

残疾人社会保障研究综述

谭姣娥 厦门大学公共事务学院 361005

摘要:残疾人是一个特殊的、困难的社会弱势群体。重视残疾人的社会保障权利,是一个国家或地区经济发展与文明进步的重要标志。但是由于受到自身条件、政策及环境等相关因素的限制,使得残疾人的社会保障程度低,近乎游离于现有社会保障体系之外。近年来理论与实务界对此进行了深入地探讨并取得了丰硕的成果。本文在对残疾人社会保障研究现状进行梳理的基础上指出当前亟待进行深入研究的问题,以期为该领域的进一步研究提供参考。

关键词:残疾人; 社会保障; 文献综述

一、残疾人社会保障的现状

郑功成(2008)、周庆行、张新瑾(2008)指出目前我国残疾人社会保障存在严重的缺失,残疾人群体规模庞大,残疾人家庭收入偏低,残疾人群中贫困问题突出,残疾人社会保障城乡差距较大;王齐彦、谈志林(2004)认为残疾人社会保障存在以下几方面的问题:一是残疾人社会保障的法制建设滞后,实施机制不健全,实际成效不彰。二是缺乏城乡一体化的残疾人社会保障体系,保障分散而零碎,保障面狭窄享受社会保障的残疾人数量非常有限。三是过分强调家庭与残疾人的自我保障责任保障资金严重短缺。四是社会保障功能不足,未能有效保障残疾人的基本生活权益。现有残疾人社会保障的救济色彩太重,未能起到“安全网”的作用。五是残疾人社会保障的环境障碍仍然存在,残疾人社会保障的社会参与度低,人道主义、慈善意识与扶残助残气氛不浓;程凯(2010)通过对残疾人社会保障、社会保险、公共服务的现状分析,指出残疾人社会保障中的问题有残疾人的特殊困难和需求往往被普遍化、平均化的要求所掩盖或忽视,现有的社会保障和公共服务基本缺乏针对残疾人特殊需求的内容和有效措施;残疾人社会保障制度和服务体系还不完善,缺乏总体规划和统筹协调机制;残疾人保障和服务投入明显不足,服务设施和专业人才队伍匮乏;资源不足和现有资源整合利用不足的问题同时存在;保障与服务能力和水平与社会平均水平和广大残疾人需求之间还存在比较大的差距,难以有效解决残疾人最关心、最直接、最现实的特殊困难和基本需求;卞飞(2010)指出就目前来看,我国残疾人社会保障多是一种扶贫性质的援助制度,以收入维持为主,目标只使残疾人生活状况有所改善,缺乏发展维度。残疾人社会保障理论还停留在传统观念上,偏重维持,忽视发展、残疾人社会保障供给不足,供需矛盾突出、残疾人社会支持网络不健全,政府和社会支持力度不够,缺乏长效保障机制。

二、残疾人社会保障缺失的原因

传统观念的影响、整个社会保障制度建设滞后、政府投入不足与社会资源调动不力,以及缺乏对社会保障制度的总体设计和对残疾人保障的合理定位,将照顾残疾人单纯视为家庭责任的传统观念、整个社会保障制度建设与国民福利未能随着经济增长而发展、缺乏对社会保障体系建设的总体设计与统筹考虑残疾人保障的合理定位、缺乏对残疾人保障事业发展道路的合理选择等(郑功成,2008);李文奇(2008)指出制约残疾人社会保障发展的因素主要有:社会保障法律滞后、社会保障责任模糊、社会保障体系不全、社会保障水平低下;李光雄(2007)指出我国残疾人社会保障问题的成因主要有:对农村残疾人社会保障重视不够、农村残疾人社会保障经费投入不足、农村残疾人社会保障的政策法规不完善等;谢琼(2008)认为人口老龄化不仅是造成残疾人数量增加的主要原因,也是改变残疾人结构及残疾人保障需求的重要原因。

三、完善残疾人社会保障制度的意义

残疾人社会保障是整个社会保障体系中不可缺少的组成部

分,建立和完善残疾人社会保障制度,既是健全社会保障制度的需要,又是发展社会主义残疾人事业的重要内容(齐蕊)。残疾人社会保障有利于保证残疾人生活和福利水平的不断提高(孙光德 董克用)。郑功成(2007)认为残疾人是当代社会中的一个特殊群体,他们由于身体障碍而处于弱势地位,对残疾人提供社会保障是当代世界评价一个国家或地区经济发展水平与文明进步程度的重要标志。张金峰(2008)认为作为社会弱势群体之一,中国残疾人群的基本生存状况令人担忧,迫切需要健全的残疾人社会保障体系来维护基本权益。

