及各自国家主权、领土完整、民族尊严和人权等重大问题上相互支持。”中国需要非洲国家的支持和声援,维护中国的国家利益。政治考虑在中国援助非洲的问题上占据重要地位。

(二) 经济目标

中国援助非洲的经济目标主要是非洲的资源和市场两个方

面。非洲自然资源丰富,市场潜力巨大,是中国实施国际国内“两种资源、两个市场”发展战略的重要组成部分。

1. 资源

非洲大陆素有“世界原材料仓库”之称,世界上已探明的150种地下矿产资源在非洲都有储藏,尤其是与高科技产业密切相关的50多种稀有矿物质在非洲储藏量巨大,其中至少有17种矿产储量居世界首位,铂、锰、铬、钨、铌等的蕴藏量约占世界总储量的80%,磷酸盐、钽、黄金、钻石、锆、铀和钒等矿藏占世界总储量的一半以上。非洲的石油储量仅次于中东和拉美,仅撒哈拉沙漠地下的石油储量就占世界总储量的12%左右。此外,非洲还有丰富的土地、森林和水资源。

随着中国经济的快速发展,对能源和资源类产品需求的增长超过了中国国内的供给,能源和资源安全问题日益突出。中国视非洲丰富的自然资源为中国可持续发展的可靠保障,中国可以期待获得石油、稀有金属、木材等资源以供应工业发展。近年来中国从非洲的进口以原油、铁矿砂、原木、钢铁制品、钻石、铜制品、锰矿砂、铜矿砂、铬矿砂、液化石油气等产品为主,2003—2008年,中国年均从非洲进口的这十大商品占自非洲进口总额的80%以上,2008年更达到87%(参见图2)。

2. 市场

维费伊·马哈贾(Vijay Mahajan)在《非洲崛起》一书中指出,尽管非洲经常是公司全球增长策略的盲点,但是作为一个整

体,非洲拥有可以与中国和印度相媲美的购买力。非洲市场是一个多层次、潜力巨大的未开发市场。几乎所有非洲国家对轻工、纺织、服装、五金、钟表、床上用品、家电、电子等产品需求量都很大,且普遍依赖进口,从图1也可以看到,这些产品占中国对非出口的绝大比重。就外资的吸收能力来说,非洲大陆的潜力很大。据美国商务部调查,非洲是当今世界上投资回报最丰厚的地区。世界平均投资回报率为14%,亚洲为16%,而非洲则高达36%。这说明,非洲有着充满商机和利润丰厚的市场。

中国经过多年的改革开放,许多产业如轻工、纺织、家电以及服装加工的成套设备、生产技术和管理经验已经具有较高的质量和水准,正适合非洲国家经济建设的需要。非洲市场是中国“走出去”战略的重要目标,也是中国援非的经济目标之一。中国政府一贯鼓励有实力、有信誉、能够发挥比较优势的各类企业到非洲投资设厂。近年来,中国对非直接投资增长迅速,据商务部统计,截至2008年底,中国对非洲直接投资存量78亿美元。2009年1—9月,中国对非非金融类直接投资8.75亿美元,同比增长77.5%。

(三) 国际道义目标

改革开放以来,中国经济迅速增长,2008年经济总量已经跃居世界第三位,中国又是联合国安理会的常任理事国之一和当今世界最大的发展中国家,不断发展的中国理应为国际社会做出自己力所能及的贡献。

国际道义是中国援助非洲追求的另一个基本目标。中国将自己定位为第三世界的一员,一贯强调发展中国家的相互支持、重视南南合作。中国外交政策的宗旨是维护世界和平,促进共同发展,对于第三世界,加强相互帮助和支持。2006年《中国对非政策文件》可以看作中国在国际道义方面,特别是对非洲国家的支持的承诺。而中国对非洲的发展援助则是这些承诺的具体兑现。

如今,中国继续努力推动南南合作,在力所能及的范围内,逐步增加对贫困国家的发展援助。至2008年底,中国已与28个非洲重债穷国和最不发达国家签署了免债议定书;中国还向非洲国家开放市场,2008年7月起,26个非洲最不发达国家的454个税目输华商品,享受零关税待遇(安春英,2009);2009年11月8日,中非合作论坛第四届部长级会议期间,中国政府还宣布将逐步给予非洲与中国建交的最不发达国家95%的产品免关税待遇,2010年年内首先对60%的产品实施免关税。

冷战时期,中国政府和人民热情地支持了非洲反殖民、争取独立的事业,体现了伟大的国际主义精神,如今中国继续对非洲进行体现国际道义目标的发展援助,不仅一脉相承,而且更加注重人本关怀;不仅反映了中国对自身地位与使命的一种自觉,更本质上体现了追求和平发展的当代中国外交的基本内容,必将进一步促进中国的和谐世界思想的传播与影响。

四、中国对非援助面临的挑战

五十多年来,中国对非洲的援助对非洲的发展做出了一定的贡献,中非关系也有了更进一步的发展。但新形势下,中国援非也面临一些挑战。

(一)新殖民主义的论调

在全球能源安全形势严峻的情况下,非洲已成为大国争夺的重要目标,而中国在非洲的能源开发与合作不可避免地引起了西方大国的关注和戒备。有的西方学者将中国在非洲的能源开发和市场进入定义为“新殖民主义”,将中国对非洲的援助看作是“东方牛仔资本主义”,认为中国对非援助“不计任何代价地获取资源,无视当地的政治问题,比如苏丹、安哥拉和津巴布韦”。英国路透社认为,中国在非洲的活动“其实是一种战略推进,旨在加强外交联盟,争夺非洲丰富的资源”。西方对这样“一个咄咄逼人的新的竞争者”,不能不感到忧虑。

一些西方国家认为中国与非洲的合作对它们的传统势力范围、战略利益和经济利益构成了现实威胁,因此大肆炒作所谓的非洲版的“中国威胁论”。但实际上,准确地说,“殖民主义”是追求从政治上控制别国,在经济上垄断别国的经济命脉,而中国处理对外关系时始终遵循不干涉别国内政的原则。中国不接受别国将意识形态、价值观和发展模式强加于中国,也绝不会把自己的意识形态、价值观和发展模式强加于别国,特别是非洲国家。

(二)利益摩擦

随着中国经济的迅速崛起,中非在国际经济分工中所处层次逐渐拉开,双方利益差距逐渐显现,当前的一个突出的问题即中非贸易摩擦与纠纷。总体上,中非经济存在互补性,但具体到一些特定的产业、行业、产品,却是一种竞争关系。中国的纺织品、服装、轻工等商品大量涌入非洲,一定程度上冲击了非洲刚刚起步的制造业发展,导致部分非洲国家对中非频频发起反倾销、保障措施等贸易救济措施。另外,在外交层面上,中非虽然在一些重大国际问题上保持着密切磋商与合作,但双方的政治诉求不尽一致,这在2005年“入常”问题上表现得尤为突出。

(三)多边合作

随着中国经济迅速发展,综合国力增强,非洲希望得到中方更多帮助。虽然中国已在努力扩大援助规模、增加进口、鼓励投资、加强人力资源合作,但离非洲国家的期望仍有很大距离。中国经济发展的实际情况决定了在短期内很难完全满足他们的需求。如果中国能够更好地与其他国家合作,更多的投资非洲,与非洲有更多的贸易活动,将能更好地帮助非洲早日实现千年发展目标,促进中非关系的发展。

(四)应对的思考

面对上述挑战,我们应充分认识国际经济环境的严峻性和复杂性,坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题,转变发展方式,提高合作质量,推动中非经贸关系全面、协调和可持续发展。首

先,应该明确的是,中国不是近年来突然出现在非洲的,非洲也不是近年来才支持中国的。早在上世纪五六十年代,中非就在反帝、反殖、反霸的历史浪潮中并肩战斗,在振兴民族经济的艰辛历程中携手同行。中国政府和人民始终尊重非洲国家自主选择社会制度的权利,支持非洲人民探索适合本国国情的发展道路,坚信非洲国家有能力以非洲方式处理好自己的问题。中非经贸合作是建立在互利共赢、开放透明基础之上的,中国对非洲的支持和援助,过去没有、将来也永远不会附加任何政治条件。其次是积极稳妥地开展援外国际交流活动,增信释疑,深入调研国际发展援助形式,适当参与多边援助事务,认真探讨多边项目合作。

总之,中非进一步加强互利合作,有利于充分发挥各自优势,实现共同发展;有利于带动国际社会更加关注非洲,帮助非洲加快实现千年发展目标;有利于促进南南合作,提升发展中国家在国际政治、经济格局中的整体地位;有利于推动国际关系民主化和国际秩序公正化,建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。当前,非洲面临着国际金融危机、气候变化等全球性挑战,非洲的可持续发展面临着严重威胁。中国对非洲面临的困难和挑战感同身受,将继续扩大对非援助规模,愿同非洲国家不断深化各领域务实合作,全面推进中非新型战略伙伴关系。

(作者单位:厦门大学经济学院)