四、残疾人社会保障的制度模式选择

彭立谦(2006)建议建立一个涵盖四个子系统、四支重要力量和四项基本内容的三维立体结构模式。所谓四个子系统是指社会救济、社会福利、社会保险和社会服务。四支重要力量是指国家、社会、单位和个人。四项基本内容是指失业、养老、医疗和意外事故保障。周庆行、张新瑾(2008)基于对残疾人社会福利的研究,提出残疾人社会福利的路径选择,即建立两大子系统,发挥三方力量。两大子系统包括城市残疾人社会福利制度和农村残疾人社会福利制度,发挥政府、社会、社区力量,完善残疾人就业方面,康复方面,教育方面,基本生活方面,生存环境方面等五项基本内容。(王齐彦、谈志林,2006)提出明确保障的责任主体,将残疾人社会保障纳入国家保障体系建设的大局统筹考虑构建国家保障、社会保障与个人保障三位一体的残疾人社会保障体系。在立足国情,确立残疾人社会保障发展战略的基础上,提出结合和谐社区建设,推进残疾人社区保障,形成“社区参与”与“融入社区”相结合的残疾人社区保障制度。

五、完善残疾人社会保障制度的对策研究

黎建飞(2007)认为在残疾人的社会保障法律体系的构建中,应当从立法角度促进残疾人社会保障事业,建立切合残疾人需求的社会保障制度,确保残疾人就业权的实现;郑功成(2008)认为要更新残疾人保障属于家庭责任的旧观念,代之以国家、社会与家庭的共同责任观念,达成国民福利应当与国民经济增长同步的共识,确立残疾人保障事业在整个社会保障体系中的合理定位,明晰其与其他保障制度的职责分工,走以一般性保障制度安排为基础、以残疾人福利为核心、以就业保障及其他措施为补充的官民结合的社会化道路;卞飞(2010)认为应加强残疾人普惠型社会保障制度的建设,为残疾人的基本生存提供制度化保障。设立残疾人社会保障个人账户。以资产为基础的社会政策围绕授权个人进行资产积累,增长个人抵御风险和自我发展的能力。再者,整合社会资源,实现保障主体多元化。制定相关鼓励性政策及协作机制,有效吸引和利用社会资源,适当引入市场竞争机制,实现对社会资源的高效配置。发展社会力量,探索适合非营利组织和非政府组织等社会组织参与残疾人社会保障的社会化路径。

六、亟待研究的问题

个人房产税制改革思路探析

谢文君 青岛热电集团有限公司 266000

摘要: 由于近年来不断攀升的高房价,形成买房难、房奴族等一系列问题。高房价的形成具有特殊的时代原因,但是在高房价背后产生的不利影响是巨大的。有效地调控高房价的一个重要手段是科学合理地征收个人房产税。本文在分析产生高房价原因及高房价不利影响的基础上,探讨了在征收个人房产税时存在的关键问题和不足,并在此基础上,提出了个人房产税制改革的思路。

关键词: 高房价;个人房产税;计税依据;征税税率;财产等级制度

一、征收房产税的背景和意义

近年来我国房价直线上升,截止2012年10月,深圳、北京、上海等房价超过2万/平方米,如深圳为25833元/平方米,而像宁波、南京、大连等城市房价也超过1万,很多二三线城市房价也高达6000元/平方米以上。很多人为了买一套房子,背负巨额房贷。除了刚性需求,投机需求也导致房价上涨,如其他领域或行业的资金也投入到房地产市场中,加剧了房价的上升速度。高额房价给普通居民带来巨大的生活压力。高房价、通货膨胀、买房难等问题容易引发社会动荡不安,不利于国民经济健康发展。为调控房地产市场,国务院在2010年提出要推进房产税改革,房产税改革的目的在于调控房地产市场,抑制通货膨胀,而且在于调节二次收入分配,防止收入差距进一步加大。

房产价格近年来一路攀升的原因除了刚性购房者以及房地产市场的投机行为外,土地所有权垄断是高房价的重要成因。由于分税制改革使得中央政府和地方政府财权和事权不匹配;由于税源不足,地方政府征税所得范围狭窄,导致地方政府财政收入低,无法满足地方基本建设和公共服务支出。为了粉饰业绩,增加地

方收入,地方政府对所有的土地抬高价格,高价拍卖,土地中标价格不断攀升,高地价直接导致高房价。效仿国外对房地产市场的调节,我国政府调控房地产的重要手段便是征收房产税。

在房价过高的背景下,征收房产税具有十分重要的意义。具体来说,有以下几点:1.征收房产税抑制房价。房价过高的一个原因是土地所有权垄断,分税制改革导致的地方政府税源过小。因此,征收房产税,能够有效增加地方政府收入,减少地方政府对土地财政的依赖,降低地价,进而抑制房价上升。2.房产税具有调节房产收益,抑制投机行为发生的作用。房产税最终承担者是房产所有人,税负难以转嫁,累进制的房产税将会对房产所有人的财产和收益产生重大影响,有助于抑制投机行为的发生;3.房产税有助于缩小居民收入差距。对房产所有人征收房产税,拥有房产数量越多,所征收的税款越多。通过对房产财产的二次分配进行再调节,有助于缩小居民之间的收入差距,维护社会安定,为我国社会经济发展提供稳定的环境。此外,投机形成的高房价导致通货膨胀,房产泡沫,一旦破灭,对我国各行各业产生不利影响,导致我国国民经济波动甚至停滞。征收房产税,有助于减少房产投机,给过

综观残疾人社会保障问题的已有研究,一方面,该问题已日益受到理论与实务界的关注和重视,认识也日渐由感性走向理性,这必将为残疾人社会保障制度的建立和残疾人社会保障问题的化解提供富有价值的参考;另一方面,现有研究中还存在许多不足,亟待进行深入研究,具体表现如下:

1、偏重对问题和对策建议,却忽略对基本理论的深入研究。同时很多研究对制度中存在的问题和提出的对策总体上具有雷同性,对策的可操作性有待进一步研究。

2、相关研究肯定政府的主导作用,但是对于政府的介入程度及方式、以及家庭、社会、政府各自的分工与合作有待进一步的细化和深入。

3、偏重于具体内容研究,在理念上,将残疾人当做特护群体看待,忽略对残疾人社会保障制度与健全人社会保障制度的关系研究,忽视残疾人社会保障制度和健全人社会保障制度的关系研究,把残疾人社会保障排斥在健全人社会保障之外。

4、在现有的研究中,多将残疾人作为一个整体来看待,缺乏对残疾人不同类型和不同年龄阶段的专门性研究。在现实中,不同类型和不同年龄阶段残疾人的社会诉求是不同的。应该在总体研究的基础上,进行具体的分类研究。

5、缺乏对国外经验的比较与借鉴,缺乏理论的深度研究。在以后研究总,应该注重在对国外经验的比较与借鉴中,加强本土化研究。 MB

[1]郑功成.中国残疾人社会保障的宏观思考[J].河南师范大学学报,2007(6).

[2]程凯.第二次全国残疾人抽样调查主要结果及其对策[J].首届中国残疾人事业发展论坛论文集,2007.

[3]王齐彦.谈志林.残疾人社会保障研究[J].中国民政,2006(7).

[4]程凯.试析我国残疾人的社会保障问题[J].红旗文稿,2006(7).

[5]郑功成.残疾人社会保障[J].中国人民大学学报,2008(1).

[6]申知非.发展残疾人事业.保障残疾人权利[J].人权,2008(1).

[7]周庆行、张谨.浅谈我国残疾人社会福利存在的问题及其发展的路径选择[J].皖西学院学报,2008(4).

[8]卞飞.浅谈我国残疾人社会保障现实困境及发展路径选择——基于自残建设的视角[J].江淮论坛,2010(5).

[9]黎建飞.中国残疾人社会保障法制建设的现状、问题与发展[J].河南省政法管理干部学院学报,2007(23).

[10]肖卫宏.困境与出路:对我国残疾人社会福利的思考[J].辽宁行政学院学报,2007(2).

[11]李文琦.和谐社会背景下残疾人社会保障问题浅析[J].西安社会科学,2008(12).

[12]李迎生、孙平、张朝雄.中国残疾人社会保障制度现状及完善策略[J].河北学刊,2008(9).

作者简介:

谭姣娥 女 年龄:27 民族:土家 学校:厦门大学 学院:公共事务学院 研究方向:第三部门与非盈利组织

参考文献: